**Аналитическая записка**

**к квартальной информации о результатах деятельности**

**Уральского управления Ростехнадзора**

**по существующим сферам деятельности**

**за 6 месяцев 2023 г.**

**Общие итоги деятельности за отчетный период**

Деятельность Управления в 2023 году осуществляется в соответствии с Планом проведения плановых проверок Управления, Планом проведения плановых проверок Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, решениями Коллегий Ростехнадзора, а также руководящими документами и указаниями Президента РФ, Правительства РФ и была направлена на профилактику аварийности и травматизма, повышение уровня организации и осуществления производственного контроля на поднадзорных предприятиях.

В отчетном периоде основной формой надзорной и контрольной деятельности инспекторского состава остается проведение инспекционных проверок. При проведении оперативных обследований поднадзорных организаций инспекторским составом строго контролируется выполнение ими Федерального закона № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», наличие лицензии, свидетельства о регистрации ОПО в гос. реестре, соответствие ОПО в страховом полисе опасным производственным объектам, указанным в свидетельстве о регистрации, наличие Положения о производственном контроле и его выполнение.

На сегодняшний день все предусмотренные указанными планами мероприятия выполнены. По выполнению мероприятий Уральским управлением представлялась информация, справки и сведения в соответствующие Управления и отделы Ростехнадзора, органы власти соответствующих субъектов Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском Федеральном округе, правоохранительным и другим заинтересованным органам власти.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий на предприятиях Управлением особое внимание уделялось комплексному подходу, т.е. проведению обследований одновременно по нескольким отраслям надзора.

Кроме плановых работ, надзорами за 6 месяцев 2023 года выполнен большой объем сверхплановой работы согласно письмам, указаниям и приказам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Правительства субъектов, Полномочного представителя Президента в Уральском федеральном округе, органов прокуратуры.

Приказы и распоряжения Ростехнадзора по основной деятельности внесены в систему «Контроль», позволяющей качественно отслеживать исполнение документов, поступающих в Уральское управление Ростехнадзора. В рамках системы «Контроль» детально отслеживаются все пункты приказов, распоряжений и указаний Ростехнадзора.

Все поступающие из Федеральной Службы письма регистрируются в межрегиональном отделе документационного и хозяйственного обеспечения, ставятся на «контроль». Фактов неисполнения документов или нарушения установленных сроков рассмотрения в отчетном периоде не зафиксировано. Постановления, приказы и распоряжения Федеральной Службы своевременно и в полном объеме доводятся для сведения, руководства и исполнения государственных служащих Уральского управления.

# Статистический отчёт о работе с обращениями граждан.

# Уральское управление Ростехнадзора.

За II квартал 2023 года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Екатеринбург** | **Челябинск** | **Курган** | **1I кв.** | **С начала года** |
| Поступило обращений граждан, всего: | 260 | 63 | 27 | 350 | 706 |
| - в том числе по сети Интернет | 187 | 26 | 4 | 217 | 435 |
| Взято на контроль обращений граждан | 260 | 63 | 27 | 350 | 706 |
| Количество встреч, проведённых с коллективами граждан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество граждан, принявших участие в коллективных встречах | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Принято граждан на личном приёме, всего: | 11 | 1 | 0 | 12 | 32 |
| - в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями в территориальном органе | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями в приёмной Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 |
| Количество обращений, переадресованных по принадлежности | 63 | 22 | 8 | 93 | 184 |
| Количество обращений, находящихся на рассмотрении | 40 | 11 | 4 | 55 | 55 |
| Количество обращений, законченных рассмотрением | 157 | 30 | 15 | 202 | 467 |
| Результативность по обращениям, законченным рассмотрением: |  |  |  |  |  |
| - разъяснено | 96 | 16 | 15 | 127 | 327 |
| - поддержано | 20 | 13 | 0 | 33 | 69 |
| - не поддержано | 41 | 1 | 0 | 42 | 71 |
| Количество обращений, рассмотренных с выездом на место | 6 | 1 | 0 | 7 | 10 |
| Количество обращений, рассмотренных с нарушением срока | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество мероприятий по вопросам повышения эффективности работы с обращениями граждан | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| Количество обращений, поступивших по темам: |  |  |  |  |  |
| Электроэнергетика | 82 | 6 | 7 | 95 | 195 |
| Нефтегазовый комплекс | 22 | 19 | 0 | 41 | 89 |
| Подъёмные сооружения | 84 | 3 | 11 | 98 | 173 |
| Образовательные стандарты, требования к образовательному процессу | 12 | 0 | 0 | 12 | 31 |
| Горная промышленность | 21 | 3 | 0 | 24 | 54 |
| Строительство | 7 | 2 | 0 | 9 | 23 |

# Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях

***Динамика аварийности на поднадзорных предприятиях***

***Уральского управления Ростехнадзора***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Количество аварий | | Число пострадавших  во время аварий | | | | Ущерб от аварии,  тыс. руб. | |
| всего | | в т.ч. со смертельным исходом | |
| **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** | **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** | **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** | **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** |
| ***Свердловская область*** | | | | | | | | |
| **Надзор за предприятиями химического комплекса** |  | **1** |  | **0** |  | **0** |  | **Расследование продолжается** |
| **Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, на объектах подземного строительства** | 1 |  | 1 |  | 1 |  | 0 |  |
| **Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса** | 1 |  | 7 |  | 1 |  | 9918,3 |  |
| **Надзор за подъемными сооружениями** | 1 |  | 0 |  | 0 |  | 4100 |  |
| **Надзор за объектами газораспределения и газопотребления** | 1 |  | 0 |  | 0 |  | 14044,5 |  |
| **Надзор за электрическими сетями** |  | **1** |  | **0** |  | **0** |  | **Нет информации** |
| ***Челябинская область*** | | | | | | | | |
| **Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса** |  | **1** |  | **2** |  | **0** |  | **экономический ущерб от аварии составил 0 рублей, вред окружающей среде не нанесен.**  **Прямых потерь не выявлено;**  **Потерь от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц не установлено.** |
| **Надзор за подъемными сооружениями** | 2 | **1** | 1 | **1** | 1 | **1** | 4467,15 | **429,3** |
| ***Курганская область*** | | | | | | | | |
| **Надзор за подъёмными сооружениями** | 1 |  | 1 |  | 1 |  | 95,261 |  |
| **при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением** | 1 |  |  |  |  |  | 16238,7 |  |
| ***Итого*** | 8 | **4** | 10 | **3** | 4 | **1** | 48863,6 | **429,3** |

***Динамика производственного травматизма на поднадзорных предприятиях***

***Уральского управления Ростехнадзора***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды**  **надзора** | **Кол-во несчастных случаев** | | | | | | **Кол-во смертельно пострадавших, чел.** | | **Кол-во смертельно пострадавших**  **в групповых** | |
| **всего** | | **из них групповых** | | **из них со смертельным исходом** | |
| **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** | **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** | **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** | **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** | **6 мес. 2022** | **6 мес. 2023** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| ***Свердловская область*** | | | | | | | | | | |
| Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, на объектах подземного строительства | 2 |  | 0 |  | 2 |  | 2 |  | 0 |  |
| Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса | 1 |  | 1 |  | 1 |  | 1 |  | 1 |  |
| Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами | 1 | **1** | 0 | **1** | 1 | **0** | 1 | **0** | 0 | **0** |
| Надзор за подъемными сооружениями | 1 | **1** | 0 | **0** | 1 | **1** | 1 | **1** | 0 | **0** |
| ***Челябинская область*** | | | | | | | | | | |
| Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, на объектах подземного строительства | 4 | **4** | 1 | **1** | 4 | **3** | 4 | **3** | 1 | **0** |
| Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса |  | **1** |  | **1** |  | **0** |  | **0** |  | **0** |
| Надзор за подъемными сооружениями | 1 | **2** | 0 | **0** | 1 | **2** | 1 | **2** | 0 | **0** |
| Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами | 1 |  | 0 |  | 1 |  | 1 |  | 0 |  |
| Надзор за электрическими сетями |  | **1** |  | **0** |  | **1** |  | **1** |  | **0** |
| ***Курганская область*** | | | | | | | | | | |
| Надзор за подъемными сооружениями | 1 |  | 0 |  | 1 |  | 1 |  | 0 |  |
| **Итого:** | 12 | **10** | 2 | **3** | 12 | **7** | 12 | **7** | 2 | **0** |

( В таблице учитываются несчастные случаи со смертельным исходом, групповые и групповые со смертельным исходом)

**Утрата ВМ**

За 6 месяцев 2023 года, утрат ВМ не зафиксировано.

За 6 месяцев 2022 года на ОАО "Вишневогорский горно-обогатительный комбинат". Обстоятельства: Во время приемки было выявлено несоответствие количества ВМ Гранулит АС-8, указанного в накладной и фактически принятого на склад в количестве 240 кг.

**I. Промышленная безопасность**

**Горный надзор**

**Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности и объектами подземного строительства на территории Свердловской, Челябинской и Курганской областей осуществляет Межрегиональный отдел горного надзора.

По состоянию на 30.06.2023 количество поднадзорных опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Уральского управления Ростехнадзора (далее – Управление) составило 347, из числа поднадзорных объектов 16 отнесены к первому классу опасности, – 54 ко второму.

На территории Управления под надзором находится 15 подземных рудников, 211 карьер, 35 обогатительных, агломерационных и дробильно-сортировочных фабрик, 1 объект подземного строительства. Численность работников, занятых на эксплуатации опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Управления составляет 23623 человек.

Объем добычи горной массы составил: по Управлению – 153688,0 тыс. м3.

По состоянию на 30.06.2023 года штатная численность состава горнорудной отрасли надзора составляет 24 человека, фактическая – 21 человек, входящих в состав Межрегионального отдела горного надзора.

За 6 месяцев 2023 года инспекторским составом проведено: 17 плановых проверок и 265 мероприятий проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, 1 внеплановая проверка по выявлению соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований. Выявлено 916 нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 757 в рамках постоянного государственного надзора. По итогам проверок общее количество административных наказаний составило 69, привлечено к административной ответственности 51 должностных лиц, на общую сумму 1050 тыс. руб. и 10 юридических лиц, на общую сумму 2000 тыс. руб. За грубые нарушения требований промышленной безопасности произведено 2 временных запрета деятельности и 2 административные приостановки деятельности по решению суда. Выдано 4 предупреждения. Также в отношении поднадзорных организаций выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, а именно 30 предостережений в отношении организаций действующих без соответствующей лицензии, 2 предостережения в отношении организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты без полиса обязательного страхования гражданской ответственности, 3 предостережения связанных с нарушениям обязательных требований промышленной безопасности, а именно возможное проникновение посторонних лиц на опасные производственные объекты.

**Анализ государственного контроля (надзора)**

Контрольно-профилактическая работа инспекторского состава проводится по годовому плану Управления и месячным планам отдела и государственных инспекторов, осуществляющих надзор в горнорудной и нерудной промышленности

Работы, предусмотренные планами управления и отделов, выполнены в полном объеме.

Количество контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2023 года выросло на 14% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года за счет увеличения количества контрольных (надзорных) мероприятий в режиме постоянного государственного надзора.

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» на всех подконтрольных предприятиях и объектах организован и осуществляется производственный контроль в соответствии с разработанными «Положениями о производственном контроле». За 2023 год 219 организаций представили сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью, что составляет 97,5 % от общего количества подконтрольных предприятий. Сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью внесены в программу ЦП АИС.

Инспекторским составом в ходе проверок проводятся проверки антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов горнорудной промышленности. На предприятиях изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за обеспечение защиты от террористических актов, в мероприятиях по локализации и ликвидации последствий аварий внесены позиции по отражению нападений на производственные объекты.

В результате мер, принимаемых предприятиями, правоохранительными и надзорными органами, за 6 месяцев 2023 года террористических проявлений на территории подконтрольных объектов не зарегистрировано.

Проведена 281 проверка в режиме постоянного государственного надзора на предмет антитеррористической защищенности опасных производственных объектов. Замечаний не выявлено.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 6 месяцев 2023 года общее количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве – 8 (чел.) из них: 3 случая – со смертельным исходом, 5 случаев – тяжелого травматизма, 1 – групповой несчастный случай (2 - пострадавших в результате несчастного случая). В Управление поступило 4 извещения об инцидентах, произошедших на опасных производственных объектах I и II класса опасности.

**Смертельный несчастный случай:**

**14.01.2023** в 02 часа 05 минут местного времени на обогатительной фабрике ООО «Пласт-Рифей» машинист питателя 3 разряда ООО «Пласт-Рифей» Чувашов В. А. при выполнении наряда на обслуживание питателей № 9, № 9А, конвейеров № 3, № 3А получил смертельную травму.

Причины несчастного случая:

1. Неприменение средств коллективной защиты от воздействия механических факторов, выразившееся в отсутствии защитного ограждения ленточного конвейера во время его эксплуатации.

2. Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в нахождении Чувашова В.А. в состоянии алкогольного опьянения, а также несоблюдение Чувашовым В.А. требований охраны труда по безопасному методу выполнения работ при очистке ленточного конвейера от просыпей материала.

3. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

4. Недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившиеся в недостаточном производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на рабочем месте машиниста питателя со стороны руководителей и специалистов структурных подразделений.

Принятые меры: По результатам расследования к административной ответственности привлечено юридическое лицо по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 500 тыс. руб. и 7 должностных лиц по ч. 1 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 140 тыс. руб.

**18.03.2023** в 07 часов 30 минут на шахте «Центральная» АО «Южуралзолото группа компаний» при выполнении ремонтных работ погрузочно-доставочной машины ученик машиниста Дунгбоев А.Э. получил смертельную травму.

Причины несчастного случая:

- Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в необеспечении контроля за ходом выполнения стажировки, а именно контроль за соблюдением, стажирующимся (Дунгбоевым А.Э. - машинист погрузочно-доставочной машины) трудовой, производственной и технологической дисциплины при прохождении стажировки на ПДМ марки JCCY – 3, инвентарный № 00007152 в результате чего Дунгбоев А.Э. получил травмы не совместимые с жизнью.

- Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в ненадлежащем осуществлении производственного контроля, а именно не организовано своевременное проведение экспертизы технического устройства ПДМ марки JCCY – 3, инвентарный № 00007152 до начала применения на опасном производственном объекте, не обеспечена полнота сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (идентификация данного технического устройства в сведениях характеризующих опасный производственный объект), а также не приостановлена эксплуатация технического устройства ПДМ марки JCCY – 3, инвентарный № 00007152 без проведения оценки соответствия предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности в результате чего при выполнении работ на вышеуказанной ПДМ Дунгбоев А.Э. получил травмы не совместимые с жизнью.

Принятые меры: По результатам расследования привлечено к административной ответственности юридическое лицо по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 1000 тыс. руб. и 3 должностных лица по ч. 1 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 60 тыс. руб.

**05.04.2023** в 00 часов 20 минут в подрядной организации ООО «Оренбург-РеалСрой», выполняющей горные работы на карьере АО «Михеевский ГОК», водитель грузового автомобиля Корешков А.Е. при движении по технологической дороге на грузовом автомобиле Scania столкнулся с бортом карьера и опрокинулся, в результате чего получил смертельную травму.

Проводится расследование несчастного случая.

**Групповой несчастный случай произошел:**

**16.06.2023** в 19 часов 00 минут на руднике в блоковом восстающем № 13 горизонта 390 м АО «Маукский рудник» произошло отслоение горной массы (закол) с висячего блока выработки причинив травму проходчику Чуркину Е.А. (тяжелый случай) и проходчику Пискунову В.В. (легкий случай).

Проводится расследование группового несчастного случая.

**Тяжелые несчастные случаи:**

**19.01.2023** на шахте «Северопесчанская АО «Богословское рудоуправление» проходчик (5 разряд) Стругов Д.Ю. при передвижении ПТ-4 сорвало напорный рукав, в результате чего был травмирован сквозное ранение левой верхней конечности с переломом головки лучевой кости, разрыв плечевой артерии частичное повреждение лучевого нерва.

Причины несчастного случая:

Эксплуатация технического устройства (машина погрузочно-транспортная ПТ-4, рег. № 1888), с несоблюдением технических характеристик, нормируемых заводом изготовителем, а именно расстояния доставки горной массы, превышающего 100 м (фактическое расстояние 156 м), в следствии чего, была увеличена длина пневморукава, что не обеспечило безопасного применения оборудования с пневмоприводом и не исключило срыва пневморукава с ниппеля (типа «ёрш») запанцированного хомутом из проволоки и не исключило нанесение тяжелой травмы пострадавшему пневморукавом (с ниппелем на конце), находящимся под давлением воздуха.

Неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля, а именно в не обеспечении соблюдения паспорта на обслуживание соединения пневморукавов на ниппелях и штуцерах, утверждённого главным инженером шахты «Северопесчанская» от 30.12.2009, что не исключило срыва пневморукава с ниппеля (типа «ёрш») запанцированного хомутом из проволоки, и не исключило нанесение травмы пострадавшему пневморукавом (с ниппелем на конце), находящимся под давлением воздуха.

Не удовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за эксплуатацией технического устройства машины погрузочно-транспортной ПТ-4, рег. № 1888, эксплуатирующейся с несоблюдением технических характеристик, нормируемых заводом изготовителем, а именно расстояния доставки горной массы, превышающего 100 м (фактическое расстояние 156 м).

допуск лицом технического надзора к производству работ при наличии нарушений требований безопасности, а именно: превышающего 100 м. (фактического расстояния 156 м.), что не исключило срыва пневморукава с ниппеля (типа «ёрш») запанцированного хомутом из проволоки и не исключило нанесение тяжелой травмы пострадавшему пневморукавом (с ниппелем на конце) находящемуся под давлением воздуха.

Принятые меры: Направлено уведомление о привлечении к административной ответственности в отношении юридического лица и должностных лиц, ответственных за нарушения требований промышленной безопасности.

**02.04.2023** в 20:20 на шахте «Ново-Кальинская» АО «СУБР» проходчик 4 разряда Цветков А.С. при передвижении по ходовому отделению проявил личную неосторожность, споткнулся, что привело к падению и получению травмы. Открытая черепно-мозговая травма. Ушиб головного мозга. Ушибленная рана левой надбровной дуги.

Причины несчастного случая:

Ненадлежащем осуществлении производственного контроля в части выдачи наряда на производство работ без указания мер безопасности по передвижению по ходовому отделению наклонных горных выработок.

Принятые меры: Направлено уведомление о привлечении к административной ответственности в отношении юридического лица и должностных лиц, ответственных за нарушения требований промышленной безопасности.

**21.04.2023** в АО «Золото Северного Урала» «Площадка извлечения золота», аппаратчик-гидрометаллург Савин А.С. при выполнении работ по расшуровке бункера мелкодробленой руды, зашел за защитное ограждение бункера, в процессе выполнения работ потерял равновесие и упал с высоты в бункер, в результате получил открытый перелом голени левой ноги.

Причины несчастного случая:

Отсутствие контроля со стороны лица технического надзора за производством работ на рабочем месте (бункер склада мелкодробленной руды), что позволило аппаратчику-гидрометаллургу самостоятельно перелезть через защитное ограждение края площадки обслуживания в результате чего произошло падение пострадавшего вниз бункера и его травмирование;

Ненадлежащем осуществлении производственного контроля со стороны руководства цеха, а именно отсутствие на предприятии производственной инструкции по безопасному производству работ «Расшуровка бункера».

Принятые меры: Направлено уведомление о привлечении к административной ответственности в отношении юридического лица и должностных лиц, ответственных за нарушения требований промышленной безопасности.

**01.06.2023** на шахте «Южная» ОАО «ВГОК» машинист скреперной лебедки Малыгин Н.М. выполнял работы по осаживанию дучки, в процессе выхода горной массы из дучки, вылетел камень, который попал в правый глаз, в результате чего пострадавший получил тяжелую травму.

Расследование продолжается.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

Уральским управлением Ростехнадзора разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год.

Федеральный государственный горный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

За 6 месяцев 2023 года проведено 22 информирования поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, проведено 52 консультирование лиц эксплуатирующих объекты недропользования.

Заявление от эксплуатирующих опасные производственные объекты организаций об оценке их добросовестности в Уральское управление Ростехнадзора не поступало.

В отношении поднадзорных организаций направлено информационное письмо о вступлении в силу приказа Ростехнадзора от 09 марта 2023 года № 103 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты».

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

Основными причинами нарушения обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- ослабление производственного контроля;

- снижение контроля за безопасными способами производства работ   
со стороны должностных лиц;

- привлечение к работам на опасных производственных объектах персонала без соответствующей квалификации;

- несоблюдение сроков диагностирования технических устройств, зданий и сооружений.

В целях обеспечения государственного надзора и контроля соблюдения требований промышленной безопасности, повышения эффективности работы необходимо:

1. Обеспечить полное и своевременное выполнение плановых работ в установленные сроки.
2. Усилить контроль за функционированием систем управления промышленной безопасностью на предприятиях, эксплуатирующих объекты 1-2 класса опасности.
3. Обеспечить эффективный постоянный государственный надзор на объектах 1 класса опасности.
4. Обеспечить контроль за функционированием на подземных горных работах систем позиционирования работников, позволяющей контролировать их местоположение, с выводом информации диспетчеру шахты.
5. Усилить ответственность руководителей предприятий за эффективное функционирование служб производственного контроля предприятий в полном соответсвии с установленными требованиями.

**Свердловская область**

По состоянию на 30.06.2023 количество поднадзорных опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Свердловской области составило 183, из числа поднадзорных объектов 9 отнесены к первому классу опасности, – 30 ко второму.

На территории Свердловской области под надзором находится 9 подземных рудников, 141 карьер, 15 обогатительных, агломерационных и дробильно-сортировочных фабрик. Численность работников, занятых на эксплуатации опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Свердловской области составляет 11762 человек.

Объем добычи горной массы составил: по Управлению – 58886,07 тыс. м3.

По состоянию на 30.06.2023 года штатная численность состава горнорудной отрасли надзора составляет 14 человека, фактическая – 11 человек, входящих в состав Межрегионального отдела горного надзора.

За 6 месяцев 2023 года инспекторским составом проведено: 10 плановых проверок и 132 мероприятий проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, 1 внеплановая проверка по выявлению соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований. Выявлено 339 нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 259 в рамках постоянного государственного надзора. По итогам проверок общее количество административных наказаний составило 12, привлечено к административной ответственности 5 должностных лиц, на общую сумму 100 тыс. руб. и 5 юридических лиц, на общую сумму 1000 тыс. руб.

**Челябинская область:**

По состоянию на 30.06.2023 количество поднадзорных опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Челябинской области составило 164, из числа поднадзорных объектов 7 отнесены к первому классу опасности, – 24 ко второму.

На территории Челябинской области под надзором находится 9 подземных рудников, 161 карьер, 16 обогатительных, агломерационных и дробильно-сортировочных фабрик, 1 объект подземного строительства. Численность работников, занятых на эксплуатации опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Челябинской области составляет 11861 человек.

Объем добычи горной массы составил: по Челябинской области – 94200,0 тыс. м3.

По состоянию на 30.06.2023 года штатная численность состава горнорудной отрасли надзора составляет 10 человек, фактическая – 10 человек, входящих в состав Межрегионального отдела горного надзора.

За 6 месяцев 2023 года инспекторским составом проведено: 7 плановых проверок и 133 мероприятия проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено 577 нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 498 в рамках постоянного государственного надзора. По итогам проверок общее количество административных наказаний составило 57, привлечено к административной ответственности 46 должностных лиц, на общую сумму 950 тыс. руб. и 5 юридических лиц, на общую сумму 800 тыс. руб. За грубые нарушения требований промышленной безопасности произведено 2 временных запрета деятельности и 2 административные приостановки деятельности по решению суда.

**Курганская область:**

По состоянию на 30.06.2023 количество поднадзорных опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Курганской область составило 5, из них: 3 – отнесенных к объектам III класса опасности, 2 объекта относиться к IV классу ответственности.

На территории Курганской области под надзором находится 3 карьера, 2 обогатительных, агломерационных и дробильно-сортировочных фабрик. Численность работников, занятых на эксплуатации опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на территории Курганской области составляет 61 человек.

Объем добычи горной массы составил: по Курганской области – 602,98 тыс. м3.

По состоянию на 30.06.2023 года штатная численность состава горнорудной отрасли надзора составляет 14 человек, фактическая – 11 человек, входящих в состав Межрегионального отдела горного надзора.

На 2023 год по Курганской области плановых проверок не запланировано.

**Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

**Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу   
по осуществлению государственного контроля (надзора) по безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производства маркшейдерских работ, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

Надзорная деятельность инспекторов, осуществляющих маркшейдерский контроль на предприятиях горнорудной, нерудной промышленности и подземного строительства за   
6 месяцев 2023 года была направлена на реализацию Федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О лицензировании отдельных видов   
деятельности», постановлений Правительства Российской Федерации, принятых в развитие указанных законов и осуществлялась в соответствии с Планом проведения проверок   
Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, размещённом на официальном сайте   
Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном   
округе и планом работы горного надзора.

Организация обследований состояния промышленной безопасности подконтрольных предприятий и объектов выполнялась в соответствии с требованиями Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении   
государственного контроля и муниципального контроля» № 294-ФЗ.

Численность инспекторского состава горного надзора Уральского управления   
Ростехнадзора осуществляющих маркшейдерский контроль при ведении горных работ,   
составляет 4 человека.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности инспекторов горного надзора в части надзора за маркшейдерскими работами за 6 месяцев 2023 года.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Всего по управлению | | в том числе по субъектам РФ | | | | | |
| Курганская обл. | | Свердловская обл. | | Челябинская обл. | |
| 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 | 2022 | 2023 |
| Количество проверок (участие в проверках) | 9 | 22 | - | - | - | 7 | 9 | 15 |
| в том числе: | - | - |  |  | - | 7 |  |  |
| плановых | 5 | 13 | - | - | - | 7 | 5 | 6 |
| внеплановых в т.ч. | - | - | - | - | - | - |  |  |
| по ранее выданным | - | - | - | - | - | - |  |  |
| по постоянному надзору | 4 | 9 |  |  | - | - | 4 | 9 |
| Выявлено нарушений | 43 | 48 | - | - | - | 1 | 43 | 47 |
| в т.ч. при плановых пров. | 28 | 4 | - | - | - | 1 | 28 | 3 |
| внеплановых пров. | 15 | 44 | - | - | - | - | 15 | 44 |
| количество штрафов | 2 | 1 | - | - | - | - | 2 | 1 |
| Сумма, тыс. руб. | 40 | 240 | - | - | - | - | 40 | 240 |
| Временный запрет | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Предостережение | - | - | - | - | - | - | - | - |

За 6 месяцев 2023 года проведено 13 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, принято участие в 9 контрольно-надзорных мероприятия в рамках   
постоянного государственного надзора. Выявлено 48 нарушений требований промышленной безопасности в области маркшейдерского обеспечения горных работ. Привлечено к административной ответственности 1 юридическое лицо на общую сумму 240 тыс. руб.

**Анализ государственного контроля (надзора).**

За 6 месяцев 2023 года при проведении мероприятий без взаимодействия с   
юридическими лицами не выявлено нарушений индикатора риска нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ.

За отчетный период рассмотрено 53 проекта горных отводов, из них выдано   
горноотводных актов 34. Рассмотрено 157 планов развития горных работ, 19   
недропользователям отказано в согласовании плана по причине несоответствия требованиям, установленным органом государственного горного надзора. Рассмотрено 13 проектов   
производства маркшейдерских работ по разработке месторождений полезных ископаемых.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

Несчастных случаев, аварий и инцидентов при производстве маркшейдерских работ за 6 месяцев 2023 года не происходило.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

Горные работы на всех горнодобывающих предприятиях ведутся в соответствии с   
согласованными планами развития горных работ, проектами на разработку месторождений.

На действующих предприятиях геолого-маркшейдерское обеспечение промышленной безопасности производится в соответствии с установленными требованиями. Организации, осуществляющие разработку полезных ископаемых, а также крупные предприятия по   
разработке ОПИ, имеют, как правило, собственные геолого-маркшейдерские службы, вместе с тем их штаты не всегда полностью укомплектованы, что приводит к невыполнению отдельных требований нормативных документов в установленные сроки, особенно, по оформлению   
документации. Большинство мелких организаций, ведущих разработку ОПИ, не имеют   
собственных маркшейдерских служб и обслуживаются специализированными   
маркшейдерскими организациями, имеющими лицензии на производство маркшейдерских   
работ.

Выполнение маркшейдерских работ осуществляется в соответствии с проектной   
документацией на проведение работ, связанных с пользованием недрами, согласованной в установленном порядке органом государственного горного надзора.

**Выводы и предложения по результатам осуществления**  **государственного контроля (надзора) и предложения**  **по совершенствованию.**

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами,   
и производства маркшейдерских работ, повышения эффективности работы необходимо:

1. Обеспечить полное и своевременное выполнение плановых работ в установленные сроки.
2. Повысить требовательность к руководителям предприятий, по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и производства маркшейдерских работ.

**Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

**Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу**

**по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений,   
содержащихся в формах отчётности.**

По состоянию на 30.06.2023 количество поднадзорных опасных   
производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности на   
территории Уральского управления Ростехнадзора составило 89, из числа   
поднадзорных объектов 6 отнесен к первому классу опасности, – 12 ко второму классу опасности. Из них 5 организаций зарегистрированы как юридические лица на территориях, не подконтрольных Уральскому управлению Ростехнадзора.

Основными видами деятельности подконтрольных организаций являются применение, хранение и производство ВМ. Кроме того, 14 организаций (ООО «Костонайвзрывпром», АО «РВС», ООО «Миньярский карьер», АО «Южуралзолото Группа Компаний», АО «Учалинский ГОК», ООО «Алтайспецстрой», ООО «Уралтрансвзрыв», ООО «ЮжУралВзрывпром», ООО «Уральский Сибирит», ООО «Современные горные технологии», ООО «Промвзрыв», ООО «Взрывное дело», ООО «Искра», ООО «ШСУ») имеют лицензии на распространение ВМ

Изготовление ВМ производится на площадках подготовки ВВ АО «Учалинского ГОКа», ООО «Миньярский карьер», ООО «Промвзрыв», ООО «Уральский Сибирит», ОА «РВС», ООО «ЮУВП», НАО «НИПИГОРТЕХМАШ», ООО «АВТ-УралСервис», АО «ЮГК», АО «КХЗ», ООО «Штайгер».

Количество мест постоянного хранения ВМ составляет 35, в т.ч. 16 подземных складов.Зарегистрированы и эксплуатируются 7 передвижных складов ВМ.

За 6 месяцев 2023 года в Управлением поступило 284 заявлений на выдачу разрешений из них: выдано 154 разрешения, переоформлено 28 разрешений, продлено 58, отказов 44 на проведение взрывных работ.

Работа инспекторского состава проводилась в соответствии с Планами   
работы и указаниями Федеральной службы и Уральского управления Ростехнадзора, решениями Межведомственного Совета по взрывному делу. Надзорную деятельность в 2023 году осуществляли 6 государственных инспекторов, которые совмещают этот вид надзора с надзором за безопасным ведением горных работ.

За 6 месяцев 2023 года проведено 20 проверок, выявлено 74 нарушений, наложен 2 штрафа, на сумму 60 тыс. руб. (2 должностных лица на сумму 60 тыс. руб.)

**Анализ государственного контроля (надзора).**

Работа инспекторского состава проводится в соответствии с Планом работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Уральского управлени Ростехнадзора по контролю за обеспечением со­хранности промышленных взрывчатых материалов на 2023 год в рамках антитеррористи­ческой деятельности. Во всех подконтрольными предприятиями разработаны мероприятия по совершенствованию взрывного дела и по обеспечению защищенности опасных произ­водственных объектов от террористических проявлений и сохранности взрывчатых мате­риалов, выполнение которых находится под постоянным контролем инспекторского со­става.

В течение года проводились проверки наличия и своевременной переработки на 2023 год мероприятий от террористических проявлений.

Проводится систематическая разъяснительная работа на предприятиях по вопросам безопасного обращения с ВМ, обеспечения их сохранности, мерам по противодействию терроризму.

Налажено взаимодействие с органами МВД, ФСБ и МЧС в части проведения совместных проверок, обмена информацией о состоянии сохранности ВМ, готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах.

На предприятиях изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за обеспечение защиты от террористических актов, в План ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект.

Все трудящиеся подконтроль­ных предприятий, связанные с доставкой,   
применением, хранением и учетом ВМ озна­комлены со статьями 218, 222, 226 УК (хищение ВМ).

Особое внимание работе по защите от проявлений терроризма уделяется на предприятиях, осуществляющих производство, хранение, транспортирование и применение взрывчатых материалов.

На всех складах ВМ имеется вооруженная огнестрельным оружием охрана, смонтирована периметральная сигнализация, имеются сторожевые собаки.

В результате мер, принимаемых предприятиями, правоохранительными и надзор­ными органами, в 2023 году террористических проявлений, случаев   
несанкционированного доступа на территории подконтрольных объектов не   
за­фиксировано.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 6 месяцев 2023 года на подконтрольных предприятиях зарегистрирован 1 групповой несчастный случай с двумя пострадавшими при проведении   
взрывных работ на шахте «Центральная» АО «ЮГК» в результате несанкционированного взрыва шпурового заряда и авария на данном объекте в результате аварии.

По результатам расследования юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст.9.1 ч.3 на сумму 1 миллион рублей, 5 должностных лиц, у двух руководителей взрывных работ изъято 2 ЕКВ.

6 марта 2023г. в 17-10 часов произошел групповой несчастный случай с тяжелым исходов в результате аварии с проходчиками Капенкиным А.С. и Богинским В.В.

Причины несчастного случая:

Прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев, выразившиеся в неконтролируемом взрыве, при применении электродетонаторов со значениями электрического сопротивления, не соответствующих технической документации, в части применения непредохранительной марки ЭД-1-3-Т электрическое сопротивление которых не соответствует требованиям ДИШВ.773951.300 ТУ.

Неудовлетворительная организация производства работ. Нарушения допуска к работам повышенной опасности проходчиков Багинского В.В. и Капенкина А.С. без прохождения соответствующего обучения по профессии взрывник с выдачей Единой книжки взрывника на право производства взрывных работ в подземных выработках и на поверхности рудников (объектов   
горнорудной и не рудной промышленности), не опасных по газу или пыли, не прошедших соответствующую стажировку.

Неудовлетворительная организация производства работ. Необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, выразившееся в недостатках организации и осуществления производственного контроля, а именно в части допуска к работе по заряжанию забоя штрек №2 запад горизонта 812м проходчиками Багинским В.В. и Капенкиным А.С., без наряда на выполнения работ по зарядке забоя, без  
прохождения соответствующего обучения по профессии взрывник с выдачей Единой книжки взрывника на право производства взрывных работ в подземных выработках и на поверхности рудников (объектов горнорудной и не рудной промышленности), не опасных по газу или пыли, не прошедших соответствующую стажировку, не обеспечение хранения взрывчатых материалов в сейфах временного хранения, что не исключило доступ к ВМ лиц, не имеющих право обращения с взрывчатыми материалами, ненадлежащее осуществление входного контроля, в части приемки электродетонаторов, отсутствия контроля со стороны лиц технического надзора при зарядке забоя, нарушения порядка выдачи наряд-путевок лицам, не отчитавшихся за расход ВМ по ранее полученным наряд-путевкам.

Принятые меры: По результатам расследования привлечено к   
административной ответственности юридическое лицо по ч. 3 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушений на сумму 500 тыс. руб. и 7 должностных и физических лиц по ч.2 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушений на сумму 158 тыс. руб.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

Уральским управлением Ростехнадзора разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год.

Федеральный государственный горный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

За 6 месяцев 2023 года проведено 4 информирования поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, проведено 2 консультирование лиц работающих на объектах   
производства, хранения и применения ВМ.

В 2 случаях применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

Заявление от эксплуатирующих опасные производственные объекты организаций об оценке их добросовестности в Уральское управление Ростехнадзора не поступало.

График реализации профилактических мероприятий Межрегиональным отделом горного надзора Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год выполняется.

**Выводы и предложения по результатам осуществления   
государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

Основная часть выявленных нарушений связана с ослаблением надзора за соблюдением проектных параметров взрывных работ и фактическим расходом ВМ, с ведением установленной документации, техническим состоянием и укомплектованностью автотранспорта, предназначенного для перевозки ВМ, защищенностью складов ВМ, выполнением разработанных мероприятий, регулярными тренировками персонала по планам ликвидации аварий с учетом возможных террористических актов.

Все подконтрольные организации имеют необходимые лицензии.

Основная часть выявляемых при проверках нарушений сводится к следующему:

- несоблюдение установленных требований при разработке проектов и паспортов на производство взрывных работ;

- несоответствие технического состояния и укомплектованности автотранспорта для перевозок ВМ установленным требованиям;

- невыполнение установленных требований по содержанию складов ВМ;

- неувязка планов ликвидации аварий на складах с возможными террористическими проявлениями;

- низкая готовность персонала складов к ликвидации возможных аварийных ситуаций, отсутствие регулярных тренировок.

С целью устранения имеющихся недостатков в деятельности поднадзорных организаций в области взрывчатых материалов промышленного назначения, повышения безопасности взрывных работ и сохранности ВМ на подконтрольных предприятиях, дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела в 2023 году необходимо:

1. Активизировать работу по внедрению современных, более безопасных, технологий проведения взрывных работ, в том числе неэлектрических систем инициирования, изготовления взрывчатых веществ вблизи мест их применения.

2. Усилить ответственность руководителей взрывных работ организаций за принимаемые ими решения в вопросах деятельности в области взрывчатых материалов промышленного назначения. Ужесточить требования к качеству разрабатываемой предприятиями технической документации на взрывные работы.

3. Обязать руководителей организаций обеспечить эффективное функционирование служб производственного контроля в вопросах взрывного дела, установить нормативы проведения обследований работниками служб производственного контроля.

4. Повысить степень готовности персонала складов ВМ к действиям в условиях аварий и инцидентов. Обращать внимание на качественное проведение учебно-тренировочных занятий по всем позициям планов ликвидации аварий.

5. Применять в полном объеме меры воздействия к должностным лицам, не выполняющим требования Федерального Законодательства в части обеспечения промышленной безопасности в области взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Угольная промышленность**

**Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

В государственном реестре опасных производственных объектов Уральского управления Ростехнадзора зарегистрированы:

- за АО по добыче угля «Челябинская угольная компания» - 2 опасных производственных объекта.

По состоянию на 30.06.2023 горные работы по добыче и переработке угля на опасных производственных объектах не ведутся. Здания и сооружения демонтированы.

Определением арбитражного суда Челябинской области от 22.12.2021 завершено конкурсное производство в отношении АО по добыче угля «Челябинская угольная компания» и предприятие ликвидировано.

**Анализ государственного контроля (надзора).**

За 6 месяцев 2023 года контрольных( (надзорных) мероприятий в отношении АО по добыче угля «Челябинская угольная компания» не проводилось по причине ликвидации юридического лица.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 6 месяцев 2023 года аварий, инцидентов и случаев травматизма не зарегистрировано.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

23.10.2017 года лицензия на право пользования недрами на Коркинском месторождении переоформлена на ООО «Промрекультивация». Срок действия лицензии до 31.12.2042 года.

Для ликвидации разреза «Коркинский» разработана проектная документация «Проект ликвидации отработанной выработки угольного разреза «Коркинский». Проектом принято решение о размещении в отработанной выработке закладочного материала, поступающего с обогатительной фабрики Акционерного общества «Томинский горно-обогатительный комбинат». Закладочный материал планируется доставлять из цеха по производству закладочного материала (цеха сгущения), входящего в комплекс обогатительной фабрики по системе трубопроводов.

Согласно проектной документации весь период ликвидации отработанной выработки угольного разреза «Коркинский» предусматривает 4 этапа:

Этап 1- подготовительный;

Этап 2 - подача закладочного материала и укрепление восточного борта отработанной выработки угольного разреза «Коркинский»;

Этап 3 - завершение ликвидации отработанной выработки угольного разреза «Коркинский»;

Этап 4 - рекультивация отработанной выработки угольного разреза «Коркинский».

В настоящее время проводятся работы 2 этапа, по северному и южному бортам разреза по трубопроводу диаметром 720 мм производится подача закладочного материала. По состоянию на 30.06.2023 объем заполнения разреза составляет V = 180,2 млн. м3, абсолютная отметка заполнения отработанной выработки угольного разреза «Коркинский» составляет - 20,2 м.

По состоянию на 30.06.2023 года на разрезе «Коркинский» эндогенных пожаров не зарегистрировано.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

АО по добыче угля «Челябинская угольная компания» 22.12.2021 ликвидировано. Не решен вопрос о ликвидации угольной шахты «Центральная», которая отрабатывала запасы по лицензии на пользование недрами ОАО «Челябинскуголь». ОАО «Челябинскуголь» прошло процедуру банкротства и ликвидировано.

**Металлургический надзор**

Анализ причин аварийности и травматизма на поднадзорных предприятиях.

На предприятиях поднадзорных металлургическому надзору Уральского управления Ростехнадзора, за 6 месяцев 2023 года аварий не происходило, как и за аналогичный период 2022 года.

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных металлургических предприятиях по надзору, в целом, произошло 49 инцидентов, против 40 инцидентов за аналогичный период 2022 года.

За 6 месяцев 2023 года на подконтрольных объектах произошло 3 тяжелых несчастных случай и 1 групповой несчастный случай. За аналогичный период 2022 года на подконтрольных объектах произошло 5 несчастных случаев: 3 тяжелых несчастных случая и 2 несчастных случая со смертельным исходом.

**Курганская область.**

За 6 месяцев 2023 года аварий и инцидентов на опасных производственных объектах Курганской области по металлургии не зарегистрировано.

Зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай. За аналогичный период 2022 года несчастных случаев не происходило.

Тяжёлый несчастный случай произошел в плавильном цехе на АО «Завод Уралпрокат» с плавильщиком металлов и сплавов Рублевым К.С.

1. Плавильщик металла и сплавов Рублев К.С. 23 февраля 2023 года вышел на работу на участок литейного производства, где расположено его рабочее место плавильщика металла и сплавов без спецодежды необходимой ему для выполнения данного вида работы.

Старший мастер Долгих Д.В. увидев, что у Рублева К.С. нет соответствующих СИЗ для работы плавильщиком металла, поручил Рублеву К.С. выполнять работы на вибросите. Данное решение о привлечении Рублева К.С. к работе на вибросите принято старшим мастером Долгих Д.В. самостоятельно, без согласования с руководителями. О том, что Рублев К.С., который по указанию Долгих Д.В. работал на вибросите, а затем приступил к его обслуживанию, разбору, не был ознакомлен с требования руководства по эксплуатации вибрационного сита СВ-0,6 Долгих Д.В. знал, так как предполагал, что Рублеву К.В. доводилось это при проведении стажировки. Целевой инструктаж в объеме требований охраны труда, предъявляемых к запланированным работам (мероприятиям) на вибрационном сите с записью в журнал инструктажа перед началом работ Долгих Д.В. не проводил.

О том, что согласно п. 3.2.3 Инструкции по эксплуатации вибрационного сита запрещается включать сито при открытых люках рамы, эксплуатировать сито без заземления рамы и корпуса Рублеву К.С. в день произошедшего несчастного случая Долгих Д.В. не доводил, думал, что Рублев К.С. знает порядок эксплуатации вибросита.

Примерно в 10 часов Долгих Д.В. проверил фракционный состав с нижней обечайки. По анализу было видно, что нижняя сетка скорее всего порвалась. Старшим мастером Долгих Д.В. было дано задание Рублеву К.С. заменить сетку, а Елагину Д.В. помочь снять, а затем поставить на место верхнюю часть вибросита.

В целях разбора вибросита Рублевым К.С. были отсоединены удерживающие крышку и деки сита быстросъёмные кольца, после чего демонтирована крышка корпуса сита и положена на пол вместе с соединительными кольцами, основная часть вибросита с нижней декой находилась на корпусе рамы, внутри находились остатки сыпучей смеси разного гранулометрического состава материала, содержания и формы частиц.

С целью стряхнуть данные остатки смеси с деки было принято решение запустить двигатель вибросита, о том, что в разобранном состоянии нельзя запускать двигатель со слов Рублева К.С. он не знал. Заменив сетку на нижнем сите, Рублев К.С. вставил его в обечайку, лежащую на полу возле вибросита. При нажатии кнопки запуска вибросита СВ-0,6Н в разобранном виде, двигатель запустился и при этом нижняя дека вибросита под вибрацией слетела с пружин и сместилась, вибровозбудитель вибросита начал колотить о корпус, через несколько секунд произошел огненный хлопок с нижней части корпуса вибросита, где установлен двигатель, после чего Рублеву К.С. огнем опалило лицо, руки, ноги.

После получения ожога Рублев К.С. отбежал от вибросита и попросил пришедших ему на помощь работников вызвать скорую помощь. Прибывшей бригадой скорой медицинской помощи Рублев К.С. был доставлен в больницу, где ему оказали квалифицированную медицинскую помощь.

Согласно медицинскому заключению о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести ГБУ «Курганская областная клиническая больница» от 01.03.2023 года пострадавший Рублев К.С. получил следующие травмы: Т-29.2 Ожог пламенем I-II ст. волосистой части головы, лица, шеи, верхних, нижних конечностей S=20%. Ожоговый шок, термоингаляционное поражение 1ст. верхних дыхательных путей. Согласно схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве полученные повреждения отнесены к категории тяжелых травм.

Комиссия, проводившая расследование установила, что причиной тяжелого несчастного случая явилась:

Не организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, допущено выполнение работ на вибросите СВ-0,6 с нарушением требований промышленной безопасности.

Нарушение: ст. 9 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ст. 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 1 ст. 14.1 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 10 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», п.п. 6, 16, 40, 74, 309-312, 326, 669, 675, 676, 1064, 1311 «Правил безопасности процессов получения или применения металлов» утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 09.12.2020 г. № 512.

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено совещание с руководством АО «Завод Уралпрокат». По результатам расследования направлено уведомление на составление протокола об административном правонарушении по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении юридического лица АО «Завод Уралпрокат».

**Свердловская область.**

На предприятиях Свердловской области, поднадзорных металлургическому надзору, за отчётный период аварий не происходило, равно как и за аналогичный период 2022 года.

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных металлургических предприятиях Свердловской области произошло 39 инцидентов, против 35 инцидентов за аналогичный период 2022 года.

За 6 месяцев 2023 года в Свердловской области зарегистрирован 1 групповой несчастный случай и 1 тяжелый несчастный случай. За аналогичный период 2022 года произошло 2 тяжелых несчастных случая и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Групповой несчастный случай произошел 02.05.2023 с начальником коксохимпроизводства Звонаревым В.В. и газовщиком печей 5 разряда коксохимпроизводства Калгановым А.А. на АО «ЕВРАЗ НТМК».

1. 02 мая 2023 года в 19-11 произошел выход пека в тоннеле с машинной стороны 3 блока через отопительный простенок 14 печи с последующим задымлением и возгоранием. Возгорание локализовали до приезда пожарной службы, своими силами. Примерно в 19-30 начальник производства Звонарев В.В., газовщик Калганов А.А. зашли в тоннель, чтобы определить место выхода пека для устранения аварийной ситуации и определения дальнейших действий. В это время произошло повторное возгорание пека в районе воздушных клапанов (ГВК). В результате чего начальник производства и газовщик получили термические ожоги лица и рук. Согласно медицинскому заключению, выданному 12.05.2023 Звонареву В.В. установлен диагноз: «Термический ожог 2-1 степени S – 10% головы, лица, обеих верхних конечностей. Термоингаляционное поражение легкой (1ст) тяжести», указанные повреждения отнесены к категории «тяжелых». Согласно медицинскому заключению, выданному 05.05.2023 Калганову А.А. – «Ожог лица 2 степени площадь поражения 1%». Указанные повреждения отнесены к категории «легких». Продолжается расследование.

Тяжелый несчастный случай произошел 14.06.2023 с подручным сталевара конвертера 6 разряда Голубцовым А.Н. АО «ЕВРАЗ НТМК».

2. 14 июня 2023 года в 10 ч 57 мин на конвертере № 1 подручный сталевара производил кантовку шлака в чашу. Во время кантовки произошёл хлопок. В результате разлета осколков выпавшего защитного экрана кантовочного пульта конвертера № 1 подручный сталевара получил травму. Согласно медицинскому заключению, выданному 15.06.2023 Голубцову А.Н. установлен диагноз: «Открытый оскольчатый перелом верхней челюсти слева, тела нижней челюсти справа со смещением. Рвано-резаная рана левой скуловой, щёчной, подглазничной областей верхней и нижней губы, правой щёчной, околоушно-жевательной областей, проникающая в полость рта. Травматическая экстракция зубов верхней челюсти и нижней челюсти 11, 21, 44, 54d», указанные повреждения отнесены к категории «тяжёлых». Продолжается расследование.

**Челябинская область.**

На предприятиях поднадзорных металлургическому надзору за отчётный период 2023 года аварий не происходило, как и за аналогичный период 2022 года.

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных металлургических предприятиях Челябинской области произошло 10 инцидентов, против 5 инцидентов за 3 месяца 2022 года.

За 6 месяцев 2023 года зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай. За аналогичный период 2022 года зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай и 1 несчастный случай со смертельным исходом.

Тяжелый несчастный случай произошел 06.04.2023 на ПАО «ММК» в кислородно-конверторном цехе со слесарем-ремонтником цеха «Стальсервис № 1» ООО «ОСК» Извековым Е.Ф.

1. 06.04.2023 слесарь-ремонтник цеха «Стальсервис № 1» (далее по тексту - СтС-1) ООО «ОСК» Извеков Е.Ф. пришел на работу в смену с 07:45 часов до 16:30 часов согласно графику сменности «5-Б-1». Перед началом рабочей смены Извеков Е.Ф. переоделся в спецодежду и спецобувь. В 07:30 часов направился на сменно-встречное собрание в помещение пульта управления дымососов, расположенное на отм. +8,000 к мастеру по ремонту оборудования (в промышленности) СтС-1 ООО «ОСК» Чудиновских С.В., где Извекову Е.Ф. в составе бригады в количестве 13 человек проведен предсменный инструктаж.

В 07:45 часов после сменно-встречного собрания Чудиновских С.В. выдал Извекову Е.Ф. задание на подготовку к планово-предупредительному ремонту (далее по тексту - ППР) конвертера № 1 ККЦ ПАО «ММК», включающую в себя отключение арматуры котла-охладителя конвертера № 1. Данное задание Извеков Е.Ф. выполнял до 09:05 часов.

В 09:00 часов, Чудиновских С.В. получил от старшего мастера ККЦ ПАО «ММК» Титкова Владислава Сергеевича наряд-допуск на выполнение работ повышенной опасности № 961 от 06.04.2023 (далее по тексту - наряд-допуск) на техническое обслуживание и ремонт энергооборудования во время ППР конвертера № 1, отм. 0,000 - +70,000, в осях 29-35, рядах Е-И.

В 09:05 часов, находясь на котле-охладителе конвертера № 1, Чудиновских С.В. провел инструктаж на рабочем месте бригаде в количестве 13 человек по полученному наряду-допуску на техническое обслуживание и ремонт энергооборудования во время ППР конвертера № 1.

После проведения инструктажа Чудиновских С.В. выдал Извекову Е.Ф. задание на выявление утечек воды в нижней части кессона котла-охладителя конвертера № 1, которое Извеков Е.Ф. выполнял до 11:00 часов. В 11:00 часов Извеков Е.Ф. сообщил Чудиновских С.В. о выявленных утечках воды в нижней части кессона котла-охладителя, а также указал на места монтажа подвесных деревянных лесов, необходимых для устранения утечек воды. После этого Извеков Е.Ф. направился в помещение мастерской для подготовки необходимых материалов к дальнейшему проведению ППР конвертера № 1.

В 14:00 часов Чудиновских С.В. позвонил по мобильному телефону Извекову Е.Ф. и сообщил о готовности подвесных деревянных лесов и дал указание приступить к устранению утечек воды в кессоне котла-охладителя конвертера № 1.

В 14:10 часов Извеков Е.Ф. надел на себя страховочную систему и вместе со слесарем-ремонтником Ремонтно-строительного цеха (далее по тексту - РСЦ) ООО «ОСК» Усмановым Вильданом Рафкатовичем и электросварщиком РСЦ ООО «ОСК» Гусевым Дмитрием Викторовичем спустился по ремонтному устройству на смонтированные подвесные деревянные леса к месту выполнения работ. Находясь в месте выполнения работ, Извеков Е.Ф. пристегнулся карабином страховочной системы за ремонтное устройство и показал Гусеву Д.В. и Усманову В.Р. на места утечек воды на наклонной панели кессона котла охладителя конвертера № 1, которые они должны были устранить. В 14:30 часов Извеков Е.Ф. указав Усманову В.Р. и Гусеву Д.В. на места утечек воды, поднялся по ремонтному устройству на площадку обслуживания конвертера № 1, расположенную на отм. +31,000 для осуществления контроля за устранением утечек воды. Усманов В.Р. и Гусев Д.В. приступили к выполнению работ по устранению утечек.

В 16:30 часов Извеков Е.Ф. по рации получил от Чудиновских С.В. задание проверить количество не устраненных утечек воды в кессоне котла-охладителя конвертера № 1. Получив задание, Извеков Е.Ф. спустился с площадки обслуживания конвертера № 1 по ремонтному устройству на подвесные деревянные леса, на которых находились и выполняли работы Усманов В.Р. и Гусев Д.В., пристегнулся карабином страховочной системы за подвес лесов.

Находясь на подвесных деревянных лесах, Извеков Е.Ф. осмотрелся и увидел, что на наклонной поверхности кессона не устранена одна ранее указанная утечка воды, о чем сказал Усманову В.Р. и Гусеву Д.В., которые в это время продолжали работу по устранению утечек воды.

В 16:50 часов, с верхней части кессона котла-охладителя конвертера № 1 произошло падение шлакометаллического настыля по левой стороне наклонной панели кессона, который в момент падения разрушил приваренную к панели кессона на металлический уголок лестницу и упал на подвесные деревянные леса. От удара шлакометаллического настыля в подвесные деревянные леса, произошло их полное разрушение, в результате чего Извеков Е.Ф. и Усманов В.Р. упали на донышко конвертера № 1 с отм.+25,000 на отм.+19,800, а Гусев Д.В. остался на уцелевшем брусе, закрепленном на подвесе лесов.

Усманов В.Р. поднявшись, увидел лежавшего на донышке конвертера № 1 лицом вниз Извекова Е.Ф., подойдя к которому перевернул его и стал звать на помощь. В этот момент на донышко конвертера № 1 поднялись слесарь-ремонтник цеха СтС-1 ООО «ОСК» Замараев Алексей Сергеевич и мастер Чудиновских С.В., который вызвал скорую медицинскую помощь.

Далее, Замараев А.С. и Чудиновских С.В. эвакуировали Извекова Е.Ф. с донышка конвертера №1 по металлической лестнице (трапу) с отм.+19,800 на рабочую площадку, расположенную на отм. +12,000 и занесли в помещение пульта управления конвертера № 1. Прибывшие врачи скорой медицинской помощи оказали Извекову Е.Ф. первую медицинскую помощь, после чего на карете скорой медицинской помощи госпитализировали Извекова Е.Ф. в травматологическое отделение Автономной некоммерческой организации «Центральная клиническая медико-санитарная часть» (далее по тексту - АНО «ЦКМСЧ»).

Комиссия, проводившая расследование установила, что причинами тяжелого несчастного случая явились:

Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе:

- нарушения допуска к работам с повышенной опасностью

Нарушение: ст. 9 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ст. 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 15 (б) Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», п. 659 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденных приказом Ростехнадзора № 512 от 09.12.2020, п. 13, 61, 63, 77 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора № 440 от 13.10.2020.

- Несовершенство технологического процесса, в том числе: недостатки в изложении требований безопасности в технологической документации

Нарушение: п. 6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденных приказом Ростехнадзора № 512 от 09.12.2020.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

За указанный период, инспекторами-металлургами Управления в ходе плановых проверок и при осуществлении постоянного государственного надзора были проведены проверки антитеррористической устойчивости металлургических предприятий Курганской, Свердловской, Челябинской областей. В ходе проверок установлено, что в целом состояние защищенности предприятий от возможных проявлений терроризма можно охарактеризовать как удовлетворительное. За текущий период поднадзорными предприятиями продолжает выполняться большое количество мероприятий направленных на усиление антитеррористической устойчивости предприятий. Мероприятия по антитеррору рекомендовались к исполнению территориальными органами Службы (металлургический надзор), а так же территориальными органами МЧС, МВД и ФСБ как непосредственно службам безопасности предприятий, так и руководству предприятий. Предприятиями проводится плановая работа по выполнению требований нормативных документов к складам (площадкам) на которых хранятся лома, обнаруженные в результате пиротехнического контроля и признанные опасными. В отношении других мероприятий, таких как развертывание стационарных и мобильных постов охраны, обеспечение охранников средствами связи и табельным оружием, видеонаблюдение, проведение тренировок, введение в состав охранных структур кинологических служб и др. можно констатировать, что в целом, предприятия с их выполнением, по необходимости, справились.

Кроме того, в планах работы производственного контроля на предприятиях металлургической отрасли предусмотрены проверки мероприятий, направленных на повышение уровня защищенности ОПО от террористических актов. По результатам проверок предприятий графики и планы проверок выполняются.

Проверки антитеррористической устойчивости ОПО на предприятиях проводятся выборочно с участием инспекторов-металлургов.

Согласно протоколу № 2 от 7 декабря 2017 года заседания Коллегии Ростехнадзора, руководителям территориальных органов предложено:

- подготовить информацию о наличии, потребности и реальном состоянии действующих штатных и нештатных аварийно-спасательных служб и формирований.

Сохраняется контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности на поднадзорных объектах, в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении опасных объектов;

Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечено участие в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности опасных производственных объектов.

Приказами, либо иными распорядительными документами на подконтрольных предприятиях крупных металлургических холдингов (ОАО «Уральская горная металлургическая компания», Объединённая компания «РУСАЛ», АО «Русская медная компания», ПАО «Трубная металлургическая компания») определен порядок проведения антитеррористических мероприятий, в том числе ограничивающих (предотвращающих) возможность несанкционированного вмешательства в технологический процесс, работу систем противоаварийной защиты, сигнализации и оповещения, а также ведение учета поступления и расходования опасных веществ на опасных производственных объектах. Комиссиями предприятий проводятся проверки охранных и технологических служб в части выполнения разработанных антитеррористических мероприятий, соблюдения необходимого пропускного режима, обеспечения охраны объектов силами предприятий или вневедомственной охраны. Проводятся учебно-тренировочные занятия с персоналом по планам ликвидации аварий с проработкой сценариев возможных террористических актов и обучение по пресечению террористической деятельности и обеспечению устойчивой работы производств. Организован учет и хранение эксплуатационной документации, предотвращение несанкционированного доступа в компьютерные базы данных. Проводятся анализы по уточнению перечней опасных участков, технического состояния основного технологического оборудования и технических устройств, схем коммуникаций технологического и энергетического обеспечения объектов с определением мест расположения запорной, регулирующей отсечной и предохранительной арматуры. Осуществляется контроль за состоянием резервного и дублирующего оборудования основных технологических процессов, принимаются меры по защите объектов от воздействий террористического характера.

На подконтрольных организациях имеются согласованные в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО.

В ходе обследований руководителям предприятий указывается на необходимость наличия резервного (технически исправного) технологического оборудования, наличия средств защиты и средств аварийного – технического оснащения. По выявленным нарушениям руководителям предприятий выдаются предписания, работники, допустившие нарушения требований промышленной безопасности подвергаются штрафным санкциям.

Инспекторским составом металлургического надзора в 2023 году было продолжено проведение проверок предприятий на предмет их готовности к противодействию террористическим актам.

В ходе проверок установлено:

- мероприятия, разработанные предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в основном выполняются в установленные сроки;

- на предприятиях изданы приказы по усилению режима охраны и назначению круглосуточных дежурств руководителей, проведены специальные инструктажи персоналу;

- имеется телефонная связь дежурных с органами администрации, ФСБ, МВД, МЧС и государственной противопожарной службы;

- проведены тренировки персонала по планам ликвидации аварий с учетом возможных террористических проявлений;

- проведена ревизия наличия и состояния средств, материалов и оборудования для локализации возможных аварий;

- ужесточен порядок въезда автотранспорта на территорию предприятий;

- проведены проверки работоспособности охранной сигнализации на объектах;

- ужесточен пропускной режим;

- проверено состояние запорной, регулирующей и предохранительной арматуры;

- обеспечено периодическое патрулирование территории объектов службами охраны предприятий в ночное время.

Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по

её совершенствованию.

Осуществление металлургического надзора ведется инспекторским составом Уральского управления Ростехнадзора под руководством начальника межрегионального отдела металлургического надзора и его заместителя в Челябинской области, работа которых курируется заместителями руководителя Управления.

Состояние надзорной работы по металлургическим объектам в целом за отчетный период можно оценить как удовлетворительное.

За 6 месяцев 2023 года инспекторами по надзору за объектами металлургического производства, в целом по управлению, было проведено 62 проверки предприятий металлургического производства, против 43 проверок за 6 месяцев 2022 года. Из общего числа проведенных проверок было проведено 30 проверок по постоянному надзору, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1082 от 30 июня 2021 года.

При проведении проверок выявлено 581 нарушение обязательных требований против 279 нарушений за 6 месяцев 2022 года. По фактам выявленных нарушений возбуждено 77 дел об административных правонарушениях, против 35 за аналогичный период 2022 года. Сумма наложенных штрафов за 1 полугодие 2023 года составила 4 450 тысяч рублей, за 1 полугодие 2022 года – 4 405 тысяч рублей.

Общее число работающих на подконтрольных Уральскому управлению Ростехнадзора металлургических предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты 201829 человек.

При этом в Уральском управлении Ростехнадзора зарегистрировано 151 предприятие, которое эксплуатирует 302 опасных производственных объекта металлургического надзора. Под надзором находится 1526 технических устройств, в т.ч. 190 электродуговых печей, 205 индукционных печи, 77 печей вагранок и 175 технических устройств (различного вида) по получению цветных металлов. В Уральском управлении Ростехнадзора металлургический надзор осуществляется межрегиональным отделом металлургического надзора и Нижнетагильским территориальным отделом. Отдел курирует металлургические предприятия на территории Курганской, Свердловской, Челябинской областей. Штатным расписанием в отделе предусмотрено 16 штатных единиц, осуществляющих надзорные функции, из которых 15 занято.

**Курганская область.**

Общее число работающих на подконтрольных предприятиях Курганской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты 1557 человек.

За 6 месяцев 2023 года инспекторами по надзору за объектами металлургического производства плановые проверки не проводились в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок.

При этом в Уральском управлении Ростехнадзора по Курганской области зарегистрировано 9 предприятий, которые эксплуатируют 10 опасных производственных объектов металлургического надзора. Под надзором находится 59 технических устройств, в т.ч. 12 электродуговых печей, 32 индукционных печи, 4 печи вагранки. Отдельных штатных единиц инспекторов-металлургов в Курганской области не предусмотрено, надзор осуществляется инспекторами Свердловской и Челябинской областей.

**Свердловская область.**

Общее число работающих на подконтрольных предприятиях Свердловской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты около 81729 человек.

За 6 месяцев 2023 года инспекторами-металлургами Свердловской области было проведено 34 проверки, против 23 проверок за аналогичный период 2022 года. При проверках было выявлено 429 нарушений против 41 нарушения за 2022 год. Рост выявленных нарушений связан с увеличением количества проверок в 1 полугодии 2023 года.

За 6 месяцев 2023 года по факту нарушения требований промышленной безопасности инспекторским составом было вынесено 47 постановлений по делам об административных правонарушениях, общая сумма наложенных штрафов в итоге составила 2 890 тысяч рублей, против 23 постановлений на сумму 1 220 тысяч рублей за аналогичный период в 2022 году.

При этом в Уральском управлении Ростехнадзора по Свердловской области зарегистрировано 72 предприятия, которые эксплуатируют 140 опасных производственных объектов металлургического надзора. Под надзором находится 872 технических устройства, в т.ч. 90 электродуговых печей, 103 индукционных печи, 32 печи вагранки и 92 технических устройства (различного вида) по получению цветных металлов. На территории Свердловской области металлургический надзор осуществляется 8 штатными единицами, из которых все заняты.

**Челябинская область.**

Общее число работающих на подконтрольных предприятиях Челябинской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты 118543 человек.

За 6 месяцев 2023 года инспекторами-металлургами Челябинской области было проведено 28 проверок, против 20 проверок за аналогичный период 2022 года. При проверках было выявлено 152 нарушения против 238 нарушений за 2022 год.

За 6 месяцев 2023 года за нарушения требований промышленной безопасности инспекторским составом было вынесено 30 постановлений по делам об административных нарушениях, общая сумма наложенных штрафов составила 1 560 тысяч рублей, против 20 постановлений на наложенную сумму 2 890 тысяч рублей за 2022 год.

При этом в Уральском управлении Ростехнадзора по Челябинской области зарегистрировано 70 предприятий, которые эксплуатируют 152 опасных производственных объекта металлургического надзора. Под надзором находится 595 технических устройств, в т.ч. 88 электродуговых печей, 70 индукционных печей, 41 печь вагранка и 74 технических устройства (различного вида) по получению цветных металлов. На территории Челябинской области металлургический надзор осуществляется 8 штатными единицами, из которых 7 заняты.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, минимизацию и предупреждение причин и условий для возникновения аварий и несчастных случаев на ОПО.

Целями реализации программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у надзорных органов и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Перечень профилактических мероприятий:

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережений;

г) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности за 5 лет;

д) консультирование.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики  
при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности

| № п/п | Показатель | За  6 месяцев 2022 г | За  6 месяцев 2023 г |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | | |
| 1.1. | Информация, размещенная на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации, подлежащей размещению  в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ | 2 | 5 |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | |
| 2.1. | Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, ед | 1 | 1 |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности | | |
| 3.1. | Количество заявлений от эксплуатирующих ОПО организаций об оценке их добросовестности | 0 | 0 |
| 4. | Объявление предостережений | | |
| 4.1. | Количество объявленных предостережений, ед. | 0 | 3 |
| 5. | Консультирование | | |
| 5.1. | Количество предоставленных устных консультаций, ед. | - | 72 |
|  | в том числе: |  |  |
| 5.1.1. | при личном обращении граждан и представителей организаций, эксплуатирующих ОПО | - | 5 |
| 5.1.2. | посредством телефонной связи | - | 0 |
| 5.1.3. | посредством видео-конференц-связи | - | 0 |
| 5.1.4. | в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия | - | 67 |
| 5.2. | Количество предоставленных письменных консультаций, ед | - | 0 |

Совершенствование надзорной деятельности зависит от решения следующих вопросов:

1. Развитие законодательной базы для стимулирования предприятий к осуществлению технического перевооружения.
2. Повышение уровня профессиональной подготовки инспекторского состава, служб производственного контроля на целевых курсах и семинарах.
3. Привлечение экспертных и научных организаций для проведения проверок организаций.

Организации взаимодействия территориальных органов с аппаратом полномочного представителя Президента Российской федерации в Уральском Федеральном округе.

Металлургическим отделом подготавливается и направляется информация для обобщения в межрегиональный отдел планирования, организационно-контрольной, аналитической и лицензионной деятельности по запросам аппарата полномочного представителя Президента, в том числе и на постоянной основе.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

1. **Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

Надзорная деятельность за объектами газораспределения и газопотребления при эксплуатации опасных производственных объектов подконтрольных предприятий осуществлялась на основании годового плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, размещенного на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ.

На отчетный период под надзором газового надзора Уральского управления Ростехнадзора находится 2206 организаций (юридических лиц) осуществляющая деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов (II класс опасности – 21; III класс опасности – 2093; IV класс опасности - 92) и 1420 организаций по эксплуатации объектов технического регулирования.

В составе опасных производственных объектов осуществляют деятельность 18 газораспределительных организаций эксплуатирующих сети; 41 тепловых электростанций; 29 ГТУ и ПГУ; 691 объектов сжиженного углеводородного газа, в том числе: 29 ГНС, 502 АГЗС. 8 декларируемых ГНС с количеством хранимого опасного вещества (пропан-бутан) более 200 тонн и «Среднеуральская ГРЭС» - филиал ПАО «Энел Россия», осуществляющая эксплуатацию сети газопотребления II класса опасности (с давлением транспортируемого природного газа более 1,2 МПа) имеют утвержденные в установленном порядке декларации промышленной безопасности.

Общая протяженность эксплуатируемых наружных газопроводов по Свердловской, Челябинской и Курганской области составляет 36561,2 км, из них 18963 км подземных, в том числе 9004 км полиэтиленовых.

За отчетный период Управлением проведено 10 плановых проверок объектов II класса опасности, при которых выявлено 105 нарушений требований промышленной безопасности. По результатам плановых проверок наложено 2 административных наказания: 1 административный штраф на должностное лицо и 1 предупреждение. Административное производство по 8 проверкам будет завершено в III квартале 2023 года.

Также инспекторский состав участвует в проверках совместно с органами прокуратуры. За отчетный период проведено 34 таких проверки, по результатам которых составлены справки о выявлении обязательных требований и направлены в органы прокуратуры.

Кроме того, проведено 3 плановых проверки в отношении экспертных организаций. При анализе заключений ЭПБ выявлено 26 нарушений обязательных требований ФНП "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утв. Приказом ФСЭТАН от 20 октября 2020 года №420. Руководители двух экспертных организаций привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП. По результатам проведенной работы по выявлению индикаторов риска установлено соответствие деятельности экспертной организации ООО «Импульс» индикатору риска «трехкратный и более рост количества заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности за календарный год (2022 г.), по сравнению с аналогичным предыдущим периодом (2021 г.). Проверка указанной организации будет организована в 3 квартале 2023 года.

В Уральское управление Ростехнадзора по состоянию на 1 апреля 2023 года поступила информация об итогах работы служб производственного контроля за 2022 год от 1211 организаций, эксплуатирующих ОПО. Рассмотрено в установленном порядке 993 отчета по производственному контролю, что составляет 82% от общего числа поступивших отчетов. Работа по рассмотрению отчетов по производственному контролю продолжается.

За 6 месяцев 2023 года проведено 58 оценок соответствия лицензионных требований в отношении лицензиатов и соискателей лицензий. По 14 оценкам соответствия выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям.

В течение 6 месяцев 2023 г. поступило 67 обращений граждан. Из них 26 обращений по проверкам внутридомового обслуживанию переадресованы Жилищной инспекции. 13 обращений рассмотрены в установленные законодательством сроки, по результатам рассмотрения обращений подготовлены и направлены заявителям письменные ответы.

За отчетный период 2023 года через систему ГИС ТОР поступило 7 жалоб (5 - ООО «ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЕКАТЕРИНБУРГ» и 2 - ПАО «Т ПЛЮС»). Все жалобы поданы на предмет продления срока исполнения предписания. Во всем жалобам отказано в удовлетворении по причине недостаточности компенсирующих мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию ОПО.

**Курганская область**

Надзорная деятельность за объектами газораспределения и газопотребления при эксплуатации опасных производственных объектов подконтрольных предприятий осуществлялась на основании годового плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, размещенного на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ.

На отчетный период под надзором за объектами газораспределения и газопотребления Курганского отдела по технологическому надзору Уральского управления Ростехнадзора находятся 367 организаций (юридических лиц) осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов (II класс опасности – 1; III класс опасности – 345; IV класс опасности -21) и 228 организаций по эксплуатации объектов технического регулирования.

Вышеуказанными организациями эксплуатируются 661 ОПО, из них: 1 ОПО II класса опасности, 618 ОПО III класса опасности, 42 ОПО IV класс опасности.

На территории Курганской области зарегистрировано 3 газотранспортных предприятия, входящие в состав ПАО «Газпром»: АО «Газпром газораспределения Курган», АО «Кургангоргаз», АО «Курганоблгаз», эксплуатирующие 24 ОПО.

В составе опасных производственных объектов осуществляют деятельность 3 газораспределительные организации эксплуатирующих сети; 3 тепловых электростанции; 12 ГТУ и ПГУ; 487 газифицированных котельных; 367 организаций (юридических лиц) осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, в том числе эксплуатирующие 93 АГЗС; 6 ГНП, 3 ГНС и баз хранения СУГ. Общая протяженность эксплуатируемых наружных газопроводов составляет 7281 км, из них 5686 подземных, в том числе полиэтиленовых 4574 км.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления, расположенными на территории Курганской области, осуществляется 3 инспекторами в соответствии со штатным расписанием.

За отчетный период проведено 89 контрольно-надзорных мероприятия по инициативе предприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов газового надзора.

В результате анализа принятых объектов, 8 организациям, эксплуатирующих опасные производственные объекты (сети газопотребления) без регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, а именно: ООО «Управляющая компания «Атлант»; ООО «Компания Блок»; Ольховское сельское потребительское общество; КСИА Администрации г. Шадринска; ООО «РСУ»; ГБУ «ГЦ «Спутник»; АО «КИЖК»; ООО «Боникс».

Проведена работа с 19 организациями, эксплуатирующими сети газопотребления без наличия лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III класса опасности. Управлением направлена информация в прокуратуру Курганской области в отношении организаций. Прокуратурой Курганской области после проведения надзорных мероприятий в отношении организаций: ООО «НПП «Рус-Ойл», ИП Белоусов А.Ф., ИП Поповой С.Н., МУП «Родник», ООО «УК «Индустриальный парк «Территория областного развития», ЗАО «Универмаг», ООО «Шадринская бумажная фабрика», ООО «МИР СВЯЗИ-1», ООО «Промэкология», Администрации Шадринского муниципального округа были вынесены представления.

Курганским отделом по технологическому надзору было вынесено предостережение о недопустимости обязательных требований следующим организациям: ООО «НПП «Рус-Ойл», ИП Белоусову А.Ф., ИП Поповой С.Н., МУП «Родник», ООО «УК «Индустриальный парк «Территория областного развития», МПК «Рублевское», ЗАО «Универмаг», ООО «Шадринская бумажная фабрика», ООО «МИР СВЯЗИ-1», ООО «Промэкология», Администрации Шадринского муниципального округа.

За 6 месяцев 2023 года проведено 6 оценок соответствия лицензионных требований в отношении лицензиатов и соискателей лицензий: ЗАО «Путь к коммунизму»; ООО «Энергосервис»; ООО «Агрокомплекс «Каргапольский» (2 оценки соответствия); ООО «Агро-Клевер»; ООО «Вторчермет НЛМК Западная Сибирь».

Отказано в предоставлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности заявителю – ООО «Агрокомплекс «Каргапольский» по причине отсутствия в сведениях, характеризующих опасные производственные объекты, всех технических устройств, входящих в ОПО. При повторной проверке ООО «Агрокомплекс «Каргапольский» замечания были устранены – лицензия предоставлена.

Отказано в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности заявителям – ООО «Агро-Клевер», ООО «Вторчермет НЛМК Западная Сибирь» по причинам отсутствия экспертиз промышленной безопасности на здания и сооружения.

Приостановок действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий за отчетный период (6 мес. 2023 г.) не зарегистрировано.

В Уральское управление Ростехнадзора по Курганской области по состоянию на 1 апреля 2023 года поступила информация об итогах работы служб производственного контроля за 2022 год от 337 организации, (в 2022 году – от 334 организации), эксплуатирующих ОПО, зарегистрированные в Курганской области, что составило (91,8%), (в 2022 году – (93%).

Организациям, не предоставившим отчеты, были направлены информационные письма с уведомлением о недопустимости не представления отчетов по ПК.

Всем организациям, не предоставившим отчеты, были направлены уведомления на составление протокола об административном правонарушении. Шесть организаций привлечены к административной ответственности по ст. 9.1 часть 1 КоАП РФ в виде предупреждения. Работа с организациями, не предоставившим отчеты по ПК, по привлечению к административной ответственности продолжается.

За отчетный период инспектора газового надзора приняли участие в 4 проверках прокуратуры в качестве специалистов, в результате которых выявлено 9 нарушений требований промышленной безопасности.

В течение 6 месяцев 2023 г. в группу газового надзора поступило 7 обращений граждан. Из них 2 обращения по проверкам внутридомового обслуживанию переадресованы Жилищной инспекции. Шесть обращений рассмотрены в установленные законодательством сроки, по результатам рассмотрения обращений подготовлены и направлены заявителям письменные ответы. Одно обращение находится в работе, срок рассмотрения на которое не истек

За отчетный период 2023 года жалобы системы ГИС ТОР отсутствуют.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Федеральной антитеррористической комиссии, в соответствии требований ФЗ-116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», и во исполнение пунктов 7.1, 7.2 Протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 09.12.2015 при плановых проверках усилен контроль за состоянием защищенности на поднадзорных объектах в части предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц. При проведении проверок подконтрольных организаций инспекторами газового надзора Курганского отдела по технологическому надзору особое внимание уделяется вопросам обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости, обеспечению охраны и контрольно-пропускного режима, оснащенности опасных производственных объектов системами охраны и сигнализации*.*

За отчетный период инспекторами на предприятиях осуществляется проверка выполнения мероприятий по защите объектов от проявлений терроризма. При проведении проверок соблюдения лицензионных требований в отношении лицензиатов и соискателей лицензий, в рамках компетенции Ростехнадзора, обращается повышенное внимание на состояние защищенности опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, проверяется наличие планов мероприятий по готовности к действиям по локализации аварий и договоров на аварийно-диспетчерское обслуживание со специализированными организациями.

В ходе обязательной проверки антитеррористической устойчивости предприятий к возможным террористическим проявлениям проверялось наличие планов мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом предприятий для обучения действиям в случае аварийной ситуации, наличие финансовых средств и материальных ресурсов для устранения последствий возможных террористических проявлений и ликвидации аварий, возможность устранения аварий. А также проверялась возможность доступа посторонних лиц на территории, где расположены опасные производственные объекты предприятий.

Все проверенные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления заключили договоры на оказание охранных услуг с охранными организациями. Территории обследованных ОПО, на которых эксплуатируются сети газораспределения и газопотребления оборудованы: ограждениями (заборами); охранной телевизионной системой (по периметру объектов установлены камеры наружного видеонаблюдения с выводом сигналов на видеорегистратор и телевизионный монитор); контролируемыми въездными проездами. Допуск работников и посетителей на территорию объектов осуществляется через системы контроля доступа согласно графику работы, по постоянным пропускам. Организациями разработаны комплексы мероприятий, обеспечивающие предотвращение проникновения на объекты посторонних лиц. На территориях обследованных ОПО круглосуточно присутствует ответственные специалисты и персонал.

Нарушений в части антитеррористической устойчивости предприятий не выявлено. В результате проведенных проверок установлено, что подконтрольные организации в основном выполняют мероприятия по предупреждению возможных террористических проявлений. По результатам проведенных проверок установлено, что в целом состояние защищенности ОПО на которых используются сети газораспределения и газопотребления от возможных проявлений террористической направленности - удовлетворительное.

**Свердловская область**

Под надзором отделов по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта и газового надзора по Свердловской области находятся 1716 организаций (юридических лиц), занятых: эксплуатацией опасных производственных объектов (1371) и объектов технического регулирования (345).

В число организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты входят 7 газораспределительных организаций, 19 тепловых электростанций, 7 газонаполнительных станций сжиженного углеводородного газа (ГНС), из них 5 ГНС II класса опасности и 2 ГНС III класса опасности. 4 ГНС с количеством хранимого опасного вещества (пропан-бутан) более 200 тонн и «Среднеуральская ГРЭС» - филиал ПАО «Энел Россия», осуществляющая эксплуатацию сети газопотребления II класса опасности (с давлением транспортируемого природного газа более 1,2 МПа).

Общая протяженность эксплуатируемых наружных газопроводов по Свердловской области (в том числе 51 км объектами технического регулирования) составляет 16058 км, из них 7675 км подземных, в том числе 3181 км полиэтиленовых. Газораспределительными организациями АО «ГАЗЭКС», ОАО «Екатеринбурггаз», ОАО «Газпром газораспределение Екатеринбург», ГУП СО «Газовые сети», ЗАО «Регионгаз-инвест» на территории Свердловской области эксплуатируются 15557 км наружных газопроводов. Протяженность газопроводов, эксплуатируемых газовыми службами предприятий ОАО «Уралэлектромедь», ОАО «ПНТЗ», ОАО «СУМЗ», ОАО «Северский трубный завод», МУП «Горэнерго» г. Асбест, АО НПК «Уралвагонзавод», АО «ЕВРАЗ «НТМК», АО «Корпорация «ВСМПО-Ависма» и др. составляет 261 км, в том числе подземных 20 км.

Плановые и внеплановые проверки предприятий проводились с учетом требований Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Инспекторским составом осуществляется контроль за соблюдением предприятиями выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.97г., Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Федеральной службы от 15.12.2020 г. № 531, Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопопотребления , Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденных приказом Федеральной службы от 15.12.2020 г. № 532.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий проверяется наличие лицензий, свидетельств о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре, наличие страховых полисов, функционирование системы управления промышленной безопасности и осуществление производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов,проведение экспертизы промышленной безопасности газопроводов и газоиспользующего оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, наличие у руководителей и специалистов аттестации по промышленной безопасности и др.

На основании письма Прокуратуры Свердловской области «О выделении специалиста» в качестве специалиста было принято участие во внеплановой выездной проверке требований промышленной безопасности при эксплуатации сети газопотребления ТСЖ «Солнечный» по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Онежская, 8а. В результате проверки выявлено 8 нарушений требований промышленной безопасности. В адрес Прокуратуры Свердловской области направлена справка об участии в проверке с указанием выявленных нарушений.

На основании поручения Прокуратуры Свердловской области «О выделение специалиста» в качестве специалиста было принято участие во внеплановой выездной проверке в целях оценки исполнения законодательства промышленной безопасности, надлежащего технического содержания и эксплуатации котельного оборудования в деятельности ООО «ИНЕКТЕПЛО» по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Сажинская, 6. В результате проверки выявлено 18 нарушений требований промышленной безопасности. В адрес Прокуратуры Свердловской области направлена справка об участии в проверке с указанием выявленных нарушений.

На основании поручения Прокуратуры Свердловской области «О выделение специалиста» в качестве специалиста было принято участие во внеплановой выездной проверке в целях оценки проверке требований промышленной безопасности при эксплуатации сети газопотребления  ООО «Теплоэнергоснабжение» по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Данилы Зверева, 31 Ж. В результате проверки выявлено 10 нарушений требований промышленной безопасности. В адрес Прокуратуры Свердловской области направлена справка об участии в проверке с указанием выявленных нарушений.

На основании поручения Прокуратуры Свердловской области «О выделение специалиста» в качестве специалиста было принято участие во внеплановой выездной проверке в целях оценки проверке требований промышленной безопасности при эксплуатации сети газопотребления  ПАО «Т Плюс» по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Проезжая, д.173а. В результате проверки нарушения требований промышленной безопасности - не выявлены. В адрес Прокуратуры Свердловской области направлена справка об участии в проверке с указанием выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения материалов дела Прокуратуры Свердловской области в отношении МУП ТГО «Теплоресурс» должностное лицо - заместитель директора привлечен к административной ответственности.

**Челябинская область**

Надзорная деятельность инспекторов, осуществляющих контроль надзор за промышленной безопасностью на опасных производственных объектах за 6 месяцев 2023 года была направлена на реализацию Федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлений Правительства Российской Федерации, принятых в развитие указанных законов и осуществлялась в соответствии с Планом проведения проверок Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, размещённом на официальном сайте Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Челябинской области и планом работы газового надзора.

Организация обследований состояния промышленной безопасности подконтрольных предприятий и объектов выполнялась в соответствии с требованиями Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля» № 294-ФЗ.

Численность инспекторского состава газового надзора (Челябинская область) составляет 5 человека.

В адрес Уральского управления Ростехнадзора от эксплуатирующих организаций Общества с ограниченной ответственностью "Теплоэнергетик" (далее – ООО «Теплоэнергетик»), ИНН 7404054090, ОГРН 1097404001760, поступил 1 (одно) извещений об инциденте и Акционерного общества "Челябинскгоргаз" далее – ООО «Челябинскгоргаз»), ИНН 7451046106, ОГРН 1027402922634, поступило 2 (два) извещения об инциденте , произошедших на опасных производственных объектах. Кроме того за 6 месяцев 2023 года при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами не выявлены индикаторы риска

За 6 месяцев 2023 года газовым надзором Челябинской области по итогам проведенных проверок возбуждено 0 дел об административных правонарушениях, в том числе по плановым проверкам, проведенным в 2023 году.

Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 3 тыс. руб., дела об административных правонарушениях находятся на стадии рассмотрения.

За 6 месяцев 2023 года инспекторский состав газового надзора принял участие в работе 304 приемочных комиссиях, из них 65 объектов подлежит регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов. Проводится анализ информации по вышеуказанным объектам, в случае выявления нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, газовым надзором Челябинской области направляется предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в адрес эксплуатирующих организаций.

В ходе мониторинга реестра организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, Уральским управлением Ростехнадзора был установлен факт, что за организациями зарегистрированы объекты, эксплуатация которых предполагает наличие лицензии, при этом лицензия на их эксплуатацию у организаций отсутствует. Управлением в адрес 92 организаций были подготовлены информационные письма «О необходимости оформления лицензии», в дальнейшем направлены предостережения «О недопустимости обязательных требований» в количестве 45 штук, также было направлено письмо Прокурору Челябинской области по вопросу прокурорского реагирования. В результате проделанной работы 7 организаций оформили лицензию.

За отчетный период по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований по газовому надзору установлено отсутствие индикаторов предусмотренных [перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности](https://docs.cntd.ru/document/727700295#6540IN), утвержденным Приказом Ростехнадзора № 327 от 23 ноября 2021 г.

В течение 6 месяцев 2023 г. поступило 45 обращений граждан и юридических лиц по вопросам проверки фактов нарушений в области промышленной безопасности и требований технического регламента о безопасности сетей газопотребления и газораспределения. 17 обращений были переадресованы для рассмотрения по существу. 28 обращений рассмотрены в установленные законодательством сроки, по результатам рассмотрения обращений подготовлены и направлены заявителям письменные ответы.

За 6 месяцев 2023 года жалоб из ГИС ТОР КНД не поступало.

За отчетный период было проведено 30 внеплановых проверок, в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности), из них: 11 с отрицательным результатом и 19 с положительным результатом.

Кроме того, представители из числа руководящего состава Управления на постоянной основе участвуют в работе штаба по развитию газификации и газоснабжения при губернаторе Свердловской области. Инспекторский состав в соответствии с заявками газораспределительных организаций принимает участие в комиссиях по приемке объектов сетей газораспределения, построенных в рамках догазификации на основании поручения Президента РФ по социальной газификации населения.

1. **Анализ государственного контроля (надзора).**

**Уральское Управление**

Основные показатели надзорной деятельности за 6 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, выглядят следующим образом (см. таблица №1):

**Таблица №1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **6 мес. 2022 года** | **6 мес. 2023 года** | **+ / -** |
| 1.1 | Количество плановых проверок | 33 | 10 | -23 |
| 1.2 | Количество внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний | 33 | 0 | -33 |
| 1.3 | Количество внеплановых проверок по обращениям и заявлениям граждан и юридических лиц о фактах нарушений обязательных требований | 4 | 0 | -4 |
| 1.4 | Мероприятия по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования | 483 | 507 | 24 |
| 2 | Количество выявленных нарушений по результатам проверок ОПО и объектов технического регулирования | 280 | 105 | -175 |
| 3 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок ОПО и объектов ТР, в том числе: | 36 | 11 | -25 |
| 3.1 | Административный штраф | 28 | 6 | -22 |
| 3.2 | Административное приостановление деятельности | 2 | 0 | -2 |
| 3.3 | предупреждение | 6 | 5 | -1 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) - всего, в том числе: | 2620,5 | 400 | -2220,5 |
| 4.1 | на юридическое лицо | 2200 | 300 | -1900 |
| 4.2 | на должностное лицо | 420,5 | 100 | -320,5 |
| 5 | Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) | 24 | 24 | 0 |
| 5.1 | из них занятых | 15 | 14 | -1 |

За 6 месяцев 2023г. по сравнению с аналогичным периодом 2022 года отмечается снижение всех показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется отсутствием в отчетном периоде 2023 года плановых и внеплановых проверок в отношении объектов газового надзора, а также приоритетом на выполнение профилактических мероприятий.

Соблюдение требований технических регламентов.

Под надзором в Управления 1420 организаций осуществляют эксплуатацию 1910 объектов технического регулирования. За отчетный период осуществлено 507 мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования. По результатам мероприятий по контролю составлены акты приемки законченного строительством объектов газораспределительной системы, 19 Актов приемки законченного строительством объектов газораспределительной системы подписаны с особым мнением.

1. **Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 6 месяцев 2023 года на объектах поднадзорных газовому надзору Уральского управления Ростехнадзора аварий, и несчастных случаев не зарегистрировано.

Инциденты, произошедшие за отчетный период:

1. АО «ГАЗЭКС». 15.02.2023 в 07:45 по адресу: Свердловская обл., г. Сысерть, пос. Кашино, ул. Новая, 10, при проведении земляных работ организацией МРСК без согласования произошло отклонение от установленного режима технологического процесса на подземном ГВД d=159мм. Восстановительные работы выполнены, инцидент расследован комиссией организации.
2. АО «ГАЗЭКС». 18.05.2023 в 13:40 по адресу: Свердловская обл., г. Первоуральск, ул. Мусоргского, д 4, при проведении земляных работ организацией ООО «Спецресурс» произошло отклонение от установленного режима технологического процесса на подземном ГВД d=159мм. Восстановительные работы выполнены, инцидент расследован комиссией организации.
3. АО «Регионгаз-Инвест». 16.03.2023 в 15:20 по адресу: Свердловская обл., Ирбитский р-н, д. Зайково (межпоселковый газопровод), при проведении земляных работ организацией ООО «Стройинженеринг» произошло повреждение подземного полиэтиленового ГВД Ду160мм без выхода газа. Восстановительные работы выполнены, инцидент расследован комиссией организации.

4. ООО Теплоэнергетик; г. Златоуст; А56-71770-0005 (Сеть газопотребления, III Класс); при автоматизированном розжиге резервного водогрейного котла, сработали взрывные клапаны с частичным повреждение свода обмуровки котла; травмированных нет. Указанное в извещении техническое устройство предназначено для тепловой энергии и горячего водоснабжения населения г. Златоуста. Учитывая выявление несоответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, с целью выявления и предотвращения нарушений обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации других технических устройств, применяемых на ОПО (Сеть газопотребления, III Класс) рег.№. А56-71770-0005, по согласованию с органами прокуратуры выездные проверки не проводились.

5. АО "Челябинскгоргаз"; г. Челябинск, ул. Энгельса, д.39; А56-00144-0001; по прибытию обнаружено, по адресу ул. Энгельса, д. 39, при производстве земляных работ методом горизонтального бурения строительной техникой нарушена целостность подземного газопровода низкого давления Ду=108мм. (сталь). Загазованности в подземных сооружениях и подвалах не обнаружено. Установлена металлическая заглушка во фланцевое соединение на выходе газопровода из земли у д. №39 по ул. Энгельса; травмированных нет;

6. 17.05.2023 в 16:40 АО "Челябинскгоргаз"; г. Челябинск, ул. Алданская, д. № 12; А56-00144-0001; По прибытию обнаружено деформирование подземного п/э газопровода н/д Ду=63мм. Аварийной службой ЦАДС обнаружено, что при производстве земляных работ методом вертикального направленного бурения строительной техникой Митцубиши Кантер гос. № В053РР 174, деформирован подземный п/э газопровод н/д Ду=63мм. Выхода газа нет. Загазованность в подземных сооружениях и подпольях не обнаружено. Работы производились частным лицом, без согласования (уведомления) и без вызова представителей АО "Челябинскгоргаз" на производство земляных работ. С виновника взята объяснительная, выдан акт о приостановке земляных работ. Газопровод низкого давления Ду=63мм на балансе АО "Челябинскгоргаз", обслуживание газопровода производит АО "Челябинскгоргаз". Проверены подполья подземные сооружения в R=50м-ззагазованности не обнаружено. Г/д вскрыт. Размеры повреждения 100\*100мм, установлен бандаж.

За аналогичный период 2022 года на объектах поднадзорных газовому надзору Уральского управления Ростехнадзора зарегистрирована 1 авария и 3 инцидента.

1. **Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

За 6 месяцев 2023 года Управлением проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности:

1. Информирование: 148 мероприятий – рассылка информационных писем в адрес поднадзорных организаций по следующим темам:

- о введении в действие приказа Ростехнадзора от 09 марта 2023 года № 103 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты»;

- по вопросам технического и аварийно-диспетчерского обслуживания сети газораспределения и газопотребления на этапе эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущие ремонты);

- о регистрации ОПО;

- о необходимости подачи сведений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности.

2. Проведено 237 консультаций с поднадзорными предприятиями по вопросам контрольно-надзорной деятельности на ОПО объектов газораспределения и газопотребления. Основные темы консультаций:

- о регистрации ОПО;

- лицензирование ОПО;

- требования к составлению отчетов о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности.

3. Объявлено 173 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований, в том числе:

76 - по вопросам регистрации ОПО;

97 - по вопросам лицензирования.

В результате профилактических мероприятий 34 организаций подали документы и получили лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Управлением направлена информация в органы Прокуратуры в отношении 10 организаций. После проведения надзорных мероприятий органами Прокуратуры вынесены представления. В результате профилактических мероприятий 26 организаций подали документы на регистрацию ОПО.

За отчетный период по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований по газовому надзору установлено проведена следующая работа:

1. Отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию – выявлено 470 организаций. Ведется работа по выдаче предостережений и информированию указанных предприятий.
2. Трехкратный и более рост количества заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности за календарный год (2022 г.), по сравнению с аналогичным предыдущим периодом (2021 г.). Выявлена 1 организация. Проверка указанной организации будет организована в 3 квартале 2023 года.
3. Также на основании данных формы ПЧ-1 по участию в комиссии по приемке объектов ведется постоянный анализ организаций, не зарегистрировавших ОПО. По результатам анализа принимаются меры профилактического воздействия.

**Свердловская область**

За 6 месяцев 2023 года Управлением проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности:

1. Проведено 157 консультаций с поднадзорными предприятиями по вопросам контрольно-надзорной деятельности на ОПО объектов газораспределения и газопотребления;

2. Информирование: 136 мероприятий – рассылка информационных писем в адрес поднадзорных организаций по следующим темам:

- о введении в действие приказа Ростехнадзора от 09 марта 2023 года № 103 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты»;

- по вопросам технического и аварийно-диспетчерского обслуживания сети газораспределения и газопотребления на этапе эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущие ремонты);

- о регистрации ОПО;

- о необходимости подачи сведений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности.

3. Объявлено 121 предостережение о недопущении нарушений обязательных требований, в том числе:

58 - по вопросам регистрации ОПО.

63 - по вопросам лицензирования.

В результате профилактических мероприятий 22 организации подали документы и получили лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

**Курганская область**

За 6 месяцев 2023 года Курганским отделом по технологическому надзору проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности: проведено 80 консультаций с поднадзорными предприятиями по вопросам контрольно-надзорной деятельности на ОПО газового надзора; направлены 19 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; направлены 12 информационных писем:

о введении в действие приказа Ростехнадзора от 09 марта 2023 года № 103 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты»;

по вопросам технического и аварийно-диспетчерского обслуживания сети газораспределения и газопотребления на этапе эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущие ремонты);

об идентификации ОПО (надзор за системами газораспределения и газопотребления);

о регистрации ОПО (системы газораспределения и газопотребления);

информационные письма об участии представителя Ростехнадзора в приёмке в эксплуатацию сети газопотребления физического лица 4 Приложение №2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г. №116-ФЗ, ст.2 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г. №116-ФЗ, ст.5 Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.

**Челябинская область**

Проводится постоянный анализ информации из открытых источников с целью выявления индикаторов риска, проводится консультирование по вопросам эксплуатации ОПО.

Также проводиться регистрация, внесение изменений в состав ОПО и снятие ТУ на всех предприятиях (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах) ведутся согласно требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116- ФЗ, [федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления"](https://docs.cntd.ru/document/573264156#6520IM), утв. приказом РТН от 15 декабря 2020 года N 531, , проводится тщательная проверка предоставленной документации.

Принимается участие в приемочных комиссиях в соответствии с порядком установленным Техническим регламентом "О безопасности сетей газораспределения и газопотребления" утв. постановлением Правительства от 29.10.2010 №870.

В случаях выявления нарушений обязательных требований выдается предостережение "О недопустимости нарушения обязательных требований" и дополнительно информация направляется в адрес Прокураторы Челябинской области.

В ходе мониторинга реестра организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, Уральским управлением Ростехнадзора был установлен факт, что за организациями зарегистрированы объекты, эксплуатация которых предполагает наличие лицензии, при этом лицензия на их эксплуатацию у организаций отсутствует. Управлением в адрес 92 организаций были подготовлены информационные письма «О необходимости оформления лицензии», в дальнейшем направлены предостережения «О недопустимости обязательных требований» в количестве 45 штук, также было направлено письмо Прокурору Челябинской области по вопросу прокурорского реагирования. В результате проделанной работы 7 организаций оформили лицензию.

За отчетный период по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований по газовому надзору установлено отсутствие индикаторов предусмотренных [перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности](https://docs.cntd.ru/document/727700295#6540IN), утвержденным Приказом Ростехнадзора № 327 от 23 ноября 2021 г.

За отчетный период направлены информационные письма организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлению производственного контроля за 2023 год, срок до 01.04.2023 г. Рассмотрено 407 документа (отчета) от предприятий, организаций по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Внесены в КСИ – мониторинг 229 предоставленных отчетов за 2023 год по производственному контролю.

За 6 месяцев 2023 года инспекторским составом газового надзора были проведены профилактические мероприятия:

- предостережения: 85 (о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре; получении лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности);

- консультирование: 126 (по темам соблюдения эксплуатирующими организациями обязательных требований в области промышленной безопасности);

- информирование 138 (о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлению производственного контроля за 2023 год, срок до 01.04.2023 г.).

1. **Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

Выводы:

Управление осуществляет функции по контролю за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных ОПО. Плановые мероприятия проводятся в установленные сроки. Профилактические мероприятия осуществляются в полном объеме. Ведется непрерывный анализ поступающей в Управление информации с целью применения ее при осуществлении работы с индикаторами риска.

Предложения:

Внести в Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года №1082 изменения в части возможности проведения профилактического визита на ОПО III и IV классов опасности, предусмотренного статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

1. **Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу**

**по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности**

Эксплуатацию магистральных трубопроводов, поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора, осуществляют следующие юридические лица:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Организация | | I класс | | II класс | | | |
| МГ и ГО | КС | МГ и ГО | КС | ГРС | АГНКС |
| 1 | ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» | 13 |  | - | 10 | 13 | 1 |
| 2 | АО «Газпром газораспределение Челябинск» |  | - | 1 |  | 1 | - |
| 3 | ГУПСО «Газовые Сети» | - | - | 1 |  | 1 | - |
| 4 | АО «Регионгаз - Инвест» |  | - | - |  |  | - |
| 5 | ОАО «Фортум» | - | - | - |  | 1 | - |
| 6 | ООО «Капитал – Сити» | - | - | 1 |  | 1 | - |
| 7 | ПАО «Т-плюс» | - | - | 1 |  | 1 | - |
| 8 | ООО «Коелга – Сервис» | - |  | 1 |  | 1 | - |
| 9 | ОГУП «Региональные газовые сети» |  |  | 1 |  | 1 |  |
| Итого: | | **13** | **0** | **6** | **10** | **20** | **1** |
|  | | **13** | | **37** | | | |

Общее количество поднадзорных ОПО:

I класса опасности: – 13 ОПО, из них:

- Участки магистральных газопроводов (МГ и ГО) – 13;

II класса опасности – 37 ОПО, из них:

- Площадки компрессорных станций (КС) –10

- Участки магистральных газопроводов – 6;

- Автомобильные газонаполнительные компрессорные станции – 1;

- Станции газораспределительные (ГРС) - 20.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта (ОПО МТТ), эксплуатируемые поднадзорными предприятиями, находятся на территории четырех субъектов Российской Федерации: Свердловской, Оренбургской, Челябинской и Курганской областях.

Количество поднадзорных ОПО по субъектам РФ:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего по  территориальному органу | В том числе по субъектам Российской Федерации | | | |
| Свердловская область | Челябинская область | Курганская область | Оренбургская область |
| 50 | 7 | 16 | 13 | 14 |

Уменьшение количества опасных производственных объектов по сравнению с отчетом за 1 квартал 2023, связано с тем, что газораспределительная организация АО «Регионгаз - Инвест» в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области передало опасные производственные объекты государственному унитарному предприятию Свердловской области (ГУП СО) «Газовые сети» с регистрацией в государственном реестре опасных производственных объектов – один участок магистрального газопровода, а так же станции газораспределительные II класса опасности.

Общая протяженность магистральных газопроводов и газопроводов – отводов составляет – 9018,08 км.

Инспекторским составом осуществляется контроль за соблюдением поднадзорными предприятиями выполнение требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.97, Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517.

При проверках проверяется наличие лицензий, свидетельств о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре, наличие страховых полисов, функционирование производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, проведение экспертизы промышленной безопасности и диагностики технического состояния газопроводов и газоиспользующего оборудования отработавшего нормативный срок эксплуатации, наличие у руководителей и специалистов аттестации по промышленной безопасности и других вопросов промышленной безопасности.

За отчетный период инспекторским составом по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта проведено 35 контрольно – надзорное мероприятие, из них:

- 8 плановых проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта II класса опасности, эксплуатируемых: ФГУП «Маяк», 4 проверки филиалов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» на территории Челябинской области и АО «Тепличное» По результатам плановых проверок выявлено 78 нарушений обязательных требований промышленной безопасности, наложено 2 административных наказания в виде административного штрафа: 1 на должностное лицо и 1 на юридическое лицо.

Уральским Управлением Ростехнадзора осуществлялся режим постоянного государственного надзора в отношении опасных производственных объектов МТТ: ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» - за отчетный период проведено 27 выездных проверок в режиме постоянного государственного надзора в соответствии с утвержденными графиками.

По результатам проверок выявлено 93 нарушения обязательных требований промышленной безопасности, к административной ответственности привлечено 17 должностных лиц эксплуатирующих предприятий, вынесено 2 предупреждения должностным лицам эксплуатирующих предприятий.

В практической деятельности инспекторским составом в соответствии п.5.3 Протокола заседания Коллегии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2021 Пк-3 при планировании и проведении мероприятий по контролю за ОПО МТТ в рамках постоянного государственного надзора используются положения Методического руководства по организации и осуществлению постоянного государственного на опасных производственных объектах I класса опасности, утвержденного приказам ФСТЭН от 06.03.2020 № 103. Особое внимание уделяется работе служб производственного контроля, соблюдения ими организационных мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 18.12. 2020 № 2168 «Об организации осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

В ходе проведения контрольных мероприятий в рамках постоянного государственного надзора и плановых проверок выявлено, что основными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации магистральных газопроводов являются:

- нарушены требования к идентификации опасных производственных объектов, отсутствуют данные по техническим устройствам (запорной арматуры) на эксплуатируемых объектах, а именно частично отсутствие в представленных на регистрацию в Управление сведений, характеризующих ОПО данных;

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности (далее ЭПБ) зданий, сооружений и технических устройств линейной части магистральных газопроводов, компрессорных станций, газоизмерительных станций и газораспределительных станций;

- некорректные выводы ЭПБ в отношении объектов экспертизы;

- нарушение охранных зон магистральных газопроводов, компрессорных станций, и газораспределительных станций;

- не своевременная очистка трасс магистральных газопроводов от древесно-кустарниковой растительности и очистка от порубочных остатков;

- отсутствие и нарушение требований к оформлению и закреплению опознавательных и предупреждающих знаков закрепления трасс магистральных газопроводов на местности.

1. **Анализ государственного контроля (надзора).**

Сравнительный анализ проверок за аналогичный период 2022 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2023 | 2022 | **+ / -** |
| 1 | Общее количество плановых и внеплановых проверок (мероприятий по контролю ОПО по форме УТ-ПБ), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе лицензионных требований и условий, всего: | 8 | 18 | - 10 |
| 2 | Общее количество проверок в рамках постоянного надзора, проведенных в отношении объектов I класса опасности, всего: | 27 | 14 | +13 |
| 3 | Количество выявленных нарушений по результатам проверок ОПО и объектов технического регулирования | 171 | 78 | + 63 |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок и административных расследований, в том числе: | 21 | 14 | +7 |
| 5 | Административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Предупреждение | 2 | 0 | +2 |
| 7 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) - всего, в том числе: | 244 | 323 | - 79 |
| 8 | На юридическое лицо | 1 | 1 | 0 |
| 9 | На должностное лицо | 18 | 13 | +5 |
| 11 | Количество штатных должностей/фактическое количество | 3/1 | 3/1 | 0 |

Выполнение КНМ осуществляется согласно утвержденных графиков осуществления ПГН и утвержденного плана проведения плановых проверок. Все КНМ проведены в установленные сроки.

Увеличение количества проверок в рамках государственного постоянного надзора связано с внесением изменений в план - график контрольно – надзорных мероприятий в рамках постоянного государственного надзора ОПО МТТ I класса опасности откорректированный в соответствии с Протоколом ФС ЭТАН от 29.03.2022 № 00-02-11/484. Изменение количества плановых проверок вызвано меньшим количеством запланированных проверок объектов II класса опасности.

При этом на 45% выросло общее количество выявленных нарушений по результатам проверок и составляет в среднем 6,3 нарушения на 1 проверенный ОПО в 2023г. против 5,5 нарушения на 1 проверенный ОПО в 2022г.

Общее количество административных наказаний увеличилось на 50%, однако сумма административных наказаний снизилась на 12%. Это вызвано большим количеством административных наказаний в виде предупреждения в 2023 году.

1. **Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За 6 месяцев 2023 года на объектах МТТ поднадзорных Уральского управления Ростехнадзора аварий, и несчастных случаев не зарегистрировано.

За аналогичный период 2022 года на объектах поднадзорных газовому надзору Уральского управления Ростехнадзора на объектах МТТ поднадзорных Уральского управления Ростехнадзора аварий, инцидентов и несчастных случаев не зарегистрировано.

**IV. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

Ведется постоянный анализ информации из доступных источников с целью выявления индикаторов риска.

Информирование: произведена рассылка информационных писем в адрес поднадзорных организаций по следующим теме:

- о введении в действие приказа Ростехнадзора от 09 марта 2023 года № 103 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты»;

- о необходимости подачи сведений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности;

- о наступлении пожароопасном периоде и необходимости принятия соответствеющих мер.

Все письма получены и приняты к сведению поднадзорными организациями, что подтверждается ответами, направленными в адрес Управления.

**VI. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного**

**контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

Выводы.

При осуществлении надзорной деятельности по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта выполнение КНМ осуществляется согласно утвержденных графиков осуществления ПГН и утвержденного плана проведения плановых проверок. Все КНМ проведены в установленные сроки. Контрольно-надзорная деятельность Управления в целом обеспечивает соблюдение поднадзорными организациями требования промышленной безопасности на объектах МТТ, и безопасную эксплуатацию ОПО, о чем свидетельствует отсутствие случаев аварийности и травматизма в отчетном периоде.

Предложения.

В связи со сложностями, возникающими при визуальном осмотре (обходе) магистральных газопроводов I класса опасности, связанными с большими протяженностями и тяжелыми природными условиями отдаленных территорий, рассмотреть возможность проведения КНМ в рамках дистанционного контроля на ОПО I класса опасности, основанную на результатах эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности».

**Надзор за химически опасными объектами и объектами спецхимии**

**1. Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

Основной формой работы отдела на поднадзорных предприятиях за отчетный период являлось проведение плановых, внеплановых проверок на ОПО, в том числе проверок соблюдения лицензионных требований, мероприятия по контролю в рамках постоянного государственного надзора, а также проверки по поступившим письмам из федеральных органов и обращениями граждан. Целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Основное внимание уделялось вопросам профилактики производственного травматизма и аварийности при эксплуатации поднадзорных производств и ведении работ, федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; «О лицензировании отдельных видов деятельности» и др.

**1.1. По Свердловской области**

Работа Отдела была направлена на соблюдение Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности, предотвращение аварий и несчастных случаев. В рамках утвержденного Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 6 месяцев 2023 года инспекторским составом Отдела проведено 6 плановых проверок на опасных производственных объектах II класса опасности и 2 проверки лицензионных требований, соискателя и лицензиата, которые не учитываются в общем количестве проверок) на поднадзорных Управлению предприятиях химического, комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты.. В ходе проведения проверок специалистами Управления осуществлялась проверка соблюдения законодательства в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов поднадзорных предприятий.

Надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах химического комплекса осуществляли 6 инспекторов, при этом 6 инспекторов, совмещали надзор за объектами химического комплекса с другими видами надзора Управления, а также принимали участие в проверках опасных производственных объектов нефтехимической промышленности, транспортированием опасных веществ и на мероприятиях в рамках постоянного государственного надзора на объектах оборонно-промышленного комплекса (2 предприятия ОПК- 4 ОПО).

За отчетный период Отделом проведены плановые выездные проверки в отношении:

АО «ЕВРАЗ НТМК» (1 ОПО);

АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных стациях» (Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" «Белоярская атомная станция» (2 ОПО);

АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (2 ОПО);

АО «ЭЛ5-Энел» (1 ОПО).

Так, например, по результатам плановой выездной проверки АО «ЕВРАЗ НТМК» зафиксировано 17 нарушений требований промышленной безопасности. По результатам проверки составлен протокол осмотра, оформлены акт проверки и предписание об устранении выявленных нарушений. Юридическое лицо предприятия было привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» по результатам плановой выездной проверки зафиксировано 38 нарушений требований промышленной безопасности. По результатам проверки составлен протокол осмотра, оформлены акт проверки и предписание об устранении выявленных нарушений. Юридическое лицо предприятия и 4 ответственных должностных лица были привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на общую сумму 280тыс. руб.

По результатам плановой выездной проверки на АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных стациях» (Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" «Белоярская атомная станция» зафиксировано 27 нарушений требований промышленной безопасности, составлен протокол осмотра, оформлены акт проверки и предписание об устранении выявленных нарушений. Юридическое лицо предприятия было привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на сумму 200 тыс. руб.

По результатам плановой выездной проверки на АО «ЭЛ5-Энел» зафиксировано 33 нарушений требований промышленной безопасности, составлен протокол осмотра, оформлены акт проверки и предписание об устранении выявленных нарушений. Юридическое лицо предприятия было привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на сумму 200 тыс. руб.

В целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, должностными лицами Управления), при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах I и II классов опасности должностными лицами Управления были использованы средства фото- и видеофиксации.

Инспекторский состав отдела принимал участие в плановых проверках в отношении экспертных организаций (3 проверки) и лицензионных оценках соискателя лицензии (1 проверка), проведенных другими отделами Управления.

Управлением контрольно-надзорные мероприятия в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, не проводились.

За 6 месяцев 2023 года в Прокуратуру Свердловской области заявления на согласовании проведения внеплановой выездной проверки не направлялись.

При проведении проверок выполняются требования приказа Ростехнадзора от 14 апреля 2016 № 148 «Об утверждении формы «Последовательность действий должностных лиц Ростехнадзора при проведении выездных плановых и внеплановых проверок» (с изменениями от 28 октября 2016 № 445), в части приобщения к материалам контрольно-наблюдательных дел блок-схемы «Последовательность действий должностных лиц Ростехнадзора при проведении выездных плановых и внеплановых проверок».

При осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделялось внимание наличию необходимой проектной документации. Для более эффективного, качественного, комплексного обследования при проведении плановых проверок, практикуется привлечение инспекторов других отделов Управления по видам надзора. При этом обращалось особое внимание на:

- состояние технической документации на предприятиях, её соответствие нормативным требованиям законодательства;

- соответствие фактического состояния ведения на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;

- производство работ в соответствии с Положениями о производственном контроле;

- своевременное проведение экспертиз промышленной безопасности и контроль за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении экспертиз.

Во II квартале 2023года контроль выполнения ранее выданных предписаний не проводился. Обеспечивается регулярный контроль полноты и своевременности выполнения поднадзорными организациями выданных предписаний в рамках постоянного государственного надзора.

В адрес Управления поднадзорными предприятиями были направлены жалобы через сайт Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности (ГИС ТОР КНД).

Решения о продлении исполнения сроков предписания принимались после всесторонней оценки достаточности компенсирующих мер, для обеспечения безопасной эксплуатации на период до приведения объектов к обязательным требованиям безопасности с контролем надлежащего исполнения. Необоснованного переноса (отсрочка) сроков исполнения Управлением об устранения выявленного нарушения обязательных требований не допущено.

Инспекторским составом отдела на основании сроков исполнения предписаний разработаны графики контроля выполнения предписаний.

За 6 месяцев 2023 года и аналогичный период 2022 года при осуществлении контрольной и надзорной деятельности правонарушений, по результатам которых требовалось возбуждение уголовных дел не выявлено.

Сведения об административных наказаниях, наложенных по итогам

проверок инспекторским составом Отдела за 6 месяцев 2023 года приведены в

таблице

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | № статьи КоАП РФ с указанием части | Всего наложено административных штрафов, ед. | Должностных лиц, ед. | Юридических лиц, ед. | Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. |
| 1. | часть 1 статьи 9.1 | 6 | 2 | 4 | 840 | 400 |
|  | Всего | 6 | 2 | 4 | 840 | 400 |

Одним из обязательных требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

Продолжалась работа в части реализации Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» по выдаче и переоформлению лицензий на конкретные виды деятельности.

Поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты I, II и III классов опасности обеспечивают соблюдение лицензионных требований и условий в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

За 6 месяцев 2023 года в Отдел представлено 2 заявления на получение лицензии на вид деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»:

-.ГАУЗ СО «Краснотурьинская городская больница»;

- АО «ЛиндеУралТехгаз».

Управлением в связи с несоответствием лицензионным требованиям, которые определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» на вид деятельности: «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» в отношении лицензиата АО «ЛУТГ» было отказано.

**Информация о количестве ОПО, находящихся в стадии консервации, ликвидации и исключенных из реестра ОПО**

1. Количество ОПО на 30.06.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Х | 4 | 28 | 200 | 96 |

1. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 30.06.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) в   
   II кв. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 30.06.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
|  | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) в   
   II кв. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

1. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 30.06.2023:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | | | | Класс опасности | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| ООО "Магистраль" | 6606013231 | А54-00028-0001 | Площадка цеха (участка, установки) производства | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "Водоотведение КГО" | 6613008049 | А54-05043-0001 | Склад хлора | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "Водоснабжение КГО" | 6613008056 | А54-05042-0001 | Склад хлора | Не указан | В стадии ликвидации |
| Муниципальное унитарное предприятие "Водоканал" | 6617018520 | А54-05766-0001 | Склад хлора | III класс | В стадии ликвидации |
| Муниципальное унитарное предприятие "Водоканал" | 6617018520 | А54-05766-0002 | Склад хлора | III класс | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "Кушвинский электромеханический завод" | 6620013635 | А54-04762-0001 | Площадка установки получения (водорода, кислорода, азота и др.) | Не указан | В стадии ликвидации |
| ООО "Уральские дрожжи" | 6623020172 | А54-03094-0003 | Склад сырьевой | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "Знак качества" | 6623024931 | А54-06111-0002 | Площадка (цех) производства спирта | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "ТагилТехГаз" | 6623049870 | А54-05680-0001 | Площадка цеха (участка, установки) производства | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "Тагильский огнеупорный завод" | 6623057574 | А54-05168-0002 | Склад сырьевой | Не указан | В стадии ликвидации |
| Унитарное муниципальное предприятие по оказанию информационных и посреднических услуг "Гамма" | 6628010724 | А54-05031-0005 | Площадка (цех, участок) подготовки воды | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "Новоуральский молочный завод" | 6629025184 | А54-05499-0005 | Аммиачно-холодильная установка | III класс | В стадии ликвидации |
| Бюджетное учреждение Муниципальное унитарное предприятие "Жилищно-коммунальное хозяйство и водоснабжение" | 6646008862 | А54-03414-0001 | Склад хлора | Не указан | В стадии ликвидации |
| Бюджетное учреждение Муниципальное унитарное предприятие "Жилищно-коммунальное хозяйство и водоснабжение" | 6646008862 | А54-03414-0002 | Склад хлора | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью " Пышминский молочный завод" | 6649003573 | А54-02689-0002 | Аммиачно-холодильная установка | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "УралРезерв" | 6654013048 | А54-07015-0001 | Площадка цеха (участка, установки) производства | III класс | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "ТХ Производство" | 6658454163 | А54-06765-0001 | Площадка цеха (участка, установки) производства | IV класс | В стадии ликвидации |
| ООО "Агропродукт-Филикон" | 6662106120 | А54-00442-0001 | Площадка цеха (участка, установки) производства | Не указан | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "Полевское пиво" | 6674139000 | А54-03462-0001 | Аммиачно-холодильная установка | III класс | В стадии ликвидации |
| Общество с ограниченной ответственностью "СУЗМК" | 6685005600 | А54-06435-0001 | Площадка цеха (участка, установки) производства | III класс | В стадии ликвидации |

**1.2. По Курганской области**

На территории Курганской области под надзором Уральского управления Ростехнадзора находится 33 организации (юридических лица), эксплуатирующих 42 взрывоопасных и химически опасных объекта, в том числе: 1 объект II класса опасности, 29 объектов III класса опасности, 12 объектов IV класса опасности.

За отчетный период контрольно-надзорные мероприятия на химически опасных производственных объектах не проводились.

1. **Количество** ОПО на 01.07.2023: 42

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Х | 0 | 1 | 29 | 12 |

2. Количество ОПО, находящихся в **стадии** **консервации** (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Х | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

3. Количество ОПО, **исключенных** из реестра ОПО на основании **вывода  
из эксплуатации** (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Х | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

4. Количество ОПО, находящихся в **стадии ликвидации** (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Х | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

5. Количество ОПО **исключенных** из реестра ОПО на основании **ликвидации** (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Х | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

6. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало / окончание процедуры банкротства / ликвидации юридического, в том числе об его исключении на 01.07.2023:1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус  в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |
| Х | | | | | |
| ООО "Шадринский пивзавод"  ИНН 4522007245  Склад этилового спирта  № А55-03285-0002 |  |  | 1 |  | Предприятие находится в стадии процедуры банкротства |

В 2023 году с подконтрольными предприятиями проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах:

- проведена работа по информированию о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля в установленный Федеральным законом № 116-ФЗ от 21.07.1997 срок, до 01.04.2023 года;

- во исполнение письма ФС № 00-08-05/123 от 02.02.2023 доведена информация до поднадзорных организаций об аварийности и травматизме на ОПО химического комплекса (исх. № 331-116 от 06.02.2023);

- во исполнение письма ФС № 00-08-05/195 от 17.02.2023 доведена информация до поднадзорных организаций о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышенной сейсмичности (исх. № 331-181 от 27.02.2023);

- направлена информация об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по разработке систем управления промышленной безопасностью в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты (исх. № 331-331 от 22.03.2023);

- во исполнение письма ФС № 00-08-05/409 от 12.04.2023 проведено информирование поднадзорных организаций о мерах профилактики нарушений обязательных требований на объектах с обращением аммиачной селитры (исх. № 331-500 от 17.04.2023).

Факты незаконного оборота промышленной продукции в 1 полугодии 2023 года не выявлены. Проверки таможенных складов (логистического типа) не проводились.

1**.3. По Челябинской области**

За 6 месяцев 2023 года было проведено 2 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в отношении опасных производственных объектов, эксплуатируемых ООО «Мечел-Кокс» (головной отдел, участвующий в проверке: Межрегиональный отдел металлургического надзора). По результатам проверок оформлено 2 предписания. Выявлено 2 нарушения требований промышленной безопасности. Дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Также, в рамках предоставления государственной услуги «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», проведена выездная оценка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям (ООО «Каширская ГРЭС»). По результатам оценки принято решение о соответствии заявителя лицензионным требованиям.

В ходе проведенных за 6 месяцев 2023 года КНМ факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора № 00-02-05/343 от 27.02.2019).

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в отчетном году проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 17.02.2023 № 00-08-05/195 на поднадзорные организации направлены рекомендации о принятии дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышения сейсмической активности (письмо от 02.03.2023 № 330-715);

– проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (письмо от 20.01.2023 исх. № 330-165).

– направлены информационные письма об авариях и несчастных случаях, произошедших в 2022 году на предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты (письмо от 07.02.2023 исх. № 330-440).

– в соответствии с Протоколом заседания рабочей группы по вопросам промышленной безопасности от 02.05.2023 № Пл–11 в поднадзорные организации направлены предложения по обеспечению необходимого уровня приложения действенных усилий, направленных на безаварийную эксплуатацию опасных производственных объектов в связи с наступившим на территории Российской Федерации пожароопасным периодом и существенным возрастанием рисков создания условий для возникновения природных пожаров (письмо от 11.05.2023 № 330-1704);

– в организации, эксплуатирующие технические устройства, предназначенные для обеспечения лечебных процессов медицинским кислородом, направлены информационные письма о необходимости регистрации кислородного оборудования в государственном реестре опасных производственных объектов (письма от 16.05.2023 № 330-1775, № 330-1776, № 330-1775);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 12.04.2023 № 00-08-05/409 в поднадзорные организации, связанные с обращением аммиачной селитры, направлена информация необходимости безусловного соблюдения требований промышленной безопасности (письмо от 11.05.2023 № 330-1711);

– в соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным Приказом от 22.12.2022 № ПР-332-936-о, проведены устные консультации при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 7 консультирований). Основные вопросы, по которым осуществлялось консультирование: порядок внесения изменений в государственный реестр опасных производственных объектов и порядок осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности в 2023 году;

– при проведении мониторинга соблюдения обязательных требований поднадзорными организациями, с учетом анализа данных об опасных производственных объектах, имеющихся в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках, а также анализа отчетов о производственном контроле, предоставленных предприятиями в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» выявлен ряд нарушений требований промышленной безопасности (не проведена перерегистрация ОПО). По результатам проведенного анализа в адрес поднадзорных организаций подготовлено и направлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

2**.Анализ государственного контроля (надзора).**

**2.1. По Свердловской области**

Государственный контроль (надзор), направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

Основные показатели надзорной деятельности инспекторского состава Управления за 6 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 месяцев 2023года | 6 месяцев 2022 года | +/- |
| 11. | Общее количество проверок | 14 | 44 | -30 |
| 22. | Количество плановых проверок | 6 | 7 | -1 |
| 33. | Количество внеплановых проверок | 0 | 18 | -18 |
| 44. | Количество проверок выполнения ранее выданных предписаний | 0 | 17 | -17 |
| 55. | Количество мероприятий по контролю, проведенных в рамках постоянного государственного надзора | 8 | 19 | -11 |
| 66. | Количество зафиксированных нарушений требований промышленной безопасности | 115 | 149 | -34 |
| 77. | Административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 88. | Назначено административных наказаний | 6 | 20 | -14 |
| 99. | Сумма штрафов, тыс. руб. | 840 | 1840 | -1000 |
| 10 | Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), | 10 | 9 | +1 |
| 111. | Из них занятых | 10 | 7 | +3 |
| 112. | Из них предусматривающих выполнение функций в рамках двух и более видов надзора | 10 | 8 | +2 |

Основные показатели надзорной деятельности инспекторского состава Отдела за 6 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 месяцев 2023 года | 6 месяцев 2022 года | +/- |
| 1 | Общее количество мероприятий по контролю в отношении юридических лиц | 14 | 27 | -13 |
| 2 | Количество плановых проверок | 6 | 2 | +4 |
| 3 | Количество внеплановых проверок | 0 | 13 | -13 |
| 4 | Количество проверок выполнения ранее выданных предписаний | 0 | 12 | -12 |
| 5 | Количество мероприятий по контролю, проведенных в рамках постоянного государственного надзора | 8 | 12 | -4 |
| 6 | Административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 143 (в т. ч. 28 в рамках ПГН) | 102 | +41 |
| 8 | Назначено административных наказаний | 6 | 13 | -7 |
| 9 | Сумма штрафов, тыс. руб. | 840 | 1420 | -580 |
| 10 | Количество инспекторов | 6 | 5 | +1 |
| 11 | Из них совмещают данный вид надзора с другими, (чел.) | 6 | 5 | +1 |

Анализ выявленных нарушений требований промышленной безопасности на предприятиях показал, что большая часть нарушений связана с низким уровнем технической безопасности ввиду продолжающегося старения основных фондов, несвоевременной заменой физически изношенного технологического оборудования, неполным выполнением своих должностных обязанностей, руководителями опасных работ и их исполнителями. Немалую часть от всех выявленных нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля, и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации. Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению мероприятий по автоматизации и модернизации производств.

При осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделялось внимание наличию необходимой проектной документации. Для более эффективного, качественного, комплексного обследования при проведении плановых проверок, практикуется привлечение инспекторов других отделов Управления по видам надзора. При этом обращалось особое внимание на:

- состояние технической документации на предприятиях, её соответствие нормативным требованиям законодательства;

- соответствие фактического состояния ведения на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;

- производство работ в соответствии с Положениями о производственном контроле;

- своевременное проведение экспертиз промышленной безопасности и контроль за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении экспертиз.

На опасных производственных объектах химического комплекса I класса опасности организован постоянный государственный надзор.

Согласно, приказа Ростехнадзора от 04.05.2022 №150 «Методическое руководство по организации и осуществления постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ», для организации постоянного государственного надзора разработаны и утверждены в установленные сроки Карты риска в отношении каждого ОПО. Карта риска разработана государственными инспекторами компетенции, которого относится осуществление постоянного государственного надзора на конкретном объекте. Разработаны и утверждены приказом руководителя Управления в установленные сроки графики проведения мероприятий по контролю в отношении ОПО. Разработаны и утверждены руководителем Управления в установленные сроки приказы о назначении должностных лиц, уполномоченных осуществлять постоянный государственный надзор на ОПО. Разработаны и утверждены в соответствии с утвержденными Картами риска объекта Маршрутные карты, количество которых определено производственными процессами и видами работ на ОПО, которые обеспечивают возможность обхода и осмотра всех технологических участков.

Управлением в отношении объектов химического комплекса, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), осуществляются в установленном порядке по запланированным и скорректированным графикам на 2023 год с учетом периодичности проверок 1 раз в квартал.

Назначены уполномоченные должностные лица для осуществления постоянного государственного надзора и приказы об утверждении графиков проведения мероприятий по контролю в отношении конкретного объекта повышенной опасности на 2023 год, проведен анализ достаточности частоты осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов химического комплекса, а также укомплектованности инспекторским составом исходя из объема контрольных (надзорных) мероприятий для обеспечения комплексной оценки состояния промышленной безопасности ОПО с доукомплектованием сотрудников межрегионального отдела по надзору за оборудованием, работающим под давлением, и подъемными сооружениями Управления.

За 6 месяцев 2023 года должностными лицами Отдела проведено 8 мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного контроля на опасных производственных объектах химического комплекса, в отношении АО «Русский хром 1915» (2 ОПО); ПАО «Уралхимпласт» (2 ОПО).

По итогам проверок опасных производственных объектов организаций в режиме постоянного государственного контроля выявлено 28 нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации технологического оборудования, средств контроля, управления противоаварийной защиты и автоматики, при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов. Выданы предписания, составлены протоколы об административном правонарушении в отношении юридического и ответственных должностных лиц по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ на общую сумму 240 тыс. рублей. В журнал учета надзорного дела записи внесены.

При рассмотрении и объективного анализа Отчетов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2022 год на объектах, проверены сведения об проведенных экспертизах промышленной безопасности.

В плановых и внеплановых проверках, а также в режиме постоянного государственного надзора, инспекторами Отдела осуществлялся контроль проведения мероприятий антитеррористической защищенности объектов опасных производства, а также проверочные мероприятия в соответствии с письмами Ростехнадзора от 27.02.2019№00-02-05/343 «О незаконном обороте промышленной продукции», (вх. от 25.11.2019 № ФС 855), дсп, заместителя руководителя Ростехнадзора А.В. Ферапонтова, «Об осуществлении порядка взаимодействия при выявлении пресечении расследовании и раскрытии преступлений, связанных с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов», контроль за устройствами и средствами молниезащиты зданий и сооружений до наступления грозового периода.

В результате изучения представленных документов было установлено следующее:

- факт эксплуатации контрафактной и (или) фальсифицированной продукции на поднадзорных предприятиях не выявлен. Мероприятия согласно, письма Ростехнадзора от 25.11.2019 №ФС855ДСП, по выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений, связанных с нарушением правил обращения экологически опасных веществ и отходов - не проводились.

Несанкционированного проникновения на объекты посторонних лиц не зафиксировано.

Во исполнение письма заместителя руководителя Ростехнадзора В.В. Козивкина от 28.02.2022 №00-08-05/155 (дсп) «О нарушениях антитеррористической защищенности» при проведении проверок в рамках постоянного государственного надзора нарушений не выявлено, информационное взаимодействие с соответствующими органами и комиссией по АТЗ не осуществлялся.

В настоящее время осуществление постоянного государственного надзора организовано на всех объектах химического комплекса 1 класса опасности , в отношении которых введен режим постоянного государственного надзора, в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации. Указанный перечень объектов, а также перечни должностных лиц, уполномоченных на осуществление постоянного государственного надзора на данных объектах, постоянно поддерживаются в актуальном состоянии.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 11.02.2019 №58, п.5 протокола совещания Ростехнадзора от 27.01.2017 №2 «О представлении информации о результатах проведения мероприятий – заслушивание инспекторского состава, осуществляющего постоянный государственный надзор на поднадзорных Управлению предприятиях I класса опасности», проведены технические учебы с участием государственных гражданских служащих отдела по заслушиванию инспекторского состава. Заслушивание инспекторского состава осуществляющего постоянный государственный надзор проводится ежемесячно на технической учебе Отдела (по объектам ОПК еженедельно).

В ходе проведенных проверок в отношении поднадзорных юридических лиц и систематизации наблюдений за исполнением обязательных требований промышленной безопасности предприятий химического комплекса выявлены следующие основные нарушения:

нарушение сроков выполнения ранее выданных предписаний;

несоблюдение требований по ведению технической документации;

несоответствие количества хранимого на ОПО опасного вещества в сведениях, характеризующих ОПО (в декларации промышленной безопасности и в ПМЛА).

не проводятся однократное комплексное обследование фактического состояния химического опасного производственного объекта в целях приведения ХОПО в соответствие с требованиями Правил после вступления в силу;

не обеспечено проведение подготовки и аттестации руководителей и работников в объеме, соответствующем должностным обязанностям;

не выполняются мероприятия в связи с невыполнением мероприятий в полном объеме, указанных в заключении экспертизы промышленной безопасности;

не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с штатным расписанием.

Во исполнение пункта 5 приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.11.2020 № 442 «Об усилении надзора за обеспечением безопасности на опасных производственных объектах», своевременно до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом, направляется информация в отраслевое управление Ростехнадзора о проведенных проверках и мероприятиях по контролю, а также выявленных нарушениях на опасных производственных объектах I класса опасности, на которых установлен режим постоянного государственного надзора.

При проведении проверок поднадзорных организаций инспекторским составом уделяется повышенное внимание соблюдению требований промышленной безопасности технологических процессов, требований к техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, а также к средствам взрывопредупреждения и взрывозащиты производственного оборудования, зданий и сооружений, обеспечение организациями должного уровня производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При проведении плановых обследований предприятий осуществляется проверка соблюдения требований по расследованию и учету аварий и инцидентов, своевременность оформления подконтрольными организациями полисов страхования рисков ответственности в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 225 -ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», наличие планов по локализации и ликвидации последствий аварий и инцидентов, связанных с транспортированием, планирование и реализация учебных тревог и тренировок по ПМЛА с работниками обслуживающими опасные производственные объекты - участки транспортирования опасных веществ. Учебные тревоги проводятся с участием представителей аварийно-спасательных формирований, пожарной охраны и других служб.

Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Согласно пункта .3 ч.2 ст.11 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», поднадзорными предприятиями направляются в течение пяти рабочих дней со дня заключения или изменения договора обязательного страхования, копию в Уральское управление Ростехнадзора, осуществляющий в пределах своей компетенции функции по контролю и надзору в области безопасности соответствующих опасных объектов.

Управлением проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля в соответствии с Требованиями к форме предоставления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору», установленным приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518.

В соответствии с требованиями ст. 11 Закона №o 116-ФЗ поднадзорные организации ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года представляют Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за прошедший год (далее — Сведения).. Сведения не представлены в основном организациями, объекты которых длительное время находятся на консервации или согласно сведениям из государственного реестра юридических лиц находятся в стадии ликвидации (юридические лица признаны банкротами).

Производственный контроль на опасных производственных объектах осуществляется путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, предупреждение аварий и инцидентов и ликвидацию их последствий посредством планирования и контроля мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, а также посредством проведения проверочных мероприятий. Службами производственного контроля и ответственными за осуществление производственного контроля организаций реализованы мероприятия, направленные на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов. Инспекторским составом Отдела контролируется проведение обязательных мероприятий, предусмотренных федеральным законодательством в области промышленной безопасности:

наличие и выполнение Положения о производственном контроле, за соблюдением требований промышленной безопасности;

страхование ответственности за причинение вреда третьим лицам (выполнено всеми предприятиями химического комплекса, эксплуатирующими опасные производственные объекты);

обязательное заключение эксплуатирующими организациями договоров на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий и спасению пострадавших с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями в целях реализации мероприятий по защищенности опасных производственных объектов при возникновении аварийных ситуаций;

разработка своевременно обновляемых планов локализации и ликвидации возможных аварий, а также графиков противоаварийных тренировок.

В отчетном периоде продолжалась работа по осуществлению контроля, учета и анализа отчетности по производственному контролю на объектах, включая объекты IV класса опасности. Сведения об организации производственного контроля на поднадзорных предприятиях анализировались и вносились в подсистему ЦП АИС Ростехнадзора.

В соответствии с п.3 ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечиваются условия их функционирования. разработаны и внедрены стандарты организации системы управления промышленной безопасностью и охраны труда.

Контроль за организацией производственного контроля осуществляется при проведении плановых выездных проверок, в рамках проверок постоянного государственного надзора, оценке соответствия лицензионным требованиям соискателями и лицензиатами, анализе представляемых предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Основными нарушениями требований промышленной безопасности в представленных Сведениях являлось отсутствие:

информации о номере и сроке действия полиса страхования гражданской ответственности;

информации о наличии договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами;

информации о наличии резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий с указанием реквизитов подтверждающих;

информации о наименованиях технических устройств (типа, вида, марка), проценте износа.

В ходе надзорных мероприятий должностными лицами Управления выявляются недостатки в организации и осуществлении производственного контроля.

В отчетном периоде осуществлялся надзор за соблюдением подконтрольными юридическими лицами требований статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по обеспечению готовности к действиям по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах. Все подконтрольные юридические лица, осуществляющие эксплуатацию ОПО на химически опасных производственных объектах, на каждый объект разработаны Планы мероприятий по ликвидации аварий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах».

На поднадзорных предприятиях заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями. Разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. В ходе проводимых проверок проверялось наличие ПМЛА на рабочих местах, графиков проведения тренировочных занятий, проверка знаний указанных планов обслуживающим ОПО персоналом, проведение учебных тревог. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации. Организации в основном оснащены средствами пожарной сигнализации, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты, эвакуационными выходами.

Персонал объектов, в том числе и подрядных организаций, обеспечен средствами индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами. Выполнение на предприятиях графиков проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций, наличие средств индивидуальной и коллективной защиты персонала, средств пожаротушения повышают противоаварийную устойчивость опасных производственных объектов.

На подконтрольных предприятиях имеются резервы финансовых средств, для ликвидации и локализации аварий и инцидентов. Резерв финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий создан согласно Приказам по предприятию и Положений о резерве материальных ресурсов. Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резерва материальных ресурсов для ликвидации и локализации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств. Резерв денежных средств для покрытия расходов на ликвидацию последствий ЧС подтверждаются справкой финансистов.

Противоаварийная устойчивость поднадзорных химических предприятиях обеспечивается комплексом соответствующих организационно-технических мероприятий: использованием автоматических систем управления технологическими процессами, регулярным контролем содержания опасных веществ в воздухе рабочей зоны, разработкой планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА), проведением профилактической работы, учебных тревог, наличием на предприятиях нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ).

При проведении проверок инспекторским составом поверяются выполнение планов противоаварийных тренировок, их тематика, полнота охвата противоаварийными тренировками эксплуатационного персонала. Выявленные нарушения отражаются в актах проверок и предписаниях.

Анализ хода выполнения мероприятий, предусмотренных ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, свидетельствуют о том, что работа, проводимая поднадзорными предприятиями и объектами в части обеспечения сил и средств, необходимых для локализации и ликвидации аварий, позволяет обеспечить должный уровень готовности производственного персонала к ликвидации возможных аварийных ситуаций.

Соответствующими службами объектов осуществляется непрерывный контроль производственных процессов выполнения требований промышленной безопасности подрядными организациями, осуществляющими деятельность на объектах. Поднадзорные организации в установленные сроки предоставляют отчеты о производственном контроле. Ликвидация и консервация объектов химического комплекса, осуществлялась в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами, имеющими положительное заключение экспертизы промышленной безопасности.

Поднадзорными организациями проводится работа по продлению сроков безопасной эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений на эксплуатируемых объектах.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертиз промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, фактический срок службы которых превышает двадцать лет, в том числе в случаях истечения срока эксплуатации здания или сооружения.

Контроль за обеспечением проведения экспертиз промышленной безопасности в организациях осуществляется до начала проведении плановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора, внеплановых оценках соискателей лицензии и лицензиатов при получении и переоформлении ими лицензий, а также при анализе поступающей информации в сведениях об организации и осуществлении производственного контроля, но при этом выявляются случаи эксплуатации технических устройств без продления срока безопасной эксплуатации или их замены.

Подготовка и аттестация работников подконтрольных предприятий осуществляется в строгом соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетике» от 25.10.2019 № 1365.

Продолжается процесс идентификации опасных производственных объектов в государственном реестре. Инспекторским составом отдела рассматриваются документы с по перерегистрации ОПО для присвоения соответствующего класса опасности, а также внесения изменений.

Решение вопросов отнесения (не отнесения) предприятий или их цехов, участков, площадок к категории опасных производственных объектов с целью их регистрации в государственном реестре осуществляется эксплуатирующими организациями на основании проведения их идентификации в соответствии с приложением 1 к Закону № 116-ФЗ и Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденными приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 года № 471.

Правильность проведенной идентификации, присвоения наименования и установления класса опасности объекта проверяется (по адресу места нахождения заявителя) при осуществлении его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов на основании данных, представленных эксплуатирующей организацией, а также в ходе проведения проверок.

Все подконтрольные предприятия зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с предварительной идентификацией ОПО и присвоением классов опасности

На основании проведённых проверок и анализа выявленных нарушений можно сделать вывод, что состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса, находится в удовлетворительном состоянии.

В отчетном периоде своевременно исполнены все приказы, распоряжения и указания Ростехнадзора.

Основной нерешенной проблемой подконтрольных предприятий, влияющей на состояние промышленной безопасности, является недостаточность темпов обновления основных фондов, замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования, внедрения передовых технологий из-за отсутствия необходимых финансовых средств на предприятиях и нежелание собственников предприятий инвестировать в модернизацию производств.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности является большое количество оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс. К проблемным вопросам относится также отсутствие или утрата проектной документации (документов) на объекты, состояние и наличие которой различное и зависит от года ввода объектов в эксплуатацию, не обеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями.

Инспекторский состав Отдела в ходе проводимых обследований, контролирует вопрос безопасной эксплуатации технологического оборудования, выработавшего свой ресурс.

Отделом продолжается работа по контролю соблюдения требований промышленной безопасности медицинскими учреждениями, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, и обращается кислород.

По состоянию на текущий период 2023 года отделом проведена следующая работа:

зарегистрированы опасные производственные объекты (далее – ОПО) IV класса опасности в государственном реестре ОПО, эксплуатируемые медицинскими организациями Свердловской области:

1. ГАУЗ СО «ДГБ №8 г. Екатеринбург», ИНН 6664060657;
2. ГБУЗ СО «ЦГБ №2 им. А.А. Миславского», ИНН 6658021402;
3. ГБУЗ СО «ЦГКБ № 6», ИНН 6661002248;
4. ГАУЗ СО «ЦГКБ № 3 г. Екатеринбург», ИНН 6659021229;
5. ГАУЗ СО «Артемовская ЦРБ», ИНН 6602007519.

В настоящее время на рассмотрении в Управлении находятся материалы для регистрации ОПО, эксплуатируемого ГАУЗ СО «ДГКБ № 11», ИНН 6658035885.

Отделом проведены оценки соблюдения лицензионных требований, по итогам которых установлено соответствие заявителей на осуществление деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» следующими медицинскими организации Свердловской области:

1. ГБУЗ СО «НПЦ «Уральский институт кардиологии», ИНН 6661008786;
2. ГАУЗ СО «Краснотурьинская ГБ», ИНН 6617025334;
3. ГАУЗ СО «СОКБ № 1» , ИНН 6658081585;
4. ГАУЗ СО «ЦГКБ № 23» , ИНН 6663018740;
5. ГАУЗ СО «ГБ № 4 г. Нижний Тагил», ИНН 6669005113;
6. ГАУЗ СО «Демидовская ГБ», ИНН 6623097055.

Отделом на основании сведений, полученных от Министерства здравоохранения Свердловской области, о медицинских учреждениях, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением и обращается кислород, произведена сверка с имеющимися сведениями, зарегистрированными в государственном реестре ОПО, по результатам которой установлено:

Не обеспечена регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре ОПО по признаку опасности 2.1 (обращение окисляющих веществ в количестве 1т и более, но менее 20т, что соответствует IV классу опасности) следующими медицинскими организациями Свердловской области:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ П/П** | **Наименование медицинского учреждения** | **ИНН** | **Характеристики оборудования, работающего под давлением:  1. Марка 2. Тип 3. Учетный и заводской номера 4. Год изготовления и ввода в эксплуатацию  5. Рабочее, пробное давление (МПа) 6. Объем (м3);** | **Максимальное количество кислорода, находящегося на объекте (тн)** | **Дата ввода объекта в эксплуатацию** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | ГБУЗ СО "Городская больница № 1 город Асбест" | 6683005789 | Газификатор холодный криогенный ГХК-3/1,6/200 | 5 | 03.09.2020 |
| 2 | ГБУЗ СО "Белоярская центральная районная больница" | 6683005482 | газификатор холодный криогенный ГХК-3/1,5-200  (1. Марка- AISI 321(аналог12X18H10T); 2.Тип - Сосуд криогенный СК-3/1,5-В; 3. Заводской номер - 22029) | 2,85 | 01.09.2022г. |
| 3 | ГБУЗ СО "Березовская центральная городская больница" | 6604002481 | Газификатор холодный криогенный VISTA-3/1,5-200; №2205379; 2022/2023г.г.; 1,5/1,73МПа; 3 м3 | 3 | 15.05.2023 г. |
| 4 | ГБУЗ СО "Ивдельская центральная районная больница" | 6610000394 | Газификационная станция DPW-495/1,6-02, заводской номер TS-2210116-2012, дата изготовления 05.2011, 1,6 МПа/1,0 т | 1 | 2013 |
| 5 | ГБУЗ СО "Невьянская центральная районная больница" | 6621004810 | резервуар КВ 6123 42 000 (РЦВ-05/1,6) (зав. номер 94120), рабочее давление 1,6МПа, объем -0,5 м3; резервуар КВ 6123 42 000 (РЦВ-05/1,6) (зав. номер 94121), рабочее давление 1,6МПа, объем -0,5 м3 | 1 | 1995 |
| 6 | ГБУЗ СО "Полевская центральная городская больница" | 6626003898 | Марка Сосуд криогенный СК -3/1,6-В Тип СК -3/1,6-В ПС Заводской номера №21001 Год изготовления 01.2021г.и ввода в эксплуатацию - Рабочее, пробное давление (МПа) 1,6 Объем (м3) - 3,0/2,85 | 3 | 01.10.2021 |
| 7 | ГАУЗ СО "Сухоложская районная больница" | 6633001235 | ГХК-3/1,6-20; заводской №21094; 2021 г. изготовлении и ввода в эксплуатацию; 1,6 МПа; 3 м3 | 3 | 01.09.2021 |
| 8 | ГБУЗ СО "Сысертская центральная районная больница" | 6652027905 | 1.Газификатор 2.ГХК-3/1,6-200 3. №21002 4. 2021 год 5. 1,6 МПа 6. 2850 литров (3 м3) | 3 | 31.03.2021 |
| 9 | ГБУЗ СО "Туринская центральная районная больница имени О.Д. Зубова" | 6656000823 | ТАдК-0,018, концентратор, постоянный, 2010, 15 Мпа, 187.5 кгс/м2 пробное давление, 15 кгс/см2 рабочее давление, № 41011200004, № 080709, 2008 год изготовления, 2010 год ввода в эксплуатацию | 1,43 | 2010 |
| 10 | ГАУЗ СО «Городская больница № 36 «Травматологическая» город Екатеринбург» | 6662056662 | Газификатор ГХ 1,5/1,2, зав.№ 120805, инв. № 2101240010, год выпуска 2012, объем -1,5 куб.м, давление 1,2 М.Па, Газификатор ГХК 1,0/1,4, инв.№ 0101000251, год выпуска 2020, объем 1,0 куб.м, давление 1,4 мПа. Цистерна ЦТК 1,6/0,25, зав.№ 92013, инв.№ 01632560, год выпуска 1992, , объем 1,6 куб.м, давление 0,25 мПа. | 4 | 2012 |
| 11 | ГБУЗ СО   «Екатеринбургский клинический перинатальный центр» | 6660055529 | 8 ед. РЦВ-0,75/1,2; 1.2/1/5 МПа. V = 0.5 м3 Газификатор холодный криогенный. Зав. № 1302. ГХК-1,5/1,2-50.  (Сосуд криогенный жидкостный № 1 - F131377. 2013 г.в. 1.2/1.3 МПа. V = 0.75 м3 Сосуд криогенный жидкостный № 2 - F131379. 2013 г.в. 1.2/1.3 МПа. V = 0.75 м3) | 8,182 | 2004-2013 |

В течение июля 2023 года планируется направление предостережений вышеуказанным организациям и информирование Министерства здравоохранения Свердловской области о сложившейся ситуации с целью принятия мер в рамках полномочий.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий химического комплекса с учетом организации усиленного надзора за объектами предприятий оценивается как удовлетворительное.

**2.2. По Курганской области**

Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за 6 месяцев 2023 г. по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 месяцев  2023 г. | 6 месяцев 2022 г. | +/- |
| 1. | Общее количество обследований | 0 | 4 | - 4 |
| 2. | Количество плановых проверок | 0 | 2 | - 2 |
| 3. | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 0 | 5 | - 5 |
| 4. | Количество внеплановых проверок | 0 | 2 | - 2 |
| 4.1. | Количество проверок выполнения ранее выданных предписаний | 0 | 2 | - 2 |
| 4.2. | Количество проверок по Поручению Правительства РФ | 0 | 0 | 0 |
| 4.3. | Количество проверок инициированных предприятиями | 0 | 0 | 0 |
| 4.4. | Количество проверок при угрозе жизни и здоровью | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Количество проверок в рамках осуществления постоянного госконтроля | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Назначено административных наказаний | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Сумма штрафов, тыс.руб. | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Количество инспекторов | 1 | 0 | +1 |
| 9. | Из них совмещают данный вид надзора с другими, чел. | 1 | 0 | +1 |

**2.3.По Челябинской области**

По состоянию на 30.06.2023 установлено, что на территории Челябинской области 66 организаций эксплуатируют химически опасные производственные объекты (далее – ХОПО), зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов Ростехнадзора (далее – госреестр).

Всего в госреестре зарегистрировано 97 ХОПО, из которых: 7 – II класса опасности; 68 – III класса опасности, 22 – IV класса опасности.

1. Количество ОПО на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Х | 0 | 7 | 68 | 22 |

1. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| ОАО «Южуралкондитер», ИНН 7451012266, «Участок аммиачно-холодильной установки № 2», рег. № А56-00229-0007 | – | – | 1 | – |

1. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) в I полугодии 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) в I кв. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

1. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| – | – | – | – | – |  |

При анализе выявленных в ходе проведения проверочных мероприятий нарушений требований промышленной безопасности поднадзорными организациями установлено, что наиболее распространенными из них явилось невыполнение мероприятий, предусмотренных заключениями экспертиз промышленной безопасности, в отношении зданий;

Должностными лицами Уральского управления Ростехнадзора в ходе КНМ также уделяется особое внимание следующим вопросам:

1. Наличия положительных заключений экспертиз промышленной безопасности в отношении технических устройств, зданий и сооружений и выполнению мероприятий, указанных в них;
2. Технического обслуживания и ремонтов технических устройств и вентиляционных систем;
3. Наличия исчерпывающего пакета технологической и технической документации, а также ее соответствие законодательству Российской Федерации в области промышленной безопасности;
4. Наличия, полноты и достаточность инструкций по действиям технологического персонала при возникновении нештатных ситуаций, ответственность всех категорий должностных лиц, принимающих решение на выполнение тех или иных опасных операций в текущих условиях;
5. Подготовке вновь принятого персонала к выполнению операций на ОПО.

Сравнительный анализ с показателями за аналогичный период 2022 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 месяца 2023 года | 6 месяцев 2022 года | +/- |
| **1.\*** | Общее количество проверок | 3 | 12 | –9 |
| **2.** | Количество плановых проверок | 2 | 3 | –1 |
| **3.** | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 2 | 33 | –31 |
| **4.\*** | Количество внеплановых проверок: | 1 | 9 | –7 |
| 4.1 | Количество проверок выполнения ранее выданных предписаний | 0 | 2 | –2 |
| 4.2 | Количество проверок по постоянному надзору | 0 | 4 | –4 |
| 4.3 | Количество лицензионных проверок | 1 | 3 | –2 |
| **5.** | Назначено административных наказаний | 0 | 5 | –5 |
| **6.** | Сумма штрафов, тыс. руб. | 0 | 370 | -370 |
| **7.** | Количество приостановок | 0 | 0 | 0 |
| **8.** | Количество инспекторов | 2 | 2 | 0 |
| **9.** | Из них совмещают данный вид надзора с другими, чел. | 2 | 2 | 0 |

\* - с учётом лицензионных проверок

**3. Анализ причин аварийности и травматизма на поднадзорных организациях.**

**3.1. По Свердловской области**

.За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных объектах химической промышленности, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

.За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных объектах химической промышленности несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

25.03.2023 в Управление от АО Научно-производственный холдинг «ВМП» поступило оперативное сообщение (вх. от 25.03.2023 №5248) в 10 часов 05 мин. местного времени о пожаре на опасном производственном объекте — «Цех по производству антикоррозийных лакокрасочных материалов», рег. №А54-02800-0003, III класс опасности по адресу: Свердловская область, г. Арамиль, ул. Клубная, д. 13 А, 25.03.2023 руководителем Управления издан приказ о создании комиссии по техническому расследованию причин аварии (от 25.03.2023 №332-132).Оперативное сообщение и приказ о создании комиссии по техническому расследованию причин аварии 25.03.2023 внесены в ЦП АИС Ростехнадзора. Управлением проводится расследование причин и обстоятельства аварии на ОПО АО Научно-производственный холдинг «ВМП».

В соответствии с пунктом 14 «Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» утвержденного Ростехнадзором от 08.12.2020 № 503 и в связи с наличием обстоятельства, объективно препятствующего завершению расследования, а именно – неготовность заключения пожарно-технической экспертизы ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение Федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Свердловской области» по установлению причин возгорания, приказами руководителя Управления продлен срок расследования обстоятельств и причин аварии, произошедшей 24 марта 2023 года в цеху по производству антикоррозийных лакокрасочных материалов АО «Научно-производственный холдинг ВМП» на 15 дней .до 22.07.2023.

**3.2.По Курганской области:**

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных объектах химической промышленности, несчастных случаев со смертельным исходом и аварий не зарегистрировано.

**3.3.По Челябинской области:**

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорных объектах химической промышленности, несчастных случаев со смертельным исходом и аварий не зарегистрировано.

**4. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований**

**4.1. По Свердловской области**

Профилактические мероприятия, направленные на обеспечение должного уровня эксплуатационной устойчивости на ОПО предупреждение на них аварийности и травматизма, становятся приоритетными, в связи с чем, проводится профилактические и разъяснительные работы посредством информирования, консультирования, регулярный контроль за принятием на поднадзорных объектах исчерпывающих мер, направленных на предупреждение случаев аварийности и травматизма.

По запросам предприятий должностными лицами Управления регулярно проводятся консультирования, предусмотренные статьёй 50 Федерального закона от31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», как с выездом на предприятия, так и без выезда. Консультирования проводятся также при проведении мероприятий в режиме постоянного государственного надзора, плановых и внеплановых проверках с составлением протокола. проведено 10 консультирований с поднадзорными предприятиями по вопросам требований промышленной безопасностию.

В целях обеспечения устойчивого функционирования и бесперебойной  
эксплуатации опасных производственных объектов ОПО химического комплекса) Управлением направлены 5 информационных писем )руководителям эксплуатирующим объекты ОПО с рекомендациями о принятии исчерпывающих мер по контролю за обеспечением неснижаемого уровня безопасности.

В целях обеспечения противоаварийной устойчивости функционирования объектов условиях повышения сейсмической активности на территории Российской Федерации Управлением направлено информационное письмо (от 14.03.2023 №332-1849) о принятия дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО.

**4.2. По Курганской области**

В 1 полугодии 2023 года Курганским отделом по технологическому надзору проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в том числе:

- проведено 22 консультации с поднадзорными предприятиями по вопросам контрольно-надзорной деятельности на химически опасных производственных объектах;

- проведено 12 информирований поднадзорных предприятий о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышенной сейсмичности, об аварийности и травматизме на ОПО, о необходимости предоставления сведений о производственном контроле за 2022 год и др.;

- вынесено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении ООО «Рус-Ойл», эксплуатирующего опасный производственный объект III класса опасности в отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

**4.3. По Челябинской области**

В результате деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, на поднадзорных предприятиях осуществлен ряд организационно-технических мероприятий, направленных на повышение состояния промышленной безопасности:

Ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

На всех поднадзорных предприятиях разработано «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами предприятий, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным. Вопросам обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

**5. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

Инспекторским составом отделов обеспечено своевременное и качественное выполнение распорядительных документов о проведении контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора**.**

В соответствии с действующим законодательством проведение плановых проверок опасных производственных объектов III и IV классов опасности, в составе которых используется оборудование, работающее под давлением, не предусмотрено. Предлагаем внести изменение в Положение о Федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, предусматривающее возможность проведения профилактического визита в отношении таких объектов в рамках проведения профилактических мероприятий.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

**1. Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

Основные показатели надзорной деятельности инспекторского состава Уральского управления Ростехнадзора за I полугодие 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 годом следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | I полугодие  2023 года | I полугодие 2022 года | +/- |
| 1. | Общее количество проверок | 8 | 5 | +3 |
| 2. | Количество плановых проверок | 7 | 0 | +7 |
| 3. | Количество внеплановых проверок | 1 | 5 | -4 |
| 4. | Количество проверок ранее выданных предписаний |  | 5 | -5 |
| 5. | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 42 | 18 | +24 |
| 6 | Административное приостановление деятельности |  |  | 0 |
| 7. | Назначено административных наказаний | 4 | 4 | 0 |
| 8. | Сумма штрафов, тыс.руб. | 460 | 160 | -300 |
| 9. | Количество инспекторов | 5 | 8 | 0 |
| 10. | Из них совмещают данный вид надзора с другими, чел | 5 | 8 | 0 |

В целом, многие показатели за I полугодие 2023 года остались на уровне прошлого года за I полугодие 2022 года.

**1.1. По Свердловской области:**

Работа межрегионального отдела по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья Уральского управления Ростехнадзора (далее - Отдел) была направлена на соблюдение Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности, предотвращение аварий и несчастных случаев.

За I полугодие 2023 инспекторским составом Отдела осуществлялся государственный контроль на 3 предприятиях нефтехимического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Проверено 4 ОПО.

Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за I полугодие 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | I полугодие 2023 года | I полугодие 2022 года | +/- |
| 1 | Общее количество проверок | 6 | 4 | +2 |
| 2 | Количество плановых проверок | 6 | 0 | +6 |
| 3 | Количество внеплановых проверок | 0 | 4 | -4 |
| 4 | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 4 | -4 |
| 5 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 38 | 10 | +28 |
| 6 | Административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Назначено административных наказаний | 4 | 0 | 0 |
| 8 | Сумма штрафов, тыс. руб. | 440 | 0 | +440 |
| 9 | Количество инспекторов | 6 | 4 | +2 |
| 10 | Из них совмещают данный вид надзора с другими, чел. | 6 | 4 | +2 |

2 проверки участие сотрудников отдела в качестве специалистов в проверках прокуратуры.

В целом, многие показатели за I полугодие 2023 года незначительно выросли по сравнению с уровнем аналогичного периода прошлого года.

Надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах нефтехимической промышленности осуществляли 6 инспекторов, при этом инспектора совмещали надзор за объектами нефтехимической промышленности с другими видами надзора Управления, а также принимали участие в внеплановых и плановых проверках опасных производственных объектов химического комплекса и на объектах оборонно-промышленного комплекса.

Сотрудники Отдела приняли участие в проверках АО ТЗК «Кольцово» и АО «Газпромнефть-Аэро» филиал «Кольцово» проводимых Свердловской транспортной прокуратурой в рамках проверки исполнения законодательства о промышленной безопасности на опасных производственных объектах. В ходе проверок на ОПО «Склад ГСМ эксплуатируемом АО ТЗК «Кольцово» III класс опасности выявлено 3 нарушения, на ОПО «Склад ГСМ (топливозаправочный комплекс) «Кольцово», рег. № А19-09625-0045, III класс опасности, АО «Газпромнефть-Аэро» выявлено 5 нарушений. По результатам проверок в Свердловскую транспортную прокуратуру направлены справки с описанием выявленных нарушений.

23.03.2023 проведена плановая выездная проверка Публичного акционерного общества «Уральский завод тяжелого машиностроения» в ходе которой проверены 2 ОПО II класса опасности: «Площадка цеха термической обработки деталей» рег. № А54-01033-0011, II класс опасности; Площадка цеха кузнечно-прессового производства А54-01033-0015, II класс опасности. В ходе плановой проверки выявлено 8 нарушений требований промышленной безопасности. Наложен штраф 200000 рублей

30.05.2023 проведена плановая выездная проверка Публичного акционерного общества «ЭЛ5 - Энерго» в ходе которой проверены 2 ОПО II класса опасности: Площадка главного корпуса филиала «Среднеуральская ГРЭС» ОАО «Энел Россия», рег. № А54-03331-0001, II класс опасности, Топливное хозяйство филиала «Среднеуральская ГРЭС» ОАО «Энел Россия», рег. № А54-03331-0004, II класс опасности. В ходе плановой проверки выявлено 30 нарушений требований промышленной безопасности. Также во втором квартале проведены проверки опасных производственных объектов «Площадка подсобного хозяйства Красногорской ТЭЦ», А54-02654-0156, II класс опасности, Площадка хранения мазутного топлива Красногорской ТЭЦ А54-02654-0155 II класс опасности Акционерного общества «Объединенная компания РУСАЛ Уральский Алюминий».

На ООО Нефтебаза «Чкаловский», эксплуатирующее опасный производственный объект «Группа резервуаров и сливоналивных устройств», per. № А54-07372-0001, III класс опасности за не предоставление отчета о производственном контроле наложен административный штраф 200000 рублей.

При проведении проверок поднадзорных организаций инспекторским составом уделяется повышенное внимание соблюдению требований промышленной безопасности технологических процессов, требований к техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, а также к средствам взрывопредупреждения и взрывозащиты производственного оборудования, зданий и сооружений, обеспечение организациями должного уровня производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

На поднадзорных предприятиях разработано «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах». В отчетном периоде продолжалась работа по осуществлению контроля, учета и анализа отчетности по производственному контролю на объектах. Проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля. В адрес предприятий были направлены письма о предоставлении информации на сайт Уральского управления Ростехнадзора о количестве членов рабочих групп по разработке отчетов о производственном контроле

Сведения об организации производственного контроля на поднадзорных предприятиях анализировались и вносились в подсистему ЦП АИС Ростехнадзора.

**1.2. По Челябинской области**

**1. Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

За 6 месяцев 2023 года было проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие. Плановая проверка в отношении Федерального государственного казённого учреждения «Оптово-распределительный центр № 6» (опасный производственный объект «Склад ГСМ» (рег. № А56-00366-0001, II класс опасности). В ходе проверки выявлено 5 нарушений. Оформлены Предписание № П-330-21, Акт № А-330-21, Протокол осмотра № 330-21. В отношении руководителя предприятия возбуждено административное дело по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ. Наложен административный штраф на сумму 20 тыс. руб.

Также, в рамках предоставления государственной услуги «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», проведена 1 выездная оценка соответствия соискателя лицензии ООО «Каширская ГРЭС» лицензионным требованиям. По результатам оценки принято решение о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Сравнительный анализ с показателями за аналогичный период 2022 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 мес. 2023 | 6 мес. 2022 | +/- |
| 1.\* | Общее количество КНМ | 2 | 2 | 0 |
| 2. | Количество плановых КНМ | 1 | 0 | +1 |
| 3.\* | Количество внеплановых КНМ | 1 | 2 | –1 |
| 4. | Количество КНМ проверки ранее выданных предписаний | 0 | 2 | –2 |
| 5. | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 5 | 0 | +5 |
| 6. | Назначено административных наказаний | 1 | 0 | +1 |
| 7. | Сумма штрафов, тыс. руб. | 20 | 0 | +20 |
| 8 | Количество приостановок | 0 | 0 | 0 |

1\*, 3\*- с учётом лицензионных проверок

В ходе проведенных КНМ факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора № 00-02-05/343 от 27.02.2019).

На основании приказа МЧС России от 20.09.2021   
№ 1652/330/22588/1048/617/87 «О создании межведомственной комиссии по оценке готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации розливов нефти и нефтепродуктов на территории Челябинской области» работники отдела принимали участие в работе комиссии на ОПО площадка мазутного хозяйства ООО «Каширская ГРЭС», площадка топливного хозяйства Аргаяшской ТЭЦ, склады ГСМ ОАО «РЖД».

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в отчетном году проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

– в соответствии с письмом ФСЭТАН от 17.02.2023 № 00-08-05/195 в поднадзорные организации направлены рекомендации о принятии дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышения сейсмической активности (письмо от 02.03.2023 № 330-715);

– проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (письмо от 20.01.2023 исх. № 330-165);

– в соответствии с Протоколом Заседания рабочей группы по вопросам промышленной безопасности от 02.05.2023 № Пл–11 в поднадзорные организации направлены предложения по обеспечению необходимого уровня приложения действенных усилий, направленных на безаварийную эксплуатацию опасных производственных объектов в связи с наступившим на территории Российской Федерации пожароопасным периодом и существенным возрастанием рисков создания условий для возникновения природных пожаров (письмо от 11.05.2023 № 330-1704);

– в соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным Приказом от 22.12.2022 № ПР-332-936-о, проведены устные консультации при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 12 консультирований). Основные вопросы, по которым осуществлялось консультирование: порядок внесения изменений в государственный реестр опасных производственных объектов и порядок осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности в 2023 году;

– при проведении мониторинга соблюдения обязательных требований поднадзорными организациями, с учетом анализа данных об опасных производственных объектах, имеющихся в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках, а также анализа отчетов о производственном контроле, предоставленных предприятиями в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» выявлен ряд нарушений требований промышленной безопасности (окончен срок действия заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, не проведена перерегистрация ОПО). По результатам проведенного анализа в адрес поднадзорных организаций подготовлено и направлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**1.3. По Курганской области**

Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за I полугодие 2023 г. по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | I полугодие 2023 г. | I полугодие 2022 г. | +/- |
| 1. | Общее количество обследований | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Количество плановых проверок | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Количество внеплановых проверок | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. | Количество проверок по поручению Правительства РФ | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 0 | 0 | 0 |
| 6. | Назначено административных наказаний | 0 | 1 | - 1 |
| 7. | Сумма штрафов, тыс.руб. | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Количество инспекторов | 1 | 0 | +1 |
| 9. | Из них совмещают данный вид надзора с другими, чел. | 1 | 0 | +1 |

За I полугодие 2023 как и в аналогичный период 2022 года отмечается снижение всех показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется отсутствием в отчетном периоде 2023 года плановых и внеплановых проверок в отношении объектов нефтепродуктообеспечения, в связи с отменой контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных предприятий на основании Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022г. № 336.

**2. Анализ государственного контроля (надзора).**

**2.1. По Свердловской области:**

По состоянию на 01.07.2023 установлено, что на территории Свердловской области 72 предприятия эксплуатируют опасные производственные объекты нефтехимического комплекса, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов Ростехнадзора (далее – госреестр).

Всего госреестре зарегистрировано 118 ОПО из них: 8 объектов – II класса опасности, 94 объекта - III класса опасности, 16 объектов – IV класса опасности.

1. Количество ОПО на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| НХ | 0 | 8 | 94 | 16 |

2. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

3. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) в I полугодии 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

4. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Публичное акционерное общество «Уральский завод тяжелого машиностроения» инн 6663005798 «Площадка цеха кузнечно-прессового производства», рег. № А54-01033-0015 | – | 1 | - | – |
| Акционерное общество «Объединенная компания РУСАЛ Уральский Алюминий» ИНН 6612005052, «Площадка хранения мазутного топлива Красногорской ТЭЦ», рег. А54-02654-0155 |  | 1 |  |  |

5. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) в I полугодии 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Общество с ограниченной ответственностью "Теплогенерация", ИНН 6639015604, Площадка хранения мазутного топлива, рег. А54-04514-0002, искл. 27.03.2023 | Не указан | | | |

6. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| Общество с ограниченной ответственностью «Уралдорстрой» ИНН 6636006665, Склад ГСМ, № А54-03080-0004  Группа резервуаров и сливо-наливных устройств № А54-03080-0005 | – | – | 1 | 1 | Организация ликвидирована: 25 июля 2017 г. |
| Общество с ограниченной ответственностью «Региональный Нефтепродукт» ИНН 6632023927 Склад горюче-смазочных материалов А54-06344-0001 |  |  | 1 |  | Организация ликвидирована: 6 мая 2022 г. |
| Общество с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-АЭРО-Тюмень», ИНН 7204166751, Склад ГСМ, рег. А57-01537-0003, |  |  | 1 |  | Организация ликвидирована: 01.11.2019 |

**2.2. по Челябинской области**

Всего госреестре зарегистрировано 103 ОПО из них: 1 объект – II класса опасности, 99 - III класса опасности, 3 объекта – IV класса опасности.

7. Количество ОПО на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| НХ | 0 | 1 | 99 | 3 |

8. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

9. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) в I полугодии 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

10. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

11. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) в I полугодии 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

12. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| ООО «ЗМЗ-Энерго», ИНН 7404056636, «Площадка хранения мазутного топлива», рег. № А56-72070-0002 |  |  | + |  | Ликвидировано вследствие банкротства 23.06.2022 |
| ООО «УралПромГарант», ИНН 7445020558, «Склад ГСМ», рег. № А56-70990-0002 |  |  | + |  | Исключен из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 ФЗ от 08.08.2001 №129-ФЗ |
| ООО «Энергорнсурс», ИНН 7444060188, «Площадка по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов» |  |  | + |  | Исключено из ЕГРЮЛ (наличие в ЕГРЮЛ сведений о недостоверности) |

**2.3. По Курганской области**

В Уральском управлении Ростехнадзора (Курганская область) на учёте находится 17 организаций, эксплуатирующих 23 объекта нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе 23 опасных производственных объекта III класса опасности.

В 1 полугодии 2023 года проверки предприятий, эксплуатирующих объекты нефтепродуктообеспечения и нефтеперерабатывающей промышленности, не проводились.

В отчетном периоде проведена 1 оценка соответствия лицензионным требованиям и условиям в отношении соискателя лицензии ООО «Кособродский нефтебитумный завод». По результатам мероприятия принято положительное решение о предоставлении ООО «Кособродский нефтебитумный завод» лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

1. **Количество** ОПО на 01.07.2023: 23

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Н |  |  | 23 |  |

2. Количество ОПО, находящихся в **стадии** **консервации** (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Н | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

3. Количество ОПО, **исключенных** из реестра ОПО на основании **вывода  
из эксплуатации** (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Н | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

4. Количество ОПО, находящихся в **стадии ликвидации** (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Н | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

5. Количество ОПО, **исключенных** из реестра ОПО на основании **ликвидации** (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Н | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

6. **Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя),** эксплуатирующего ОПО **в ЕГРЮЛ (ЕГРИП),** указывающий на начало / окончание процедуры **банкротства / ликвидации** юридического, в том числе об его исключении на 01.07.2023:1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН; Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |
| Н | | | | | |
| ООО "Нефтетрейд+"  ИНН 7204147935  Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов  № А57-20250-0001 |  |  | 1 |  | Предприятие прекратило деятельность 09.03.2022 |

**3. Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

**3.1. По Свердловской области**

За I полугодие 2023 года на поднадзорных объектах нефтехимической промышленности несчастных случаев со смертельным исходом и аварий не зарегистрировано.

**3.2. По Челябинской области**

За I полугодие 2023 года на поднадзорных объектах нефтехимической промышленности несчастных случаев со смертельным исходом и аварий не зарегистрировано.

**3.3. По Курганской области**

За отчётный период, как и за аналогичный период 2022 года, аварий, несчастных случаев, инцидентов в поднадзорных организациях не зарегистрировано.

**4. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

**4.1. По Свердловской области**

Уральское управление Ростехнадзора проверило готовность АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Целью проводимого учения являлось подтверждение готовности АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» к выполнению задач при локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории предприятия.

По сценарию учения, в соответствии с Планом по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее ППЛРН), на опасном производственном объекте АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» «Склад ГСМ», III класса опасности, произошла авария. При перекачке топлива из автотранспорта произошла разгерметизация трубопровода, в результате которой произошел разлив нефтепродуктов в количестве 15 м3.

После объявления тревоги приведены в готовность силы и средства ПАСФ МБУ «ПГСС». Проведен сбор руководящего состава и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина». Проведены практические мероприятия по локализации и ликвидации максимально возможного прогнозируемого разлива нефти (нефтепродуктов) с привлечением сил и средств: объектового звена РСЧС АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» и профессионального аварийно-спасательного формирования МБУ «ПГСС». Силами 9 ПСЧ ГУ МЧС России по Свердловской области было выставлено 1 отделение пожарной охраны, развернута рукавная линия и подключена к пожарному гидранту, подано 2 ствола ГПС-600. Силами ПАСФ МБУ «ПГСС» установлены боновые заграждения, произведено распыление сорбента. Далее организована уборка сорбента в герметичные мешки. Запланированные мероприятия были выполнены, передана информация о ликвидации разлива нефтепродуктов.

Проведенные практические мероприятия на комплексных учениях подтвердили достаточность имеющихся сил и средств для локализации и ликвидации максимально возможных объемов разливов нефти (нефтепродуктов) на территории АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина».

29.03.2023 Управление проверило готовность Производственного подразделения «Ново-Свердловская ТЭЦ» филиала «Свердловский» ПАО «Т Плюс» к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории ОПО - «Площадка хранения мазутного топлива Ново-Свердловской ТЭЦ».

По сценарию учения на территории ОПО «Площадка хранения мазутного топлива Ново-Свердловской ТЭЦ» произошла разгерметизация наземного резервуара с мазутным топливом объемом 10000 м3.

Целью проводимого учения являлась отработка практических действий персонала объекта и привлекаемых сил и средств при возникновении аварии, вызванной аварийным разливом нефтепродуктов на территории ОПО «Площадка хранения мазутного топлива Ново-Свердловской ТЭЦ».

В ходе отработки практических действий дежурными силами и средствами предприятия (объектовое звено РСЧС ПП «Ново-Свердловская ТЭЦ», караул команды № 7 отдела по Уральскому региону, ЦООТЭК ФГУП «Охрана» Росгвардии), а также профессионального аварийно-спасательного формирования ООО «УралЭкоКомплекс» было организовано:

- развертывание и проведение разведки (осмотр) места условного разлива топочного мазута, выставлено 1 отделение пожарной охраны, развертывание рукавной линии, подключение к пожарному гидранту, подача 2 стволов ГПС-600, установлены временные секционные резервуары, подключение откачивающего оборудования и сбор жидкостной фазы мазута из зоны обвалования в приемный резервуар, подготовлен к работе вакуумный автомобиль АКН-10 для откачки нефтепродуктов из резервуаров и последующего перемещения в приемный резервуар, организована перекачка мазута из приемного резервуара в наземный резервный (пустой) РВС-10000 (по штатной технологической схеме), произведена очистка зоны обвалования от остаточного слоя разлитых нефтепродуктов сорбционными изделиями (сорбирующие салфетки), произведен сбор загрязненных сорбирующих материалов и размещение их в закрытых контейнерах, на площадке временного хранения на территории мазутного хозяйства Ново-Свердловская ТЭЦ.

Комплексное учение прошло успешно, запланированные мероприятия были выполнены, специализированные службы получили оценку, подтверждающую готовность к ликвидации ЧС.

На предприятиях составляются планы мероприятий по производственному контролю, где определяются сроки и ответственные за выполнение мероприятий. Результаты выполнения мероприятий по производственному контролю отражаются в актах или протоколах.

В результате надзорной деятельности на предприятиях осуществлен ряд организационно-технических мероприятий, направленных на повышение состояния промышленной безопасности:

Проводится работа по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений опасных производственных объектов, документации на техническое перевооружение опасных производственных объектов.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля являются:

нарушение сроков проведения проверок;

отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

Инспекторским составом осуществлялся надзор за соблюдением подконтрольными юридическими лицами на территории Свердловской области требований статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по обеспечению готовности к действиям по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах. Все подконтрольные юридические лица, осуществляющие эксплуатацию ОПО разработали планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА).

На поднадзорных предприятиях заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями. Разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. В ходе проводимых проверок проверялось наличие ПЛА на рабочих местах, графиков проведения тренировочных занятий, проверка знаний указанных планов обслуживающим ОПО персоналом, проведение учебных тревог. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации. Противоаварийная устойчивость поднадзорных нефтехимических предприятиях обеспечивается комплексом соответствующих организационно-технических мероприятий: использованием автоматических систем управления технологическими процессами, регулярным контролем содержания опасных веществ в воздухе рабочей зоны, разработкой планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА), проведением профилактической работы, учебных тревог, наличием на предприятиях нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ).

Анализ хода выполнения мероприятий, предусмотренных ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, свидетельствуют о том, что работа, проводимая поднадзорными предприятиями и объектами в части обеспечения сил и средств, необходимых для локализации и ликвидации аварий, позволяет обеспечить должный уровень готовности производственного персонала к ликвидации возможных аварийных ситуаций.

На подконтрольных предприятиях имеются резервы финансовых средств, для ликвидации и локализации аварий и инцидентов. Резерв финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий создан согласно Приказам по предприятию и Положений о резерве материальных ресурсов. Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резерва материальных ресурсов для ликвидации и локализации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств. Резерв денежных средств для покрытия расходов на ликвидацию последствий ЧС подтверждаются справкой финансистов.

Основной проблемой при соблюдении обязательных требований в области промышленной безопасности – является недостаточное финансирование эксплуатирующими организациями мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасности, а также устранению выявленных нарушений. В связи с тем, что многие опасные производственные объекты проектировались и строились более 20 лет назад, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются отступления от действующих Федеральных норм и правил промышленной безопасности, несоответствия проектной документации и самих объектов. Указанные отступления можно классифицировать как проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Одной из проблем приведения опасных производственных объектов к требованиям норм промышленной безопасности также является необходимость выполнения работ капитального характера, работ по реконструкции объектов, с внедрением нового оборудования и проведением строительно-монтажных работ требующих остановки производства. Здания и сооружения, оборудование, технические устройства, применяемые на ОПО, эксплуатируются 20 и более лет.

Все подконтрольные объекты после идентификации зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением классов опасности. Ликвидация и консервация объектов нефтехимического комплекса, осуществлялась в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами, имеющими положительное заключение экспертизы промышленной безопасности. В настоящее время продолжается процесс идентификации опасных производственных объектов в государственном реестре. Отдел рассматривает документы по перерегистрации ОПО для присвоения соответствующего класса опасности, а также внесения изменений. Все подконтрольные предприятия зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с предварительной идентификацией ОПО и присвоением классов опасности.

Отделом продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ, при проведении проверок поднадзорных организаций осуществляется контроль договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Из 118 опасных производственных объектов нефтехимического комплекса застраховано 107 или 90,5 %. Часть ОПО находится в стадии ликвидации, так же ряд ОПО не эксплуатируется в связи с банкротством предприятий.

На основании проведённых проверок и анализа выявленных нарушений можно сделать вывод, что состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтехимического комплекса, находится в удовлетворительном состоянии.

**4.2. По Челябинской области**

В результате деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, на поднадзорных предприятиях осуществлен ряд организационных и технических мероприятий, направленных на повышение состояния промышленной безопасности:

Ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений.

67 организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. 3 организаций исключены из ЕГРЮЛ.

Заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

На всех поднадзорных предприятиях разработано «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами предприятий, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным. Вопросам обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

**4.3. По Курганской области**

В 1 полугодии 2023 года Курганским отделом по технологическому надзору проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности: проведено 2 консультации с поднадзорными предприятиями по вопросам контрольно-надзорной деятельности на ОПО нефтепродуктообеспечения.

**5. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

1. В целях актуализации нормативных требований промышленной безопасности внести изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности складов нефтепродуктов утверждённые приказом Ростехнадзора).

Предлагаем ввести в данные правила Приложение 1

Перечень светлых нефтепродуктов

Алкилат, алкилбензин, асидол, асидолмылонафт, бензин газовый стабильный, бензин для промышленных целей, бензин моторный, бензин этилированный, газойль, дистиллят вакуумный, керосин, конденсат из природного газа, масла минеральные нефтяные (брайсток (масло для прокатных станов П-28), вапор (масло цилиндровое 52), велосит (масло для высокоскоростных механизмов), вискозин (масло цилиндровое 24), масла (авиационное, автомобильное, автотракторное, вазелиновое, веретенное, висциновое, дизельное, для гипоидных передач, прессов и прокатных станов, для изготовления солидола, индустриальное, кабельное, компрессорное, конденсаторное, машинное, моторное, осевое, рефрижераторное, сепараторное, судовое, трансмиссионное, трансформаторное, турбинное, турбогенераторное, турборедукторное, цилиндровое, швейное)), нафтил, парафин, петролатум, топливо дизельное, топливо Т-1, ТС-1 и ТС-2, уайт-спирит, фракция керосино-газойлевая, фракция гексановая, эфир петролейный. Предлагаемая редакция пункта (на основе анализа результатов плановых, вне плановых проверок) устанавливает перечень основных светлых нефтепродуктов для устранения разночтения нормативных документов. Это необходимо для снижения излишних обязательных требований для темных нефтепродуктов при обеспечении безопасности эксплуатации ОПО.

2. Обеспечить интеграцию между подсистемой ЦП АИС Ростехнадзора и ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

**Надзор на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья**

**1. Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

* 1. **По Свердловской области.**

В Уральском управлении Ростехнадзора в Свердловской области 119 организаций эксплуатируют опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья.

В государственном реестре зарегистрировано 45 объектов – III класса опасности и 134 объектов – IV класса опасности.

1. Количество ОПО на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | – | – | 45 | 134 |

2. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| – | – | – | – | – |

3. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) во II кв. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| – | – | – | – | – |

4. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.06.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| – | – | – | – | – |

5. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) во II кв. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| – | – | – | – | – |

6. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 01.07.2023:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| – | – | – | – | – |  |

В отчетном периоде контрольная (надзорная) деятельность в отношении объектов растительного сырья, в том числе IV класса опасности, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не предусмотрены законодательно, фактически осуществлялась посредствам проведения только профилактических мероприятий, с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (с изменениями на 10.03.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

За 6 месяцев 2023 года государственным инспектором за несоблюдение действующего законодательства в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья к административной ответственности юридические и должностные лица не привлекались.

Подготовка и аттестация работников подконтрольных предприятий осуществляется в строгом соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетике» от 25.10.2019 № 1365. За 6 месяцев 2023 года в территориальной аттестационной комиссии было аттестовано 56 руководителей и специалистов организаций.

Отделом продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ, при проведении проверок поднадзорных организаций осуществляется контроль договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте.

На поднадзорных предприятиях разрабатываются технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов. Ведется работа по приведению технических паспортов взрывобезопасности в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.09.2020 года № 331.

При проведении мониторинга соблюдения обязательных требований поднадзорными организациями, с учетом анализа данных об опасных производственных объектах, имеющихся в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках, а также анализа отчетов о производственном контроле, предоставленных предприятиями в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» выявлены нарушения требований промышленной безопасности (окончен срок действия и отсутствие заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства).

По результатам проведенного анализа в адрес поднадзорных организаций (ООО «Агрофирма «Нива» и ООО «Агрофирма «Арко») подготовлены и направлены 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В отчетном периоде продолжалась работа по осуществлению контроля, учета и анализа отчетности по производственному контролю на объектах, включая объекты IV класса опасности за 2022 год (70 поднадзорных предприятий из общего числа 119). Должностными лицами отдела вынесено 2 постановления о назначении административного наказания по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении 4 юридических лиц, не предоставивших сведения об организации производственного контроля за 2022 год в установленный Федеральным законом № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» срок.

Сведения об организации производственного контроля на поднадзорных предприятиях анализировались и вносились в Подсистему ЦП АИС в соответствии с требованиями Приказа Уральского управления Ростехнадзора от 23.11.2015 № Св-2119.

За отчетный период на ОПО хранения и переработки растительного сырья разработана документация на техническое перевооружение ОПО: «Участок по производству муки» ООО «ЕАИК»; «Склад силосного типа для приема, хранения и отпуска зерна» (солода, ячменя, риса) ООО «ОПХ» и проведены экспертизы промышленной безопасности данной документации.

Также за отчетный период проведены экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших фактический срок эксплуатации на ОПО: «Участок по производству муки» ООО «ЕАИК»; «Элеватор» АО «ИКЗ»; «Отдельно стоящий сушильный участок растительного сырья д. Ретнева» ООО «Агрофирма «Заря»; «Цех по производству комбикормов (кормовых смесей)» ОАО «СКХП»; «Цех (участок) производства древесной муки (древесных гранул), древесноволокнистых (древесноволокнистых) плит, фанеры» ООО «ТФПК» и т. д.

За 6 месяцев 2023 года проведены экспертизы промышленной безопасности зданий ОПО: «Участок по производству муки» ООО «ЕАИК»; «Склад силосного типа» АО АО ППЗ «Свердловский»; «Цех по производству комбикормов» АО «Талицкое».

* 1. **По Челябинской области.**

Плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия в отчетном периоде не проводились на основании постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (с изменениями на 10.03.2023). Дела об административных правонарушениях не возбуждались. Факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора № 00-02-05/343 от 27.02.2019).

Сведения о выполненной в отчетный период работе по осуществлению государственного контроля (надзора) на объектах хранения и переработки растительного сырья, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчетности приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 мес. 2023 | 6 мес. 2022 | +/- |
| 1. | Общее количество проверок | 0 | 5 | –5 |
| 2. | Количество плановых проверок | 0 | 1 | –1 |
| 3. | Количество внеплановых проверок | 0 | 3 | –3 |
| 4. | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 3 | –3 |
| 5. | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 0 | 17 | –17 |
| 6. | Назначено административных наказаний | 0 | 1 | –1 |
| 7. | Сумма штрафов, тыс.руб. | 0 | 20 | –20 |
| 8. | Количество проверок лицензионных требований соискателей лицензии и лицензиатов | 0 | 1 | –1 |

При проведении мониторинга соблюдения обязательных требований поднадзорными организациями, с учетом анализа данных об опасных производственных объектах, имеющихся в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках, а также анализа отчетов о производственном контроле, предоставленных предприятиями в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» выявлен ряд нарушений требований промышленной безопасности (окончен срок действия заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания опасных производственных объектов, не осуществлялось планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО IV класса опасности, отсутствуют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО IV класса опасности, не назначен ответственный руководитель работ по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО IV класса опасности).

По результатам проведенного анализа в адрес поднадзорных организаций подготовлено и направлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

* 1. **По Курганской области.**

В Уральском управлении Ростехнадзора на территории Курганской области за отчётный период на учете по надзору за взрывопожароопасными производственными объектами по хранению и переработке растительногосырья состоит 60 предприятий, на которых эксплуатируется 107 опасных производственных объектов, из них III класса опасности - 39 и IV класса опасности – 68.

**Количество** ОПО на 01.07.2023: 107

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | 0 | 0 | 39 | 68 |

Количество ОПО находящихся в **стадии** **консервации** (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.04.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество ОПО **исключенных** из реестра ОПО на основании **вывода  
из эксплуатации** (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) за 6 месяцев 2023 года: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество ОПО находящихся в **стадии ликвидации** (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество ОПО **исключенных** из реестра ОПО на основании **ликвидации** (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) за 6 месяцев 2023 года: 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |

**Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя),** эксплуатирующего ОПО **в ЕГРЮЛ (ЕГРИП),** указывающий на начало / окончание процедуры **банкротства / ликвидации** юридического, в том числе об его исключении на 01.07.2023:0

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус  в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

По состоянию 01.07.2023 ответственность владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте застраховали все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты и зарегистрированные в государственном реестре. Контроль, за своевременным страхованием ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО в поднадзорных организациях ведется постоянно, на момент проведения проверок все опасные производственные объекты были застрахованы. Страховых случаев на подконтрольных предприятиях за истекший период не было.

В 1 половине 2023 года проверки предприятий, эксплуатирующих объекты по хранению и переработке растительногосырья, не проводились.

За 6 месяцев 2023 года проведена 1 оценка соответствия лицензионных требований в отношении лицензиата ООО «Агро-Клевер».

ООО «Агро-Клевер» отказано в переоформлении лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности по причине отсутствия заключения экспертизы промышленной безопасности на здание газовой котельной, а также в связи с не выполненными в полной мере мероприятиями по приведению здания элеватора в соответствие с требованиями промышленной безопасности, указанными в заключении экспертизы промышленной безопасности на здание элеватора.

При проведении обследований предприятий, подконтрольных Курганскому отделу по технологическому надзору Уральского управления Ростехнадзора, государственным инспектором регулярно проводится проверка выполнения «Мероприятий по противодействию терроризму», разрабатываемых на предприятиях в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». За отчётный период нарушений подконтрольными предприятиями мероприятий по антитеррористической устойчивости не выявлено.

Во исполнение письма Ростехнадзора № 00-084-05/85 от 08.02.2023 руководителям поднадзорных организаций направлено письмо о состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (исх. № 331-139 от 09.02.2023).

Во исполнение письма Службы № 00-08-05/195 от 17.02.2023 до поднадзорных предприятий доведена информация о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышенной сейсмичности (исх. № 331-181 от 27.02.2023).

Во исполнение письма Ростехнадзора № 08-00-08/223 от 20.04.2023 поднадзорным предприятиям направлено информационное письмо о проведении расследования аварий на объектах хранения и переработки растительного сырья, исх. № 331-723 от 18.05.2023.

Проведена работа по анализу поступивших в Управление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2022 год на объектах хранения и переработки растительного сырья в отношении 50 поднадзорных предприятий из общего числа поднадзорных предприятий 60. Должностными лицами отдела вынесено 2 постановления о назначении административного наказания по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении 2 юридических лиц, не предоставивших сведения об организации производственного контроля за 2022 год в установленный Федеральным законом № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» срок.

1. **Анализ государственного контроля (надзора).**

Анализ основных показателей надзорной деятельности инспекторского состава Уральского управления Ростехнадзора за 6 месяцев 2023 года следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 месяцев 2023 года | 6 месяцев 2022 года | +/- |
| 11 | Общее количество проверок | 0 | 8 | - 8 |
| 12 | Количество плановых проверок | 0 | 1 | - 1 |
| 33 | Количество внеплановых проверок | 0 | 7 | - 7 |
| 44 | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 7 | - 7 |
| 55 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 0 | 26 | - 26 |
| 66 | Назначено административных наказаний | 6 | 2 | + 4 |
| 77 | Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 0 | 20 | - 20 |
| 88 | Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 0 | 740 | - 540 |

(без учета лицензионных проверок - 1)

* 1. **По Свердловской области.**

Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за 6 месяцев 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 месяцев 2023 года | 6 месяцев 2022 года | +/- |
| 11 | Общее количество проверок | 0 | 2 | - 2 |
| 22 | Количество плановых проверок | 0 | 0 | 0 |
| 33 | Количество внеплановых проверок | 0 | 2 | - 2 |
| 44 | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 2 | - 2 |
| 55 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 4 | 0 | + 4 |
| 66 | Назначено административных наказаний | 4 | 0 | + 4 |
| 77 | Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 0 | 0 | 0 |
| 88 | Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 0 | 700 | - 700 |

(без учета лицензионных проверок - 0)

Снижение показателей в целом контрольной (надзорной) деятельности за отчетный период связано с особенностями, установленными Постановлением № 336.

* 1. **По Челябинской области.**

По состоянию на 30.06.2023 установлено, что на территории Челябинской области 38 организаций эксплуатируют опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов Ростехнадзора.

Всего в государственном реестре зарегистрировано 48 объектов – III класса опасности, 45 объектов – IV класса опасности.

1. Количество ОПО на 30.06.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | – | – | 48 | 45 |

2. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 30.06.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | 1 | – |

3. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) за 6 мес. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

4. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 30.06.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | 1 |

5. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) за 6 мес. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

6. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 28.06.2023:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| – | – | – | – | – |  |

Уральским управлением Ростехнадзора в государственный реестр внесено Заключение экспертизы промышленной безопасности документации на ликвидацию опасного производственного объекта «Цех по изготовлению изделий и деталей из древесины» (рег. № А56-00414-0030, IV класс опасности) АО «Птицефабрика Челябинская», расположенного по адресу: 456658, Челябинская область, г. Копейск, территория ПАО «Птицефабрика Челябинская» (шифр 05-2022-ПрЛ), разработанная ООО ЦПО «Вектор». Экспертная организация, подготовившая Заключение – ООО НТЦ «Комплексные решения». Документация на ликвидацию ОПО выполнена с целью разработки комплекса организационных и технических мероприятий, обеспечивающих промышленную и экологическую безопасность при выводе объекта из эксплуатации, снятия объекта с учета из государственного реестра опасных производственных объектов (ОПО), а также сохранность объекта. В соответствии с техническим заданием, помещения, в котором расположен ОПО, после ликвидации планируется использовать под склад. Поэтому исключен демонтаж строительных конструкций здания и освещения. Инженерные системы и оборудование, обеспечивающие работу участка остаются без изменений. При ликвидации оборудования не оказывается никакого влияния на конструктивные элементы здания, в т. ч. несущие конструкции. Основной целью демонтажа технологического оборудования цеха, является исключение его из реестра опасных производственных объектов, для чего предполагается подготовить и демонтировать оборудование, в котором обращаются взрывопожароопасные вещества. Опасный производственный объект находится в стадии ликвидации.

Также Уральским управлением Ростехнадзора в государственный реестр внесено Заключение экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию взрывопожароопасного объекта хранения и переработки растительного сырья «Цех по производству комбикормов» (рег. № А55-04250-0003, III класс опасности) АО КХП «Злак», расположенного по адресу: 457000, Челябинская обл. п. Увельский, ул. Элеваторная, д. 5. Документация на консервацию ОПО выполнена с целью разработки комплекса организационных и технических мероприятий, обеспечивающих промышленную и экологическую безопасность при выводе объекта из эксплуатации, а также сохранность объекта и сохранение его работоспособности после расконсервации. Согласно техническому заданию основное и вспомогательное технологическое оборудование, в том числе средства автоматизации, взрывозащиты, пожарной сигнализации и технологические коммуникации для подачи сырья, продуктов ОПО «Цех по производству комбикормов» подлежит консервации. При консервации объекта не предусматривается демонтаж оборудования, а также средств автоматизации, сигнализации и трубопроводов. Опасный производственный объект находится на стадии консервации.

* 1. **По Курганской области.**

Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за 6 месяцев 2023 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Показатель**  **надзорной деятельности** | **6**  **месяца**  **2023 года** | **6**  **месяца**  **2022года** | ***+ / -*** |
| 1.\* | Общее количество проверок | 0 | 3 | - 3 |
| 2. | Количество плановых проверок | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 0 | 10 | - 10 |
| 4.\* | Количество внеплановых проверок | 0 | 3 | - 3 |
| 4.1. | Количество проверок выполнения ранее  выданных предписаний | 0 | 3 | - 3 |
| 5. | Назначено административных наказаний | 2 | 0 | +2 |
| 6. | Сумма штрафов, тысяч рублей | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Количество приостановок | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Количество инспекторов | 0 | 0 | 0 |
| 9. | Из них совмещают данный вид надзора с другими, чел. | 0 | 0 | 0 |

Снижение показателей контрольно-надзорной деятельности объясняется отсутствием в 2023г. плановых проверок в отношении объектов хранения и переработки растительного сырья, отсутствием в штате отдела инспектора по надзору за объектами хранения и переработки растительного сырья, а также отменой контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных предприятий на основании Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022г. № 336.

1. **Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 6 месяцев 2023 года, на поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора предприятиях эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты по хранению и переработке растительного сырья аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

**4. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

**4.1. По Свердловской области.**

В отчетном периоде проведена работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.

Заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации. Предприятиями разработаны технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов.

На поднадзорных предприятиях разработаны «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами предприятий, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в отчетном году проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 30.12.2022 № 00-08-05/1204 проведена работа по доведению до поднадзорных предприятий информации о резком возрастании в декабре 2022 года аварийных ситуаций, связанных с возгоранием зерносушильной техники на производственных объектах предприятий зернового комплекса, в том числе не зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов (письмо исх. от 26.01.2023 № 332-526).

Данная информация направлена также в Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области с целью организации взаимодействия по вопросам разъяснения требований законодательства в области промышленной безопасности, в том числе в части идентификации и регистрации зерносушильной техники в составе (в качестве) опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья (письмо исх. от 26.01.2023 № 332-566). В Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области Управлением направлено письмо, для доведения районными управлениями (отделами) сельского хозяйства информации о порядке исполнения государственной услуги по регистрации ОПО в государственном реестре ОПО организаций, эксплуатирующих зерносушильную технику с требованием принять меры по государственной регистрации оборудования для сушки зерна согласно требованиям Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил их регистрации в государственном реестре ОПО (исх. от 30.06.2023 № 332-5815);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 25.01.2023 № 00-08-05/85 в поднадзорные организации направлена итоговая сводная информация о состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (далее – объекты хранения и переработки растительного сырья) за 2022 год (письмо исх. от 02.02.2023 № 332-777);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 17.02.2023 № 00-08-05/195 в поднадзорные организации направлены рекомендации о принятии дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышения сейсмической активности (письмо исх. от 10.03.2023 № 332-1790);

– проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (письмо исх. от 11.01.2023 № 332-73);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 12.04.2023 № 00-08-05/411 на предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья направлена информация о результатах технического расследования аварии на складе силосного типа, эксплуатируемом ООО «Русь» (Пермский край), а также рекомендации о принятии оперативных мер, направленных на предупреждение аварийных ситуаций (письмо исх. от 18.04.2023 № 332-3146);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 26.04.2023 № 00-08-05/463 на предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья направлены информационные письма «О предупреждении рисков аварийных ситуаций, связанных с возгораниями на деревообрабатывающих предприятиях» (письмо от 04.05.2023 исх. № 332-3837) с рекомендациями по обеспечению противоаварийной устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья деревообрабатывающих производств;

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 20.04.2023 № 08-00-08/223 на предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья направлена информация о результатах проведения дополнительного расследования аварии, произошедшей 14.12.2022 на опасном производственном объекте «Элеватор ст. Политово» (III класс опасности), эксплуатируемом ООО «Политовское хлебоприемное предприятие» (Липецкая область), связанной с задымлением зерносушилки, в процессе тушения которой произошло обрушение ее шахты», с рекомендациями о необходимости неукоснительного соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации на указанных объектах электроустановок (письмо исх. от 25.04.2023 № 332-3425).

Информация прорабатывается со специалистами предприятий, проводятся внеплановые инструктажи персонала, связанного с эксплуатацией опасных производственных объектов, проводятся проверки по вопросам промышленной безопасности. О принятых мерах организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья в установленные сроки информируют Управление.

Контроль реализации принятых на поднадзорных объектах мер осуществляется Отделом в порядке, определенном письмом Ростехнадзора от 29.03.2022 № 00-08-05/262.

В соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий Управления на 2023 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным Приказом от 22.12.2022 № ПР-332-936-о, проведено 2 очных консультирования специалистов АО «Ирбитский Комбикормовый Завод» (протокол от 20.02.2023 № 1) и АО «УПП «Вектор» (протокол от 20.03.2023 № 3) и 4 онлайн консультирования специалистов АО «Ирбитский Комбикормовый Завод», АО «СМАК», АО «БКЗ», АО «ППЗ «Свердловский» с использованием телефонной связи (всего 6 консультирований). Консультирование проводилось по вопросам:

- правильности проведения идентификации, оформления сведений, характеризующих опасный производственный объект и изменением состава, количества, типа, марки, модели технических устройств, исключение, использование на ОПО новых (дополнительных) технических устройств), после проведения технического перевооружения;

- предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2022 год;

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным. Вопросам обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

**4.2. По Челябинской области.**

В результате деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, на поднадзорных предприятиях осуществлен ряд организационно-технических мероприятий, направленных на повышение состояния промышленной безопасности:

Ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации. Предприятиями разработаны технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов.

На всех поднадзорных предприятиях разработано «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами предприятий, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в отчетном году проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 30.12.2022 № 00-08-05/1204 проведена работа по доведению до поднадзорных предприятий информации о резком возрастании в декабре 2022 года аварийных ситуаций, связанных с возгоранием зерносушильной техники на производственных объектах предприятий зернового комплекса, в том числе не зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов (письмо от 27.01.2023 исх. № 330-280).

Данная информация направлена также в Министерство сельского хозяйства Челябинской области с целью организации взаимодействия по вопросам разъяснения требований законодательства в области промышленной безопасности, в том числе в части идентификации и регистрации зерносушильной техники в составе (в качестве) опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья (письмо от 09.02.2023 № 330-487). Телефонограммой Министерства сельского хозяйства Челябинской области от 16.05.2023 № 23 с приложением письма Уральского управления Ростехнадзора от 03.05.2023 № 330-1596 начальникам районных управлений (отделов) сельского хозяйства направлена информация о порядке исполнения государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов с требованием принять меры по государственной регистрации оборудования для сушки зерна согласно требованиям Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил их регистрации в государственном реестре;

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 25.01.2023 № 00-08-05/85 в поднадзорные организации направлена итоговая сводная информация о состоянии аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (далее – объекты хранения и переработки растительного сырья) за 2022 год (письмо от 02.02.2023 исх. № 330-392);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 17.02.2023 № 00-08-05/195 в поднадзорные организации направлены рекомендации о принятии дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышения сейсмической активности (письмо от 02.03.2023 № 330-715);

– проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (письмо от 20.01.2023 исх. № 330-165);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 12.04.2023 № 00-08-05/411 на предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья направлена информация о результатах технического расследования аварии на складе силосного типа, эксплуатируемом ООО «Русь» (Пермский край), а также рекомендации о принятии оперативных мер, направленных на предупреждение аварийных ситуаций (письмо от 17.04.2023 исх. № 330-1414);

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 21.04.2023 № 00-08-08/226 на предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья направлены информационные письма «О предупреждении рисков аварийных ситуаций, связанных с возгораниями зерноскладов» (исх. № 330-1493 от 25.04.2023) с рекомендациями принятия оперативных мер, направленных на предупреждение аварийных ситуаций на складах бестарного напольного хранения растительного сырья;

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 26.04.2023 № 00-08-05/463 на предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья направлены информационные письма «О предупреждении рисков аварийных ситуаций, связанных с возгораниями на деревообрабатывающих предприятиях» (исх. № 330-1647 от 05.05.2023) с рекомендациями по обеспечению противоаварийной устойчивости взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья деревообрабатывающих производств;

– в соответствии с письмом Ростехнадзора от 20.04.2023 № 08-00-08/223 на предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья направлена информация о результатах проведения дополнительного расследования аварии, произошедшей 14.12.2022 на опасном производственном объекте «Элеватор ст. Политово» (III класс опасности), эксплуатируемом ООО «Политовское хлебоприемное предприятие» (Липецкая область), связанной с задымлением зерносушилки, в процессе тушения которой произошло обрушение ее шахты», с рекомендациями о необходимости неукоснительного соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации на указанных объектах электроустановок (исх. № 330-1809 от 15.05.2023);

– в соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным Приказом от 22.12.2022 № ПР-332-936-о, проведены устные консультации при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 15 консультирований). Основные вопросы, по которым осуществлялось консультирование: порядок внесения изменений в государственный реестр опасных производственных объектов и порядок осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности в 2023 году;

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным. Вопросам обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

**4.3. По Курганской области.**

В 1 полугодии 2023 года Курганским отделом по технологическому надзору проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности:

- проведено 6 консультаций с поднадзорными предприятиями по вопросам контрольно-надзорной деятельности на ОПО хранения и переработки растительного сырья;

- направлено 2 информационных письма поднадзорным предприятиям о состоянии аварийности и смертельного травматизма взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышенной сейсмичности.

**5. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

В целом за 6 месяцев 2023 года отмечается снижение отчетных показателей контрольной (надзорной) деятельности по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, что связано с отменой контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных предприятий в соответствии с Постановлением № 336.

Среди положительных моментов следует отметить, что в отчетном периоде на предприятиях поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев на производстве не зарегистрировано.

**Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:**

* обеспечение интеграции между подсистемой ЦП АИС Ростехнадзора и ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

**Надзор за транспортированием опасных веществ**

1. **Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**
   1. **Уральское управление Ростехнадзора**

В отчетном периоде 6 месяцев 2023 года в Уральском управлении Ростехнадзора по сведениям содержащихся в формах отчётности идет динамика к снижению показателей осуществления государственного контроля (надзора) по количеству опасных производственных объектах связанных с транспортированием опасных веществ.

* 1. **Свердловская область**

В Свердловской области отчетную дату 01.07.2023 имеется 152 (160 на 01.07.2022) поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора предприятий (организаций) занимающихся эксплуатацией 248 (286 в 2022 году) ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ.

Основной формой надзорной деятельности на поднадзорных предприятиях за отчетный период являлось проведение мероприятий по осуществлению постоянного государственного надзора на ОПО I класса опасности и внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний, а также проверок соблюдения лицензионных требований.

1. Количество ОПО на 01.07.2023: 248

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
| Т | 11 | 26 | 157 | 54 |

2. Количество ОПО находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2022: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

3. Количество ОПО исключенных из реестра ОПО на основании вывода  
из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) в II кв. 2022 года: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
|  | 0 | 0 | 0 | 0 |

4. Количество ОПО находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

5. Количество ОПО исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) в II кв. 2023 года: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

6. . Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало / окончание процедуры банкротства / ликвидации юридического, в том числе об его исключении на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус  в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

* 1. **Челябинская область**

Челябинским отделом по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья Уральского управления Ростехнадзора, в процессе проведения проверок поднадзорных предприятий уделялось внимание вопросам регистрации в Государственном реестре ОПО, правильности их идентификации (полноте и достоверности), лицензированию, страхованию ОПО, аттестации руководителей, специалистов, работников рабочих профессий, экспертизе промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, наличие технических паспортов взрывобезопасности, наличие и содержание планов ликвидации аварий, а также разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для опасных производственных объектов и проведение учебных тревог, выполнение планов проверок ОПО службами производственного контроля предприятия, положений о производственном контроле, выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости.

По состоянию на 31.03.2023 установлено, что на территории Челябинской области имеются 199 предприятия, осуществляющие транспортирование опасных веществ (далее – УТОВ), зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов Ростехнадзора (далее – госреестр), из которых 6 – 1го класса опасности, 22 – 2го класса опасности, 128 – 3го класса опасности и 43 – 4го класса опасности.

Всего в госреестре зарегистрировано 345 УТОВ (в том числе, находящиеся в составе других ОПО, из которых: 6 – I класса опасности, 28 – II класса опасности; 268 – III класса опасности, 43 – IV класса опасности.

Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.04.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
|  | – | – | 1 | – |

Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) в I кв. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.04.2023:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) в I кв. 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 01.04.2023:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| – | – | – | – | – |  |

В ходе проверок инспекторским составом осуществлялся контроль, за организацией подготовки и аттестацией руководителей и специалистов.. На предприятиях приказами созданы постоянно действующие аттестационные комиссии, которые проводят ежегодную проверку знаний у обслуживающего персонала опасных производственных объектов

При проверках поднадзорных предприятий установлены наиболее распространенные нарушения требований промышленной безопасности:

* недостаточно уделяется внимание вопросам соблюдения требований промышленной безопасности согласно разработанных и согласованных с Управлением Положений о «Производственном контроле на ОПО»;
* нарушаются сроки проведения очередных проверок знаний у специалистов и рабочих занимающихся эксплуатацией ОПО;
* наблюдается неудовлетворительное исполнение должностных и производственных обязанностей со стороны ответственных лиц и обслуживающего персонала;
* недостаточная оснащенность технологического оборудования средствами взрывозащиты и взрывопредупреждения;
* не в полном объеме разработана техническая документация, необходимая при эксплуатации ОПО;
* отсутствует или утеряна проектная документация.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок инспекторами выданы предписания, наложены административные взыскания в виде штрафов на виновных в правонарушениях должностных лиц, согласно КоАП. При плановых выездных проверках проверены и выданы предписания об устранении выявленных нарушений требований промышленной безопасности. Сроки выполнения предписаний контролируются.

Отделом продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 116-ФЗ от 27.07.1997, при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных организаций осуществляется контроль договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте.

Планами работы отделов предусматривался резерв рабочего времени на проведение инспекторами отдела внеплановых работ по составлению справок, ежемесячных и ежеквартальных отчетов, работа по специализации и т.д.

На ряде предприятий внедрена автоматизированная система управления технологическими процессами.

**1.4 Курганская область**

Число организаций (юридических лиц) осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, связанной с транспортированием опасных веществ, на 01.07.2023 по Курганской области составило 29.

1. Количество ОПО на 01.07.2023: 33

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | 0 | 2 | 25 | 6 |

2. Количество ОПО находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

3. Количество ОПО исключенных из реестра ОПО на основании вывода  
из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
|  | 0 | 0 | 0 | 0 |

4. Количество ОПО находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.07.2023:0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

5. Количество ОПО исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) на 01.07.2023: 0

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

6. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало / окончание процедуры банкротства / ликвидации юридического, в том числе об его исключении на 01.07.2023: 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус  в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |
| Т | | | | | |
| ООО «Нефтетрэйд+»  ИНН 7204147935  ОПО-Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов  (в составе данного ОПО - участок транспортирования опасных веществ)  № А57-20250-0001 |  |  | 1 |  | Прекращение деятельности юр.лица. Исключено из ЕГРЮЛ 09.03.2022 |

1. **Анализ государственного контроля (надзора).**
   1. **Уральское управление Ростехнадзора**

Основные показатели надзорной деятельности инспекторского состава Уральского управления Ростехнадзора за 6 месяцев 2023 года в сравнении с периодом 6 месяцев 2022 года следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | 6 месяцев  2023 года | 6 месяцев 2022 года | +/– | Показатель надзорной деятельности |
| 1. | 3 | 28 | – 25 | Общее количество проверок |
| 2. | 3 | 9 | – 6 | Количество плановых проверок |
| 3. | 0 | 17 | – 17 | Количество внеплановых проверок |
| 4. | 0 | 16 | – 16 | Количество проверок ранее выданных предписаний |
| 5. | 13 | 46 | – 33 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности |
| 6. | 2 | 6 | – 4 | Назначено административных наказаний |
| 7. | 1 | 1 | 0 | Предупреждение |
| 8. | 20 | 310 | – 290 | Сумма штрафов, тыс.руб. |
| 9. | 0 | 0 | 0 | Количество приостановок |
| 10 | 2 | 2 | 0 | Количество проверок в режиме постоянного государственного надзора |
| 11. | 1 | 3 | – 2 | Количество выездных оценок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям |
| 12. | 3 | 3 | 0 | Количество инспекторов |

Снижение показателей по надзору за транспортированием опасных веществ Уральскому управлению Ростехнадзора за период 6 месяцев 2023 год, с аналогичным периодом 2022 года контрольно-надзорной деятельности, объясняется тем, что с 10 марта 2022 года отменены все плановые выездные проверки ОПО I и III класса опасности связанные с транспортированием опасных веществ и внеплановые проверки выполнения ранее выданных предписаний.

* 1. **Свердловская область**

Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за 6 месяцев 2023 года с 2022 годом.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | 6 месяцев  2023 года | 6 месяцев 2022 года | +/– | Показатель надзорной деятельности |
| 1. | 2 | 13 | – 11 | Общее количество проверок |
| 2. | 0 | 1 | – 1 | Количество плановых проверок |
| 3. | 0 | 10 | – 10 | Количество внеплановых проверок |
| 4. | 0 | 10 | – 10 | Количество проверок ранее выданных предписаний |
| 5. | 0 | 6 | – 6 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности |
| 6. | 0 | 1 | – 1 | Назначено административных наказаний |
| 7. | 0 | 0 | 0 | Предупреждение |
| 8. | 0 | 220 | – 220 | Сумма штрафов, тыс.руб. |
| 9. | 0 | 0 | 0 | Количество приостановок |
| 10. | 2 | 2 | 0 | Количество проверок в режиме постоянного государственного надзора |
| 11. | 0 | 3 | – 3 | Количество выездных оценок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям |
| 12. | 1 | 1 | 0 | Количество инспекторов |

Государственный инспектор межрегионального отдела по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья в течение 6 месяцев 2022 года в связи с отменой с 10 марта 2022 года всех плановых выездных проверок ОПО I и III класса опасности и проверок выполнения ранее выданных предписаний связанных с транспортированием опасных веществ и внеплановых, осуществлял надзор в рамках режима постоянного государственного надзора опасных производственных объектов ОПК (спецхимии) (4), Также в ходе 3 плановых выездных проверок осуществлял надзор нефтехимии.

В отчетном периоде 6 месяцев 2023 года надзором по транспортированию опасных веществ плановые выездные проверки внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверок (далее КВП) не проводились (За 6 месяцев прошлого 2022 года проведена 1 плановая выездная проверка, 10 внеплановых КВП).

За 6 месяцев 2023 года совместных плановых выездных проверок Свердловской области отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития (Верхняя Тура, Краснотурьинск, Лесной, Новоуральск) (в соответствии Правилами проведения совместных плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития) органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (утв. постановлением Правительства РФ от 22 октября 2015 г. №1132) не проводилось.

Показатели надзорной деятельности по надзору за транспортированием опасных веществ в Свердловской области за период 6 месяцев 2023 год, с аналогичным периодом 2022 годом по общему количеству проверок снизились.

Проведено 2 мероприятия в рамках режима осуществления постоянного государственного надзора по контролю опасных производственных объектов  
I класса опасности, связанных с транспортированием опасных веществ:  
– Склад сырьевой цианида натрия № А54-00154-0015 АО «Золото Северного Урала» (далее АО «ЗСУ»). Цианид натрия партией в 20-ти тонных контейнерах транспортируется по территории предприятия автомобильным транспортом на сырьевой склад. Контейнера хранятся на складе опломбированными. По мере необходимости, один контейнер по дорогам необщего пользования автомобилями транспортируется на ОПО «площадка кучного выщелачивания» для использования. После выгрузки суточной потребности контейнер в опломбированном виде возвращают на склад. Нарушений обязательных требований промышленной безопасности не выявлено. Опасный производственный объект эксплуатируется с августа 2018 года

Опасный производственный объект I класса опасности – Склад сырьевой цианида натрия рег. № А54-00154-0015 находится по адресу 36 квартал Воронцовского участка Краснотурьинского лесничества Государственного учреждения Свердловской области «Карпинское лесничество; 66, расположен в Краснотурьинском районе Свердловской области, на землях Воронцовского лесничества и пос. Воронцовка. Расстояние до районного центра – 12 км, ближайших железнодорожных станций Воронцовка и Красный Железняк (пос. Рудничный) – 10 км, до областного центра г. Екатеринбург – 450 км. Объект расположен в 5 км от русла реки Каква. Территория склада это открытая контейнерная площадка площадью 2468,4 м2, огражденая двухметровым забором из металлического проф. листа, по верху протянута колючая проволока в три ряда. Под утрамбованным слоем щебня площадки уложена водонепроницаемая плёнка с уклоном в сторону приямка для сбора дождевых вод в резервуар. Дождевая и талая вода из резервуара для их сбора вывозится на участок гидрометаллургии Золотоизвлекающей фабрики кучного выщелачивания ОПО «Площадка извлечения золота» и используется на добавление в раствор Инв. №5 25 м3, Изг. – 01.2016, Ввод - 18.10.2016. Всего на складе может размещаться 44 20-ти тонные контейнера, количество высокотоксичного вещества цианида натрия может находиться 792 тонны. Контейнеры устанавливаются на площадке склада двумя группами по 22 штуки в каждой группе, размещение контейнеров в группе - в один ряд, частично в два яруса.

Вскрытие контейнеров на складе не производится. Опечатанный один контейнер автомобилем подрядчика по дорогам необщего пользования АО «ЗСУ» вывозится с ОПО в среднем раз в неделю после выгрузки суточной потребности на ОПО «Площадка извлечения золота» рег. № А54-00154-0007, II класса опасности на Участок гидрометаллургии Золотоизвлекающей фабрики кучного выщелачивания, контейнер в опечатанном виде возвращается на ОПО «Склад сырьевой цианида натрия» рег. № А54-00154-0015, I класса опасности по дорогам необщего пользования АО «ЗСУ» для последующего хранения.

При проведении мероприятий по постоянному надзору государственным инспектором были рассмотрены следующие документы и сведения, предоставленные контролируемым лицом:

Проектная документация на «Склад сырьевой химических реагентов» от 2014 года № 05 01 03 113 01, разработанная ЗАО «Полиметалл Инжиниринг». В составе проекта разработана Декларация промышленной безопасности, раздел 12.2 проекта. Положительное заключение государственной экспертизы от 03.07.2015 № 214-15/ЕГЭ-2663/02, № d Реестре 00-1-4-2626-15, в том числе Декларация промышленной безопасности, раздел 12.2 проекта, проведенная Екатеринбургским филиалом ФАУ «Главгосэкпертиза России». Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 13.10.2016 № 12/12-514-12-16. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18.10.2016 № RU66334000-47-2016. Лицензия на осуществление эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, от 28.01.2014 № ВХ-00-014554 срок действия – бессрочно. Лицензия соответствует виду работ (услуг) опасного производственного объекта согласно приложения. Свидетельство о государственной регистрации опасного производственных объектов АО «Золото Северного Урала» от 28.04.2020 № А54-00154 2019.

При проведении мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора и в ходе плановой выездной проверки ОПО «Склад сырьевой цианида натрия» I класса опасности АО «ЗСУ» нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности связанных с транспортированием опасных веществ не зафиксировано. По результатам проведения в рамках осуществления постоянного государственного надзора составлен протокол осмотра и протокол опроса.

В ходе осуществления мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора проведены проверки в соответствии со следующими письмами Ростехнадзора:

В соответствии с письмом Ростехнадщора от 27.02.2021 № 00-02-05/943.

(по выявлению и пресечению эксплуатации контрафактной и (или) фальсифицированной продукции на ОПО):

– установлено, эксплуатации контрафактной и (или) фальсифицированной продукции на ОПО АО «ЗСУ» не выявлено. Представлен Международный сертификат готовой продукции на опасное вещество «цианид натрия» № 6176-202008-3901-001 от 2022-01-10, грузоотправитель HYOSUNG TNC CORPORATION 235, BANPO-DAERO, SEOCHO-GU, SEOUL, SOUTH KOREA, 944. (Сеул Республика Южная Корея 944). Грузополучатель АО «Золото Северного Урала».

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 25.11.2019 № ФС855ДСП, (по выявлению и пресечению, расследованию и раскрытию связанных с нарушениями правил обращения экологически опасных веществ и отходов при хранении использовании и транспортировании опасных веществ.):

– в ходе осуществления постоянного государственного надзора на ОПО АО «Золото Северного Урала »1 класса опасности «Склад сырьевой цианида натрия» установлено:

При хранении использовании и транспортировании опасных веществ, так как предприятие работает по замкнутому циклу, при котором накопления экологически опасных веществ и отходов (цианида натрия и др.) не образуется. Дождевая и талая вода из специального резервуара для их сбора вывозится на участок гидрометаллургии Золотоизвлекающей фабрики кучного выщелачивания ОПО «Площадка извлечения золота» и используется для добавления в раствор.

В соответствии с Приказом Ростехнадзора от 26.06.2021 № 242 «Об утверждении Методического руководства по организации и осуществлению постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ», в отчетном периоде 6 месяцев 2023 года переработаны и утверждены Карта риска объекта и Маршрутная карта объекта повышенной опасности АО «ЗСУ»  
I класса опасности «Склад сырьевой цианида натрия» рег. № А54-00154-0015.

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 03.05.2023 № 00-08-05/489 «О мониторинге состояния антитеррористической защищённости химически опасных объектов», составлена Типовая форма мониторинга состояния антитеррористической защищенности опасного производственного объекта АО «ЗСУ» «Склад сырьевой цианида натрия» рег. № А54-00154-0015, I класса опасности.

**2.3 Челябинская область**

В Уральском управлении Ростехнадзора в Челябинской области 208 поднадзорных предприятий осуществляют деятельность в области промышленной безопасности (208 в 2022 году) из них 199 организаций занимаются эксплуатацией ОПО (199 в 2022 году), 1 организация по изготовлению технических устройств, применяемых на ОПО, 3 специализированные организации по обслуживанию и ремонту технических устройств на ОПО, 5 организаций проведением экспертизы промышленной безопасности.

У всех 199 организации, эксплуатирующих ОПО, имеются службы производственного контроля. У всех (199 организации) разработаны Положения о производственном контроле. Производственный контроль на предприятиях осуществляется ответственными лицами согласно графикам и планам проверок. На предприятиях составляются планы мероприятий по производственному контролю, где определяются сроки и ответственные за выполнение мероприятий. Результаты выполнения мероприятий по производственному контролю отражаются в актах.

В соответствии статьи 11 Федерального закона «О промышленной безопасности» 116-ФЗ от 21.07.1997, Челябинским отделом по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья принято и обработано 39 отчетов (на электронном и бумажном носителях) об осуществлении ПК на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ.

Основные показатели надзорной деятельности инспекторского состава Уральского управления Ростехнадзора в Челябинской области по транспортированию опасных веществ за 6 месяцев 2023 года следующие:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | 6 месяцев 2023 года | 6 месяцев  2022 года | +/– | Показатель надзорной деятельности |
| 1. | 6 | 12 | – 6 | Общее количество проверок |
| 2. | 6 | 6 | 0 | Количество плановых проверок |
| 3. | 0 | 6 | – 6 | Количество внеплановых проверок |
| 3.1. | 0 | 6 | – 6 | Количество проверок ранее выданных предписаний |
| 3.2 | 2 | 0 | +2 | Количество выездных оценок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям |
| 3.3 | 12 | 0 | + 12 | Количество проверок в рамках постоянного государственного контроля |
| 3.4 | 2 | 0 | + 2 | Количество проверок в рамках контрольных учебных действий при ликвидации аварий на ОПО совместно МЧС и причастных служб |
| 5. | 13 | 35 | – 22 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности (всего / ПГН) |
| 6 | 2 | 3 | – 1 | Возбуждено административных дел |
| 7 | 2 | 3 | – 1 | Назначено административных наказаний |
| 8. | 1 | 1 | 0 | Предупреждение |
| 9. | 20 | 50 | – 30 | Сумма штрафов, тыс.руб. |
| 10. | 0 | 0 | 0 | Количество приостановок |
| 11. | 1 | 1 | 0 | Количество инспекторов |

За 6 месяца 2023 года инспекторским составом Челябинского отдела по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья Уральского управления Ростехнадзора было проведено 6 проверок (12 в 2022 году), из них 3 плановых (6 в 2022 году) проверок, гдя осуществлялся надзор только государственным инспектором по надзору за транспортированием опасных веществ на ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ» и 3 проверки, ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ», где участвовали совместно со государственным инспектором по надзору за транспортированием опасных веществ другие инспектора по нескольким видам надзора (газовый, ВМ, котлонадзор, металлургический) и 0 внеплановых проверок на ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ» (6 в 2022 году). Помимо того были проведены: - 0 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний (0 в 2022 году); 2 выездные оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям (0 в 2022 году); 2 проверки по строительному надзору (мероприятия по контролю, связанной с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов), в 2022 году – 1 проверка; 2 проверки в рамках контрольных учебных действий при ликвидации аварий на ОПО совместно МЧС и других причастных служб; 1 проверка с привлечением представителей территориального органа Ростехнадзора, проведенных органами прокуратуры (0 в 2022 году); 12 проверок в рамках постоянного государственного контроля (0 в 2022 году).

Выявлено всего на ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ» - 13 правонарушений (35 в 2022 году), с учетом других проверок – 107 нарушений, из которых 21 нарушение при плановых проверках (8 - в металлургической промышленности по химическому надзору и 13 нарушений при проведении проверок на объектах транспортирования опасных веществ); 2 нарушения выявлено в совместно с прокурорской проверкой (ООО «ЮжУралВодоканал); 3 нарушения выявлено при проверке строительного объекта (ООО «ИнвестАгроХим»); 79 нарушений выявлено при проверках постоянного государственного надзора и 2 нарушения (ООО «Вклад» при проведении учений по ликвидации аварий, совместно с МЧС и другими соответствующими службами. По результатам проверки, было возбуждено 1 административное дело по нефтехимии (Наказание в виде, наложенного штрафа в размере 20000 рублей, по итогам проверок осуществлено заместителем начальника отдела) По ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ) было оформлено 2 административных дела с наказанием в виде 1-го штрафа в размере 20000 рублей и 1-го предупреждения на должностных лиц (2 в 2022 году).

Челябинским отделом по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья Уральского управления Ростехнадзора, в процессе проведения проверок поднадзорных предприятий уделялось внимание вопросам регистрации в Государственном реестре ОПО, правильности их идентификации (полноте и достоверности), лицензированию, страхованию ОПО, аттестации руководителей, специалистов, работников рабочих профессий, экспертизе промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, наличие технических паспортов взрывобезопасности, наличие и содержание планов ликвидации аварий, а также разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для опасных производственных объектов и проведение учебных тревог, выполнение планов проверок ОПО службами производственного контроля предприятия, положений о производственном контроле, выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости.

* 1. **Курганская область**

Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за 6 месяцев приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | 6 месяцев 2023г. | 6 месяцев 2022г. | +/ – | Показатель надзорной деятельности |
| 1. | 1 | 3 | –2 | Общее количество проверок (с учетом лицензионных) |
| 2. | 0 | 2 | –2 | Количество плановых проверок |
| 3. | 0 | 1 | –1 | Количество внеплановых плановых |
| 4. | 0 | 1 | –1 | Количество проверок ранее выданных предписаний |
| 5. | 0 | 5 | –5 | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности |
| 6. | 0 | 2 | –2 | Назначено административных наказаний |
| 7. | 0 | 0 | 0 | Предупреждение |
| 8. | 0 | 40 | –40 | Сумма штрафов, тыс.руб. |
| 9. | 1 | 0 | +1 | Количество выездных оценок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям |
| 10. | 0 | 0 | 0 | Количество приостановок |
| 11. | 1 | 1 | 0 | Количество инспекторов |

Показатели за 6 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года распределились в сторону снижения. Это объясняется тем что отменены контрольно-надзорные мероприятия в отношении подконтрольных предприятий, согласно Постановлению Правительства № 336 от 10.03.2022.

За 6 месяцев 2023 года государственным инспектором Курганского отдела по технологическому надзору проведена 1 внеплановая выездная оценка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям – ООО «Кособродский нефтебитумный завод» (за 6 месяцев 2022г. – 0). Плановых и внеплановых проверок не проводилось – 0 (за 6 месяцев 2022г.– 3 проверки, из них плановых – 2 проверки, проверок выполнения ранее выданного предписания – 1). По результатам проведенной внеплановой выездной оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям ООО «Кособродский нефтебитумный завод» составлен Акт о соответствии лицензионным требованиям.

Так как плановые проверки за 6 месяцев 2023 года не проводились, нарушения отсутствуют (за 6 месяцев 2022г. - 5).

На поднадзорных предприятиях Курганской области, эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, состояние антитеррористической устойчивости можно считать удовлетворительным. На всех предприятиях разработан комплекс мероприятий «О мерах по противодействию терроризму» по повышению защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений: предприятия обеспечены охраной; проводится обучение персонала предприятий по действиям в аварийных ситуациях; имеются средства оповещения в случаях проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты (телефонная связь, радиосвязь, пожарные извещатели, сирены, и др.), установлены системы видеонаблюдения на территориях и в административных зданиях.

Во исполнение решения протокола семинара «О реализации полномочий Ростехнадзора в области противодействия терроризму: достигнутые результаты и дальнейшее совершенствование деятельности» от 26.11.2019 №00-ОВ-10/1031 и во исполнение ФС-872 от 28.11.2019, ФС-875 от 29.11.2019 Уральского управления Ростехнадзора, работа по выполнению мероприятий антитеррористической защищенности предприятий будет продолжена при проведении проверок опасных производственных объектов.

Также за отчетный период государственным инспектором проведена следующая работа:

- работа в СЭД-деле, подготовлены служебные записки по протоколам совещаний Уральского управления, ответы на письма, запросы информации ЦА, также подготовлены 10 переадресаций обращений,

- составлен актуализированный список поднадзорных предприятий на 2023 год,

- заполнен реестр ЕРВК по ОПО 1,2,3 классов опасности по надзору и обобщенный по отделу, также каждый месяц по отделу готовится отчет по новым ОПО,

-проведены профилактические мероприятия: 14 консультаций, 1 информационное письмо (в отношении всех поднадзорных предприятий),

- работа в ЦП АИС по отчетности и профилактическим мерам, также по регистрации ОПО,

- подготовлены предложения по индикаторам риска,

-подготовлен перечень актуальных вопросов по направлению деятельности территориального органа и предложения по их решению, по письму ЦА,

-разработана схема оповещения по Курганскому отделу по технологическому надзору,

- участие в работе территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора,

- еженедельный отчет по проверкам по отделу (по №02-00-10-334 от 23.12.2022),

- по письму ЦА 08-00-08/201 от 10.04.2023 проведена работа и подготовлена информация по ОПО – участкам транспортирования опасных веществ,

- по протоколу совещания 00-08-10/535 от 23.04.23 подготовлена информация о внесении дополнений в «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утв. 30.12.2020 № 486,

- участие в подготовке плана на 2024 год,

- подготовка информации по письму МЧС №ИВ-225-3-172 по ОПО 1 и 2 класса на территории Курганской области (вх. №332/10315 от 30.05.2023),

- подготовка 7 предостережений (по газовому надзору),

- участие в проверке ПГН АО «НПО Курганприбор» (химнадзор).

1. **Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**
   1. **Уральское управление Ростехнадзора**

За отчетный период 6 месяцев 2023 года и за аналогичный период  
2022 года (далее в 2022 году) аварий по техническим причинам, несчастных случаев в связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных организациях не допущено. В аналогичном периоде 6 месяцев 2022 года аварий и несчастных случаев при транспортировании опасных веществ не допущено.

* 1. **Свердловская область**

За 6 месяцев 2023 года аварий по техническим причинам, несчастных случаев в связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных организациях не допущено.

На подконтрольных предприятиях, с целью расследования причин инцидентов разработаны положения по проведению технического расследования причин инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору с учетом особенностей возможных инцидентов при транспортировании опасных веществ.

С инспекторским составом отдела проводились технические учебы по повышению качества расследования причин аварий.

* 1. **Челябинская область**

За 6 месяцев 2023 года на предприятиях Челябинской области, подконтрольных Курганскому отделу по технологическому надзору Уральского управления, эксплуатирующих опасные производственные объекты, при транспортировании опасных веществ аварий и несчастных случаев не зарегистрировано, как и за 6 месяцев 2022 года.

* 1. **Курганская область**

За 6 месяцев 2023 года на предприятиях Курганской области, подконтрольных Курганскому отделу по технологическому надзору Уральского управления, эксплуатирующих опасные производственные объекты, при транспортировании опасных веществ аварий и несчастных случаев не зарегистрировано, как и за 6 месяцев 2022 года.

1. **Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**
   1. **Уральское управление Ростехнадзора**

В отчетном периоде 6 месяцев 2023 года проводились мероприятия направленные на достижение минимизации риска причинения вреда (ущерба) в результате аварий связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом.

* 1. **Свердловская область**

Государственный инспектор по надзору за транспортированием опасных веществ, в качестве оператора СПК «Мониторинг» Комплексной информационной системы Ростехнадзора, в течение 6 месяцев 2023 года проводил анализ Сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2022 год, (далее отчет ПК) юридических лиц и ИП эксплуатирующих ОПО «Участок транспортирования опасных веществ. До 30.06.2023 рассмотрен не весь объем поступивших отчетов ПК за 2022 год от организаций эксплуатирующих отдельно выделенные ОПО «участок транспортирования опасных веществ» - рассмотрено и проанализировано 57 отчетов ПК.

В течение 6 месяцев 2023 года государственным инспектором по надзору за транспортированием опасных веществ через ЦП АИС Ростехнадзора рассмотрено 12 заявлений от поднадзорных предприятий о регистрации ОПО и о внесении изменений в сведения, характеризующие опасные производственные объекты, связанные с транспортированием опасных веществ. При необходимости сведения, характеризующие опасные производственные объекты возвращались на доработку для исправления и уточнение в установленном порядке.

Государственный инспектор по надзору за транспортированием опасных веществ в течение 6 месяцев 2023 года в соответствии с утверждённым руководителем Уральского управления Ростехнадзора графиком работы территориальной аттестационной комиссии регулярно участвует в работе территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора, в том числе области аттестации (проверки знаний) Б.10.1 и Б10.2 «Требования промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ» руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Надзором за безопасным транспортированием опасных веществ в отчетном периоде 2023 года продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ, при проведении мероприятий в рамках режима постоянного государственного надзора, а также при рассмотрении сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, поднадзорных организаций, осуществляется контроль договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в отчетном периоде 6 месяцев 2023 года проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе при транспортировании опасных веществ:

– проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (письмо от 11.01.2023 исх. № 332-73);

– направлены информационные письма (от 10.03.2023 исх. № 332-1790) предприятиям, эксплуатирующим опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, в условиях повышения сейсмической активности на территории Российской Федерации, с рекомендованными мероприятиями) во исполнение поручения, определенного письмом заместителя руководителя Ростехнадзора В.В. Козивкина, в целях обеспечения противоаварийной устойчивости функционирования объектов.

– в соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным Приказом от 22.12.2022 № ПР-332-936-о, в ходе проведения в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 1 выездное консультирование специалистов АО «ЗСУ» (протокол от 02.03.2023 № 935-03-1-вк).

С использованием телефонной связи (всего 4 консультирования). Консультирование проводилось по вопросам:

- правильности проведения идентификации, оформления сведений, характеризующих опасный производственный объект и изменением состава, количества, типа, марки, модели технических устройств, исключение, использование на ОПО новых (дополнительных) технических устройств), после проведения технического перевооружения;

- предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2022 год.

Общее состояние промышленной безопасности на поднадзорных Управлению предприятиях по транспортированию опасных веществ следует считать удовлетворительным.

* 1. **Челябинская область**

Особое внимание уделяется недоработкам и нарушениям в обеспечении промышленной безопасности, способные оказать непосредственное негативное влияние на производственную безопасность персонала. В частности связанные с работами повышенной опасности, газоопасные, огневые.

В ходе проведенных плановых и внеплановых проверок за 6 месяцев 2023 года факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора № 00-02-05/343 от 27.02.2019).

Во исполнение п. 3 раздела I протокола Пк-2 от 22.09.2022 было проведено 9 выездных оперативных совещаний руководителя Уральского управления Ростехнадзора Таранова А.Н. с представителями АО «Завод «Пластмасс», АО «Сигнал».

Общее состояние промышленной безопасности на поднадзорных объектах следует считать удовлетворительным.

В соответствии с письмом ФСЭТАН от 17.02.2023 № 00-08-05/195 на поднадзорные организации направлены рекомендации о принятии дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышения сейсмической активности (письмо от 02.03.2023 № 330-715).

Проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (письмо от 20.01.2023 исх. № 330-165).

Также направлены информационные письма об авариях и несчастных случаях, произошедших в 2022 году на предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты (письмо от 07.02.2023 исх. № 330-440).

Вынесено 2 предостережения в отношении АО «Сигнал»,  
1 предостережение в отношении ООО «УПЗ».

Проведены устные консультации с поднадзорными организациями в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках постоянного государственного надзора на объектах ОПК. Оформлено 9 протоколов консультирований.

В соответствии с графиком консультаций проведены онлайн консультации с поднадзорными организациями при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 15 консультирований).

В соответствии с графиком консультаций проведены онлайн консультации с поднадзорными организациями при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 31 консультирование).

Особое внимание при проведении КНМ уделено противодействию угрозам совершения террористических актов и несанкционированным действиям на предприятиях ОПК.

Предприятием АО «Завод «Пластмасс» выполнены следующие мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности во исполнение Постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 года № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» и Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ:

1. Разработан Паспорт антитеррористической защищенности объекта АО «Завод «Пластмасс», утвержденный генеральным директором 25.06.2012.

2. Охрана объекта осуществляется Уральским филиалом АО «РТ-Охрана» на основании договора между АО «Завод «Пластмасс» и Уральским филиалом АО «РТ- охрана» №419/25-УВ/10/ 8 «0»-Ю от 01.12.2012.

3. На предприятии введена инструкция от 06.06.2013 «О пропускном режиме и работе службы безопасности АО «Завод «Пластмасс» и ведомственной охраны АО «РТ-охрана» гос. корпорации «Ростехнологии», утвержденная заместителем генерального директора по режиму, безопасности и кадрам АО «Завод Пластмасс» Г.О. Батуриным, согласованная с директором Уральского филиала ЗАО «РТ-Охрана» В.Н. Еловским.

4. На предприятии разработан План мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на ОПО «Площадка по переработке, изготовления и утилизации взрывчатых материалов».

5. Разработан план повышения защищенности критически важного объекта АО «Завод «Пластмасс», согласован с территориальными органами ФСБ, МЧС, МВД и администрацией г. Копейска.

6. Разработан комплексный план взаймодействия отряда ВО АО «РТ-Охрана», службы безопасности ОАО «Завод «Пластмасс», ПЧ-43, ОМВД РФ по г. Копейску, Копейского отдела УФСБ по Челябинской области при возникновении чрезвычайных ситуаций на АО «Завод «Пластмасс», утверждён генеральным директором 09.02.2021 года.

7. ОПО оборудован 3-мя видами ограждений: предупредительной h=1,5 м, сигнализационной h=1,7 м и основным h=2,5 м, выполненными из ППБ «Егоза», оборудованными сигнализациями «Газон-21», «Годограф-Универсал». Основное ограждение оборудовано противоподкопным ограждением глубиной 0,3 м и выполнено из сетки ССЦП. Все проходные оборудованы системами видеонаблюдения, тревожно-вызывной сигнализацией и прямой телефонной связью. Пропуска для прохода хранятся на КПП в кабинах типа «Сатурн- 800».

8. Помещения взрывоопасных производств, складов оборудованы автоматической пожарной сигнализацией с выводом на пост АО «РТ-Охрана». Железнодорожный КПП оборудован досмотровыми площадкой, эстакадами, ямами, основными и вспомогательными воротами. Установлена скрытая тревожная сигнализация, прямая телефонная связь с начальником караула ВО АО «РТ-Охрана».

9. На центральной проходной смонтирована кнопка тревожно-вызывной сигнализации с ОВО ОМВД РФ по городу Копейску.

В ходе обхода территории ОПО «Участок изготовления боеприпасов и пиротехнических изделий», эксплуатируемого АО «Сигнал», установлено, что предприятием не в полной мере обеспечены мероприятия по предотвращению проникновения на ОПО посторонних лиц: территориальная система охраны не обеспечивает фиксацию, сигнализацию и оперативное реагирования в отношении событий несанкционированного проникновения на территорию ОПО. В настоящий момент АО «Сигнал» направлено на согласование в НИЦ ТСО Ростеха техническое задание на разработку проектной документации по модернизации ТСО.

* 1. **Курганская область**

За 6 месяцев 2023 года проведена работа по информированию поднадзорных организаций о необходимости своевременного предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля за 2022 год.

Во исполнение поручения, определенного письмом заместителя руководителя В.В.Козивкина, в целях обеспечения противоаварийной устойчивости функционирования объектов, направлены информационные письма (исх. №331-181 от 27.02.2023) предприятиям, эксплуатирующим опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, в условиях повышения сейсмической активности на территории Российской Федерации, с рекомендованными мероприятиями. Также за отчетный период государственным инспектором проведены следующие профилактические мероприятия: 14 консультаций с поднадзорными организациями по вопросам промышленной безопасности.

1. **Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**
   1. **Уральское управление Ростехнадзора**

За период 6 месяцев 2023 год по результатам осуществления государственного контроля (надзора) показатели по надзору за транспортированием опасных веществ Уральскому управлению Ростехнадзора, в сравнении аналогичным периодом 2022 года снизились в связи тем, что с 10 марта 2022 года отменены все плановые выездные проверки ОПО I и III класса опасности связанные с транспортированием опасных веществ и внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний. Учетом профилактических мер поднадзорных организациях на подконтрольных предприятиях, уровень промышленной безопасности следует удовлетворительно. Общее состояние на подконтрольных предприятиях транспортирующих опасные вещества, на опасных производственных объектах следует считать удовлетворительным. Вопросом обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде за 6 месяцев 2023 года аварий по техническим причинам, несчастных случаев со смертельным исходом связанных с транспортированием опасных веществ.

* 1. **Свердловская область**

За период 6 месяцев 2023 год по результатам осуществления государственного контроля (надзора) показатели по надзору за транспортированием опасных веществ в Свердловской области, в сравнении аналогичным периодом 2022 года снизились. Это связано тем, что с 10 марта 2022 года отменены все плановые выездные проверки ОПО I и III класса опасности, связанные с транспортированием опасных веществ, а также внеплановые проверки выполнения ранее выданных предписаний. Учетом профилактических мер поднадзорных организациях на подконтрольных предприятиях, уровень промышленной безопасности следует удовлетворительно. Общее состояние на подконтрольных предприятиях транспортирующих опасные вещества, на опасных производственных объектах следует считать удовлетворительным. Вопросом обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде за 6 месяцев 2023 года аварий по техническим причинам, несчастных случаев со смертельным исходом связанных с транспортированием опасных веществ.

* 1. **Челябинская область**

Достигнутый уровень эффективности надзорной деятельности, обеспечивался повышением требовательности инспекторского состава к нарушителям требований промышленной безопасности на подконтрольных объектах, усилением контроля за устранением нарушений правил и норм промышленной безопасности в установленные сроки. Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным.

* 1. **Курганская область**

Показатели за 6 месяцев 2023 года в основном уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, ввиду отмены контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных предприятий, согласно Постановлению Правительства № 336 от 10.03.2022. Некоторые показатели остались на уровне 2022 года.

**Предложения по совершенствованию осуществления государственного контроля (надзора):**

1. С 01.01.2021 отменены нормативно-правовые нормативно-технические документы Ростехнадзора, содержащие обязательные требования промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ по железнодорожным путям автомобильным дорогам необщего пользования различным видами наземного транспорта, на опасных производственных объектах. В целях совершенствования надзорной деятельности за безопасным транспортированием опасных веществ, повышения уровня промышленной безопасности предупреждение аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма на подконтрольных опасных производственных объектах, необходимо:

Обязательные требования содержащиеся в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов». от 7 декабря 2020 года №500 (далее по тексту (ФНП ХОПО от 07.12.2020 №500) от с п.727 по п.761, п. 778 п. 779 и с п. 842. по п.948. отнести в раздел I. Общие положения, распространив указанные требования, на все взрывопожароопасные химические вещества, исключив дублирование требований, оставив в разделе «химически опасные производственные объекты, связанные с производством растительных масел методом прессования и экстракции» только конкретные специфические требования к этим производствам.

Ввести ФНП ПБ ХОПО от 07.12.2020 №500 раздел общие требования промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, включив в этот раздел пункты 241, 361, 367, 375, 637, 643, 645, 646, 650, 651, 653, 654, 655, 656, 657, 762, 764, 765, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 780, 823, 1143, 1147, 1149, 1150, 1151, 1218, 1231, 1247, 1248, 1249, 1250, 1295,

при этом в указанный раздел Общие требования к транспортированию опасных веществ ввести дополнительно обязательные требования в области промышленной безопасности:

* к периодичности проведения дефектоскопии рельсов по маршруту транспортирования опасных веществ (не реже 1 раз в 2 года при наличии дефектных рельс);
* к периодичности поверки контрольно-измерительных приборов (1 раз в 12 месяцев);
* к периодичности проведения технического осмотра подъездных железнодорожных путей и автодорог необщего пользования (2 раза в год);
* к периодичности и объему капитального ремонта железнодорожных подъездных путей и автомобильных дорог необщего пользования (1 раз в 25 лет);
* к паспортизации автомобильных дорог необщего пользования на территории предприятий организаций по маршрутам транспортирования опасных веществ;
* к обеспечению мер безопасности работе на высоте при сливе/наливе опасных веществ из(в) железнодорожные и автоцистерны;
* к разработке технологических инструкций, к их разделам по промышленной безопасности для работников связанных с транспортированием опасных веществ;
* к должностным регламентам, должностным инструкциям должностных лиц ответственных за обеспечение безопасности при транспортировании опасных веществ.

К техническому содержанию зданий и сооружений (сливо-наливные эстакады, повышенные платформы, парапеты и другие сооружения для погрузки и выгрузки опасных грузов), технических устройств (локомотивов, вагонов, автомобилей прицепов и полуприцепов, тягачей и другой колесной техники, в том числе технологического транспорта для транспортирования (перемещения) опасных веществ):

* к учету, клейменью, хранению, списанию, использованию тормозных башмаков, в том числе в искробезопасном исполнении;
* к местам погрузки, выгрузки, слива/налива опасных веществ отсутствуют требования устройства непроницаемых покрытий со сбором возможных проливов взрывопожароопасных, едких, высокотоксичных, токсичных, окисляющих опасных для окружающей среды веществ;
* к местам установки газоанализаторов на местах погрузки-выгрузки опасных веществ (для каких веществ это необходимо ЛВЖ, СУГ, жидкий кислород, водный аммиак);
* к заземлению и молниезащите на местах погрузки, выгрузки, слива/налива опасных веществ;
* к конструкции, виду, размерам, нормам, техническому состоянию, зданий, сооружений, знаков, упоров и элементов инфраструктуры железнодорожного транспорта необщего пользования связанных с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах;
* к въездным авто и железнодорожным воротам (ворота должны быть надежными, раздвижными или открываться внутрь территории ОПО предприятия);
* к обустройству лестниц, рабочих площадок эстакад, слива/налива опасных веществ должны обеспечивать безопасность и удобство работников ОПО;
* антитеррористической защищенности объектов транспортирования опасных веществ;
* к обозначению негабаритных мест и порядку их проследования;
* к состоянию сооружений и обустройству автомобильных дорог необщего пользования по маршруту транспортирования опасных веществ;
* к транспортным средствам (локомотивы, вагоны, автомобили, тягачи, прицепы, полуприцепы погрузчики, тележки и др), в (на) которых осуществляется транспортирование (перевозка/перемещение) опасных веществ;
* к специалистам, к работникам и подрядных организаций осуществляющих деятельность по транспортированию опасных веществ на опасном производственном объекте по договору;
* к экспертизе промышленной безопасности зданий, сооружений (железнодорожных путей, автомобильных дорог, эстакад, площадок погрузки выгрузки,) технических устройств связанных, с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.

1. До выхода Федеральных норм и правил «Правила безопасности при транспортировании опасных веществ, на железнодорожном и автомобильном транспорте», расширить перечень нормативно - технических документов для осуществления надзора за транспортированием опасных веществ государственными инспекторами, дополнительно включив в «Перечень нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденный приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 с изменениями на 3 февраля 2022 года и «Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности», утвержденного приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81:

– ДОПОГ (Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 28.12.1994);

– Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 №257-ФЗ, с изменениями на 02.07.2021;

– Федеральный закон «О транспортной безопасности» № 16-ФЗ от 09.02.2007 с изменениями на 11.06.2021;

– Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 № 196-ФЗ с изменениями на 29.11.2020;

– Правила перевозок опасных грузов по железной дороге» введенные в действие на 15 заседании Совета по железнодорожному транспорту, государств – участников Содружества. Протокол от 05.04.1996 № 15, с изменениями на 05.11.2015.

– Технологический регламент Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» № ТР ТС № 001/2011, с изменениями на 09.12. 2011

– Технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» ТР ТС 018/2011.

1. В примерный Перечень объектов контроля технических устройств, зданий и сооружений, для оценки соответствия которых, требованиям промышленной безопасности целесообразно применение неразрушающего контроля, в приложение 1 к Правилам аттестации персонала в области неразрушающего контроля, утвержденным Постановлением Госгортехнадзора России от 23.01.2002 №3 п.9 изменить «Объекты железнодорожного транспорта», на «Объекты транспорта». Аналогично внести изменения в приложение 1 к «Правилам аттестации и основных требований к лабораториям неразрушающего контроля» ПБ 03-372-00.
2. Целесообразно разработать требования безопасности к логистическим аутсорсинговым юридическим лицам, которые занимаются по договору, доставкой опасных веществ, обслуживанием, ремонтом, эксплуатацией путей (дорог) и транспорта, связанного с транспортированием опасных веществ на ОПО поднадзорных предприятий.
3. Добавить в особенности идентификации по п.17 приложения 1 приказа Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471, (ОПО – Опасные производственные объекты, связанные с транспортировкой опасных веществ Участок транспортирования опасных веществ, следующий абзац:

- случае если эксплуатирующая организация владеет на правах собственности или ином законном основании: техническими устройствами и сооружениями, предназначенными для погрузки, разгрузки и перевалочных операций и (или) иные технологических операций с железнодорожного, автомобильного подвижного состава опасных веществ, которые технологически не входят в основное производство.

1. Внести в перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности область аттестации транспортированию опасных веществ.

**Котлонадзор**

**Свердловская область.**

**I. Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора).**

В течение 6 месяцев 2023 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах\*».

За отчетный период план работы по котлонадзору выполнен на 100%.

**Информация об участии в проведении контрольных (надзорных)**

**мероприятиях, административных наказаниях и профилактических**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель | 2022 | 2023 | +/- |
| 1. | Участие в проведённых комплексных проверках (по котлонадзору) | 38 | 41 | +3 |
| 2. | Количество проверок с привлечением представителей территориального органа | 4 | 8 | +4 |
| 2.1 | органами прокуратуры | 4 | 8 | +4 |
| 2.2 | иными органами | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Мероприятия, связанные с приёмкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативно правовых актов | 29 | 33 | +4 |
| 4. | Иные проверки, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) (участие во внеплановых проверках со строй надзором + обследования по пунктам технического освидетельствования баллонов) | 5 | 10 | +5 |
| 5. | Количество(указано только, где ответственные) проведенных выездных оценок соответствия соискателей лицензий, в том числе на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности из них: | 12 | 4 | -8 |
| 5.1 | по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям | 5 | 1 | -4 |
| 6. | Количество (указано только, где ответственные) проведенных выездных оценок соответствия лицензиата, в том числе эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности из них: | 5 | 3 | -2 |
| 6.1 | по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям | 5 | 0 | -5 |
| 7. | Выявлено правонарушений (нарушение обязательных требований законодательства) – всего, из них: | 112 | 183 | +71 |
| 7.1 | в рамках проверок | 112 | 161 | +49 |
| 7.2 | плановые | 77 | 114 | +37 |
| 7.3 | внеплановые | 28 | 8 | -20 |
| 7.4 | режим постоянного государственного надзора | 7 | 39 | +32 |
| 7.5.1 | вне проверок: | 0 | 22 | +22 |
| 7.5.2 | при расследовании аварий и несчастных случаев | 0 | 0 | 0 |
| 7.5.3 | иные | 0 | 22 | +22 |
| 8. | Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях | 6 | 12 | +6 |
| 9. | Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений наложены дела об административных правонарушениях | 6 | 6 | 0 |
| 10. | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 6 | 3 | -3 |
| 11. | Количество примененных мер профилактического воздействия (ед) | 0 | 276 | +276 |
| 11.1 | информирование | 0 | 61 | +61 |
| 11.2 | объявлено предостережений, из них | 0 | 5 | +5 |
| 11.2.1 | получено возражений | 0 | 0 | 0 |
| 11.3 | консультирование | 0 | 210 | +210 |
| 12. | Численность инспекторского состава с учетом совмещения с другими видами надзора принимается равной | 6 | 8 | +2 |
| 13. | Количество комплексных проверок (по котлонадзору) на 1 инспектора. | 6,3 | 5,1 | -1,2 |
| 14. | Количество мероприятий, связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования + иных проверок, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) на 1 инспектора | 5,7 | 5,3 | -0,4 |
| 15. | Количество выявленных правонарушений на 1 инспектора | 18,7 | 22,9 | +4,20 |
| 16. | Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок на 1 инспектора | 1 | 0,4 | -0,6 |
| 17. | Количество примененных мер профилактического воздействия на 1 инспектора | 0 | 34,5 | +34,5 |

По Свердловской области надзор за оборудованием, работающим под давлением, осуществляют по штату – 9 чел. (из них – 2 чел. ОРПД+ТЭ) факт – 9 чел. (из них – 2 чел. ОРПД+ТЭ), следовательно, фактическая численность по Свердловской области за 6 месяцев 2023 для расчёта показателей принимается равной 8.

За 6 месяцев 2023 года проведены следующие профилактические мероприятия по надзору в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением, которые ранее не учитывались:

- консультирование – 210, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- информирование – 61, по обязательному предоставлению сведений об осуществлении производственного контроля за 2022;

- объявление 5 предостережений при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу, которому предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (ГБУЗ СО «ЦГКБ №6», ООО «Уралгаз», АО «Калиновский химический завод», ИП Козырев Д.Д., АО «ХЗ «Планта»).

- мониторинг и актуализация информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов и направление в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для размещения на официальном сайте Ростехнадзора.

Количество проведённых комплексных проверок (по нескольким видам надзора) в том числе плановых определяется оптимизацией работы Уральского управления в части планирования и осуществления контрольно-надзорных мероприятий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты; использование риск-ориентированной модели надзора в области промышленной безопасности, позволяющие сосредоточить внимание на наиболее сложных и опасных объектах.

Анализируя выше приведённые показатели, следует отметить, что количество мероприятий связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию оборудования в соответствии с положением нормативно правовых актов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличилось, также увеличилось количество проверок с привлечением представителей Управления проведенных органами прокуратуры.

Инспекторский состав был задействован в мероприятиях по оценке соблюдения соискателями лицензий и лицензиатами лицензионных требований. По результатам проверок ООО «Уралгаз», АО «Ирбитский молочный завод», ГУП СО «Газовые сети», НТ МУП «Тагилэнерго», составлены акты выездных оценок о несоответствии лицензионным требованиям установленным Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 №1661 «Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», одно из основных несоответствий - отсутствие аттестации руководителя юридического лица. ООО «РозТорГаз», Индивидуальный предприниматель Араптанов Владимир Геннадьевич, ИП Перминов А.В., составлены акты выездных оценок о соответствии лицензионным требованиям;

Инспекторским составом, как ответственными за проведение выездных оценок были организованы оценки соблюдения соискателями лицензий и лицензиатами лицензионных требований эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности АО "ЕТК", ГБУЗ СО "Уральский институт кардиологии", ПАО «Т Плюс филиал «Свердловский».

По поручению Центрального аппарата Ростехнадзора проведена оценка соответствия соискателя лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности ООО «УралПромАудит», ООО "Палладиум" с использованием средств дистанционного взаимодействия в соответствии с пунктом 12 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1477, по итогам составлены акты оценки о соответствия лицензионным требованиям.

Инспекторским составом проведено 6 мероприятий по оценке готовности организаций к осуществлению деятельности по техническому освидетельствованию баллонов ИП Матрос А.В., ООО «ГазТранСнаб» (проведены по 2 обследования, только после повторного обследования выдан положительный акт), ИП Петров В.Л. – соответствие пункта освидетельствования баллонов требованиям НТД, АО «Уралэлектромедь» «Производство полиметаллов» выявлены несоответствия НТД к деятельности по техническому освидетельствованию баллонов.

Также инспекторский состав привлекался к 8 проверкам, проводимой прокуратурой, в качестве специалистов при проверках соблюдения требований промышленной безопасности в части эксплуатации ОРПД ЕМУП «МЭС», ООО "ИНЭКТЕПЛО", ООО «Теплоэнергоснабжение», ПАО «Т Плюс», МУП «Екатеринбургэнерго», Нижнетагильская дистанция пути Свердловской дирекции инфраструктуры - структурное подразделение Центральной дирекции инфраструктуры - филиал ОАО «РЖД». Основные нарушения - отсутствие аттестации ответственных лиц, назначенных приказами в соответствии с Федеральным законом «116-ФЗ, ФНП ОРПД, нарушения при ведении технической и эксплуатационной документации при эксплуатации оборудования под давлением.

Инспекторский состав принимал участие в проверках в составе комплексных рабочих групп в отношении объектов капитального строительства АО «Полиметалл УК», АО «Научно-исследовательский институт машиностроения» (Нижняя Салда), ООО «Строй-Заказчик», АО «Святогор» (1 и 2 этапы строительства). В ходе проверок несоответствий проектной и нормативно-технической документации в части ОРПД не выявлено.

За первое полугодие 2023 года инспекторский состав участвовал в плановых выездных проверках организаций с высокой степенью риска, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) ООО "ИКЦ Промаудит", ООО «Регион-эксперт», ООО "Проект-Эксперт". Основными нарушениями выявленными в ходе проведения проверок являются: не обеспечена полнота исследований при проведении экспертизы промышленной безопасности технических устройств, не в полной мере обеспечен анализ документации, относящейся к объекту экспертизы. К административной ответственности по части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечён эксперт ООО "ИКЦ Промаудит", назначено наказание в виде предупреждения. В отношении ООО «Регион-эксперт», ООО "Проект-Эксперт" материалы переданы ответственным за проведение проверок для обобщения и привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства.

Инспекторский состав за отчётный период 2023 года принимал участие в плановых выездных проверках на ОПО II кл. в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности АО «Уралэлектромедь», АО ЕВРАЗ НТМК, ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», ПАО "ЭЛ5-Энерго", АО «Святогор», АО «НПК УВЗ», АО «СУМЗ», АО «Тепличное», ПАО «УРАЛМАШЗАВОД», ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии», ПАО «Надеждинский металлургический завод». Основными нарушениями, выявляемыми инспекторами в ходе проводимых плановых контрольно-надзорных мероприятий являются: допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию; неосуществление производственного контроля надлежащим образом; не соблюдение требований завода-изготовителя, в части периодичности контроля металла, установленной в руководстве по эксплуатации; не проведение опломбировки предохранительных клапанов, установленных на ОРПД, не обеспечение контроля состояния тепловой изоляции паропроводов, не обеспечение контроля степени затяжки пружин подвесок и опор в рабочем и холодном состоянии паропроводов. За допущенные правонарушения к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ привлечены 4 должностных лица. На 3-х должностных лиц наложены наказания в виде административного штрафа, одному должностному лицу назначено наказание в виде предупреждения.

За 6 месяца 2023 принято участие в проверках в режиме постоянного государственного надзора, в том числе на ОПО АО «СУБР» ш. Кальинская, АО «СУМЗ», ООО «Березовский рудник», АО «Русский хром 1915», ОАО «ВГОК», ПАО «Уралхимплст». Основными нарушениями, выявляемыми инспекторским составом являются: в инструкциях по эксплуатации предохранительных клапанов не указаны параметры срабатывания, сроки и способы настройки предохранительных клапанов, установленных на сосудах, работающих по давлением, инструкции по режиму работы воздухосборников разработаны без учета требований руководства изготовителя оборудования, красная черта, указывающая разрешенное рабочее давление в сосуде, отмечена на стекле манометра, а не на шкале манометра или корпусе. За допущенные правонарушения к административной ответственности привлечено должностное лицо, наложено административное наказание в виде штрафа.

Инспекторский состав принимал участие в работе комиссий по проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, созданных эксплуатирующими организациями. Филиал Свердловский ПАО Т Плюс, АО «ЕТК», АО «Северский трубный завод», ОСП Рефтинская ГРЭС АО "Кузбассэнерго", АО «РУСАЛ Урал», ПАО «МЗиК», ООО «Солнечное тепло», АО «Уралэластотехника» основными нарушениями выявляемыми и устранёнными в ходе в ходе работы комиссий по проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, в том числе паспортов оборудования; копий обоснования безопасности; расчета на прочность оборудования; руководство (инструкция) по эксплуатации; не проведение технического освидетельствования оборудования в объеме требований руководств по эксплуатации, пуско-наладочного испытания и комплексного опробования.

Проведён анализ информации представленной Министерством здравоохранения Свердловской области в письме №03-01-82/12357 от 13.06.2023 (вх.332/11285 от 14.06.2023) на предмет отсутствия регистрации в государственном реестре ОПО, внесения изменений в сведения характеризующие ОПО, отсутствия лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, отсутствия постановки на учёт ОРПД. В рамках профилактических мероприятий проводится консультирование по вышеуказанным вопросам с сотрудниками медицинских учреждений. За 6 мес.2023 года за медицинским учреждениями поставлено на учет 10 сосудов, а также в рамках предоставления государственных услуг по регистрации и внесению изменений в Государственный реестре ОПО, а именно: рассмотрено 8 комплектов документов, с признаком 2.2. зарегистрировано 4 ОПО, внесли изменения в состав ОПО - 4 медицинские организации. В рамках профилактической работы в июле-августе 2023 г. планируется объявление 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В отчетном периоде по результатам проведенной работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 № 397, Управлением были выявлены 4 организации, эксплуатирующих 7 опасных производственных объектов с ОРПД, у которых был выявлен индикатор об исключении сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей). На отчетный период в результате проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическим лицом был исключен из государственного реестра опасных производственных объектов 1 объект. Проводится работа по исключению из государственного реестра 6 опасных производственных объектов.

Безопасность и противоаварийная устойчивость организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, достигнута соблюдением требований промышленной безопасности, обеспечением своевременного и качественного проведения необходимых ремонтов и экспертиз промышленной безопасности. В основном, к эксплуатации допускается обученный и прошедший проверку знаний персонал, назначены приказами лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию и ответственные за осуществления производственного контроля оборудования, работающего под давлением, которые прошли подготовку и аттестацию в установленном порядке. Аттестация руководителей и членов комиссий предприятий проводится в аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора.

**II. Анализ государственного контроля (надзора).**

В течение 6 месяцев 2023 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 26.06.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

Обеспечено своевременное внесение в системы ЕРКНМ, ЦП АИС Ростехнадзора, СЭД Дело распорядительных документов о проведении контрольно-надзорных и профилактических (консультирование, информирование) мероприятий, а также их результатов и принятых мерах.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям эксплуатирующим ОПО на которых используется ОРПД направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2022 в установленные сроки.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

Приняты меры по привлечению на постоянной основе к осуществлению постоянного надзора специалистов профильных направлений по ОРПД в соответствии с Методическим руководством по организации и осуществлению постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах I класса опасности применительно к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением, утвержденным приказом Ростехнадзора от 10 марта 2022 г. № 73. Изданы и актуализированы приказы. Проведена актуализация «Карт риска объектов», «Маршрутных карт» и графиков осуществления постоянного надзора относящихся к компетенции видов надзора.

При проведении проверок в рамках ПГН на ОПО I класса опасности и КНМ в отношении ОПО II класса опасности, имеющих в составе оборудование, относящееся к сфере контроля за ОРПД, инспекторским составом отдела, факты использования оборудования за пределами расчетных сроков безопасной эксплуатации отсутствуют.

Осуществлялось рассмотрение проекта приказа «Об утверждении Методического руководства по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) и прилагаемого к нему проекта «Методического руководства по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) и по результатам рассмотрения направлены предложения в Центральный аппарат.

Осуществлялась наполняемость системы ЦП АИС Ростехнадзора в части внесения сведений по оборудованию, работающему под давлением ОПО-технические устройства.

Проводилось рассмотрение ходатайства на портале Госуслуг «ГИС ТОР КНД» по обжалованию сроков пунктов предписаний ПАО «Т Плюс». Жалоба по котлонадзору удовлетворена, продлён срок исполнения п.18: котёл БКЗ-75-36 ст.№6 выведен в расширенный текущий ремонт на период с 20.04.2023 по 30.06.2023 в соответствии с приказом на основании графика ремонта оборудования на 2023 год, представлены копия приказа №046 от 16.02.2023, смета №10.2 на замену пароохладителя и металлоконструкций потолка.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объёме.

В рамках требовании федерального закона №59-ФЗ проведена работа по обращениям граждан. Рассмотрено 9 обращений граждан, из них:

- подготовлено ответов на 7 обращений граждан;

- переадресовано в соответствующие органы власти в рамках компетенции 3 обращения (1 в части касающейся, 2 полностью).

По результатам анализа сведений об осуществлении производственного контроля за 2022 год проводится работа по привлечению должностных лиц (руководителей предприятий) к административной ответственности за непредоставление отчётов о производственном контроле. С этой целью направлены запросы в Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Свердловской области о предоставлении сведений о регистрации места жительства руководителей предприятий. После предоставления вышеуказанных сведений будет проведена работа по привлечению к административной ответственности.

**III. Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За отчетный период аварий и несчастных случаев на подконтрольных предприятиях не зафиксировано.

**IV. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной безопасности, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям эксплуатирующим ОПО на которых используется ОРПД направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2022 в установленные сроки.

Проведена работа консультационного характера по помощи предприятиям при возникновении затруднений при оформлении отчетов о ПК. Направлено 61 письмо о своевременном предоставлении отчётной информации по производственному контролю за 2022 год до 01.04.2023.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

Своевременно и в установленные сроки проводилось рассмотрение ходатайств на портале Гос.услуг «ГИС ТОР КНД» по продлению сроков выполнения предписаний.

За 6 месяцев 2023 года проведены следующие профилактические мероприятия по надзору в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, которые ранее не учитывались:

- консультирование – 210, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- информирование – 61, по обязательному предоставлению сведений об осуществлении производственного контроля за 2022;

- объявление предостережений при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу, которому предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (ГБУЗ СО «ЦГКБ №6», ООО «Уралгаз», АО «Калиновский химический завод», ИП Козырев Д.Д., АО «ХЗ «Планта»).

- мониторинг и актуализация информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов и направление в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для размещения на официальном сайте Ростехнадзора.

**V. Выводы и предложения по результатам осуществления**

По результатам проведенной работы можно сделать вывод о том, что установленные процедуры осуществления государственного контроля (надзора) за оборудованием, работающим по давлением, расположенными на территории Свердловской области, осуществляются своевременно и качественно. Результаты проведенной работы по осуществлению государственного контроля (оборудованием, работающим по давлением показывают ее эффективность. Инспекторским составом обеспечено своевременное и качественное выполнение должностных обязанностей, рассмотрение поступающих в Управление документов, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также указаний и поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

Предложение по совершенствованию государственного контроля (надзора):

- в соответствии с действующим законодательством проведение плановых проверок опасных производственных объектов III и IV классов опасности, в составе которых используется оборудование, работающее под давлением, не предусмотрено. Предлагаем внести изменение в Положение о Федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, предусматривающее возможность проведения профилактического визита в отношении таких объектов в рамках проведения профилактических мероприятий.

**Курганская область.**

**I. Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

Инспекторский состав (в кол-ве 2 чел.) Курганского отдела по технологическому надзору по надзору (сокращенное наименование – КОТН) Уральского управления Ростехнадзора, осуществляющий надзор за ОПО, на которых используется ОРПД, в течение 6 месяцев 2023 года не участвовали в совместных комиссиях с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском Федеральном округе.

В течение 6 месяцев 2023 г. в ходе проведения проверок особое внимание уделялось состоянию антитеррористической устойчивости (защищенности) на опасных производственных объектах, на которых используется ОРПД (ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»). По результатам проведенных проверок нарушений требований по охране объектов (антитеррористической устойчивости, защищенности) на ОПО, эксплуатируемых на территории Курганской области, не выявлено.

ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» заключен договор на оказание охранных услуг с охранной организацией. Территория обследованных ОПО, на которых используется ОРПД, оснащена ограждениями (заборами), охранной телевизионной системой (по периметру объектов установлены камеры наружного видеонаблюдения с выводом сигналов на видеорегистратор и телевизионный монитор), контролируемыми въездными проездами. Допуск работников и посетителей на территорию объектов осуществляется через системы контроля доступа согласно графику работы, по постоянным и временным пропускам. В организации разработан комплекс мероприятий, обеспечивающий предотвращение проникновения на объекты посторонних лиц. На территории обследованных ОПО круглосуточно присутствуют ответственные специалисты и персонал. По результатам проведенных проверок установлено, что в целом состояние защищенности ОПО, на которых используется ОРПД, от возможных проявлений террористической направленности - удовлетворительное.

Надзор за ОПО, на которых используется ОРПД, проводится с учетом анализа состояния промышленной безопасности конкретно каждого поднадзорного предприятия, аварийности и травматизма, количества и характера выявляемых нарушений обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации ОРПД.

На поднадзорных инспекторскому составу КОТН ОПО, состояние промышленной безопасности оценивается как удовлетворительное.

В I полугодии 2023 года государственные инспектора группы котлонадзора участвовали в 3 контрольно-надзорных мероприятиях:

- в 1 проверке в отношении объектов постоянного государственного надзора ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»;

- в 2 плановых проверках в отношении ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод».

Также в течение 6 месяцев 2023 года государственные инспектора по надзору за ОРПД приняли участие в качестве специалистов в 5 проверках, проводимых прокуратурой.

По результатам проверок выявлено 37 нарушений обязательных требований. К административной ответственности привлечено 2 юридических и 2 должностных лица. В отношении 1 должностного лица административный штраф заменен на предупреждение. Сумма административных штрафов на должностное лицо составила 40,0 тыс. руб., на юридические лица 800 тыс. руб. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 840,0 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 890,0 тыс. руб. Большая сумма взысканных штрафов объясняется оплатой штрафа за 2022 год.

Прокуратурой Половинского района с участием специалистов Курганского отдела по технологическому надзору Уральского управления Ростехнадзора проведена проверка деятельности ИП Бадалян Р.А., в ходе которой выявлено 15 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. По результатам данной проверки прокуратура Половинского района обратилась в суд с иском обязать ИП Бадалян Р.А. зарегистрировать опасный производственный объект в государственном реестре, получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III класса опасности. Решением от 24.03.2023 Половинский районный суд удовлетворил требования Прокуратуры. Управление участвовало в данном разбирательстве в качестве третьей стороны.

Также прокуратурой Половинского района в Уральское управление Ростехнадзора направлены материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица ИП Бадалян Р.А. (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении № б/н от 10.02.2023). По результатам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении юридическое лицо ИП Бадалян Р.А. привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 300 тыс. руб.

После направления Уральским управлением Ростехнадзора информации о нарушениях ООО «ЛНК ПромГазИспытание» требований законодательства в области промышленной безопасности в правоохранительные органы и прокуратуру Курганской области, прокуратурой г. Кургана была инициирована проверка в отношении ООО «ЛНК ПромГазИспытание». В проверке, проводимой прокуратурой в отношении ООО «ЛНК ПромГазИспытание», приняли участие в качестве специалистов представители Курганского отдела по технологическому надзору. По результатам проверки прокуратурой направлен иск ООО «ЛНК ПромГазИспытание» с требованием зарегистрировать опасные производственные объекты газоснабжения в государственном реестре опасных производственных объектов. Решением Курганского городского суда от 02.02.2023 требования Прокуратуры были удовлетворены. Управление активно участвовало в данном разбирательстве в качестве третьей стороны.

Прокуратурой Шумихинского района 04.05.2023 была инициирована проверка в отношении ООО «ЛНК ПромГазИспытание», в которой приняли участие представители Курганского отдела по технологическому надзору. По результатам проверки прокуратурой возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении генерального директора ООО «ЛНК ПромГазИспытание». В настоящее время Курганским отделом по технологическому надзору генеральному директору ООО «ЛНК ПромГазИспытание» вручено уведомление о времени и месте составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

**II. Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за**

**6 месяцев 2022г. и 2023 г.:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 месяцев2022 года | 6 месяцев2023 года | **+/-** |
| 1. | Общее количество проверок (в том числе: в рамках режима постоянного государственного надзора; по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок; по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности (проведение лицензионного контроля по заявлениям организаций); мероприятия по контролю, связанных с приемкой в эксплуатацию ОРПД). | 28 | 0 | -28 |
| 2. | Количество плановых проверок | 3 | 0 | -3 |
| 4. | Количество проверок ранее выданных предписаний | 8 | 0 | -8 |
| 5. | Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности | 104 | 14 | -90 |
| 6. | Назначено административных наказаний | 10 | 4 | -6 |
| 7. | Сумма штрафов, тыс.руб. | 1435,0 | 840,0 | -595,0 |
| 8. | Количество приостановок | 1 | 0 | -1 |
| 9. | Количество инспекторов по штату/фактически | 3/2 | 2/2 | -1/0 |

Снижение показателей контрольно-надзорной деятельности в I полугодии 2023 года объясняется установленными Постановлением Правительства РФ «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10 марта 2022 года № 336 ограничениями в отношении проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

**III. Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За отчётный период (6 мес. 2023 года) на территории Курганской области инциденты не зарегистрированы.

За отчётный период на ОПО, эксплуатируемых на территории Курганской области, на которых используется ОРПД, аварий, а также случаев травматизма не зарегистрировано.

**IV. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

В 1 полугодии 2023 года Курганским отделом по технологическому надзору проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

За 6 месяцев 2023 года проведено 40 профилактических мероприятий:

- 32 консультирования по вопросам эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением на ОПО;

- 6 информирований по вопросам страхования, постановки учет и регистрации магистральных трубопроводов тепловой сети;

- вынесено 2 предостережения о недопущении нарушений обязательных требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Во исполнение письма Ростехнадзора от 29.01.2021 № 00-02-05/75 «Об увеличении случаев аварийности на ОПО, имеющих в своем составе трубопроводы тепловых сетей» и письма Ростехнадзора 00-03-05/533 от 24.08.2021 «О предоставлении информации во исполнение пункта 10 протокола от 18.08.2021 №18/ОС» (о состоянии дел по вопросам обеспечения безопасной эксплуатации трубопроводов тепловых сетей) Курганским отделом по технологическому надзору продолжается взаимодействие с органами прокуратуры Курганской области по вопросам постановки на учет магистральных трубопроводов тепловой сети, эксплуатируемых ПАО «КГК».

В I полугодии 2023 года на территории Курганской области аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев на производстве, подлежащих внесению в ЦП АИС Ростехнадзора, не зарегистрировано, фото- и видеоматериалы в ЦП АИС не вносились.

**V. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

Показатели контрольно-надзорной деятельности значительно уменьшились, что объясняется существенными ограничениями, наложенными Постановлением Правительства РФ «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10 марта 2022 года № 336.

Среди положительных моментов следует отметить, что в 1 полугодии 2023 года на предприятиях Курганской области, поднадзорных Курганскому отделу по технологическому надзору, эксплуатирующих объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением, аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев на производстве не зарегистрировано.

**Челябинская область**

1. **Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора).**

В течение 6 месяцев 2023 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах\*».

За отчетный период план работы по котлонадзору выполнен на 100%.

**Информация об участии в проведении контрольных (надзорных)**

**мероприятиях, административных наказаниях и профилактических**

**мерах.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель | 2022 | 2023 | +/- |
| 1. | Участие в проведённых комплексных проверках (по котлонадзору) | 4 | 14 | +10 |
| 2. | Количество проверок с привлечением представителей территориального органа | 0 | 29 | +29 |
| 2.1 | органами прокуратуры | 0 | 29 | +29 |
| 2.2 | иными органами | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Мероприятия, связанные с приёмкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативно правовых актов | 3 | 17 | +14 |
| 4. | Иные проверки, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) (участие во внеплановых проверках со строй надзором + обследования по пунктам технического освидетельствования баллонов) | 1 | 3 | +2 |
| 5. | Количество проведенных выездных оценок соответствия соискателей лицензий, в том числе на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности из них: | 0 | 6 | +6 |
| 5.1 | по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям | 0 | 1 | +1 |
| 6. | Количество проведенных выездных оценок соответствия лицензиата, в том числе эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности из них: | 0 | 0 | 0 |
| 6.1 | по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Выявлено правонарушений (нарушение обязательных требований законодательства) – всего, из них: | 0 | 25 | +25 |
| 7.1 | в рамках проверок | 0 | 25 | +25 |
| 7.2 | плановые | 0 | 19 | +19 |
| 7.3 | внеплановые | 0 | 5 | +5 |
| 7.4 | режим постоянного государственного надзора | 0 | 1 | +1 |
| 7.5.1 | вне проверок: | 0 | 0 | 0 |
| 7.5.2 | по непредоставлению сведений об организации ПК | 0 | 0 | 0 |
| 7.5.3 | при расследовании аварий и несчастных случаев | 0 | 0 | 0 |
| 7.5.4 | по результатам административного расследования | 0 | 0 | 0 |
| 7.5.5 | иные | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях | 0 | 1 | +1 |
| 9. | Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений наложены дела об административных правонарушениях | 0 | 1 | +1 |
| 10. | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 3 | +3 |
| 11. | Количество примененных мер профилактического воздействия (ед) | 0 | 44 | +44 |
| 11.1 | информирование | 0 | 1 | +1 |
| 11.2 | объявлено предостережений, из них | 0 | 2 | +2 |
| 11.2.1 | получено возражений | 0 | 0 | 0 |
| 11.3 | консультирование | 0 | 41 | +41 |
| 12. | Численность инспекторского состава с учетом совмещения с другими видами надзора принимается равной | 6 | 5 | -1 |
| 13. | Количество комплексных проверок (по котлонадзору) на 1 инспектора. | 0,66 | 2,8 | +2,14 |
| 14. | Количество мероприятий, связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования + иных проверок, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) на 1 инспектора | 0,66 | 11 | +10,34 |
| 15. | Количество выявленных правонарушений на 1 инспектора | 0 | 5 | +5 |
| 16. | Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок на 1 инспектора | 0 | 0,2 | +0,2 |
| 17. | Количество примененных мер профилактического воздействия на 1 инспектора | 0 | 8,8 | +8,8 |

По Челябинской области надзор за оборудованием, работающим под давлением, осуществляют по штату – 6 чел., факт – 5 чел. (1 вакансия Златоустовский отдел), следовательно фактическая численность по Челябинской области за 6 месяцев 2023 для расчёта показателей принимается равной 5.

За 6 месяцев 2023 года проведены следующие профилактические мероприятия по надзору в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением, которые ранее не учитывались:

- консультирование – 41, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- информирование – 1, по обязательному предоставлению сведений об осуществлении производственного контроля за 2022;

- объявление предостережений при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований-2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу, которому предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (ГБУЗ ЧОКПТД, ГБУЗ Областной перинатальный центр).

- мониторинг и актуализация информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов и направление в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для размещения на официальном сайте Ростехнадзора и информирование поднадзорных организаций о сроках действия шифр клейм.

Количество проведённых комплексных проверок (по нескольким видам надзора) в том числе плановых определяется оптимизацией работы Уральского управления в части планирования и осуществления контрольно-надзорных мероприятий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты; использование риск-ориентированной модели надзора в области промышленной безопасности, позволяющие сосредоточить внимание на наиболее сложных и опасных объектах.

Анализируя выше приведённые показатели, следует отметить, что количество мероприятий связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положением нормативно правовых актов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года значительно увеличилось, также значительно увеличилось количество проверок с привлечением представителей Управления проведенных органами прокуратуры, что стало одной из причин увеличения проверок соискателей лицензий.

Инспекторский состав был задействован в мероприятиях по оценке соблюдения соискателями лицензий и лицензиатами лицензионных требований. По результатам проверки ООО «Автоальянс-сервис», составлен акт выездной оценки о прекращении действия лицензии. ООО «Промрекультивация», ООО ТК "Экотоп", АО «УСТЭК-Челябинск», Индивидуальный предприниматель Ветров Вячеслав Анатольевич, АО «Русатом инфраструктурные решения» составлены акты выездных оценок о соответствии лицензионным требованиям;

Инспекторским составом были проведены мероприятия по оценке готовности организаций к осуществлению деятельности по техническому освидетельствованию баллонов ООО «Газпромтрансгаз Екатеринбург», АО «Копейский машзавод», – соответствие пункта освидетельствования баллонов требованиям НТД.

Также инспекторский состав привлекался к 29 проверкам, проводимой прокуратурой, в качестве специалистов при проверках соблюдения требований промышленной безопасности в части эксплуатации ОРПД ИП Потапенко А.Д. ИП Ерандаев А.А., ИП Пузырев В.А., ИП Царькова Е.О., ООО «МАН-Системс», ООО «Прайс», ООО «Промчелгаз», ООО «Газовое топливо», ООО «Нефтересурс», ООО «Газ-инвест» и другие. Основные нарушения - нарушения при ведении технической и эксплуатационной документации при эксплуатации оборудования под давлением.

Инспекторский состав принимал участие в проверках в отношении объектов капитального строительства ООО «СМУ-2», ООО «Промгражданстрой», ППК «Единый Заказчик», ООО «Инвестхимагро» установлено, что ведутся строительно-монтажные работы, несоответствий проектной и нормативно-технической документации в части ОРПД не выявлено.

За первое полугодие 2023 года инспекторский состав не участвовал в выездных проверка в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Инспекторский состав за отчётный период 2023 года принимал участие в выездных проверках в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности ООО «Газпромтрансгаз Екатеринбург», АО «Интер РАО - Электрогенерация», ФГУП ПО «Маяк», ПАО «Ашинский металлургический завод» и других.

За 6 месяца 2023 принято участие в проверке в режиме постоянного государственного надзора на ОПО АО «Карабашмедь». Основными нарушениями, выявляемыми инспекторским составом являются:

Повреждение тепловой изоляции участков паропроводов и трубопроводов горячей воды, отсутствуют таблички или надписи на ТУ, с указанием: заводского номера оборудования, учетного номера, разрешенных параметров (давление, температура рабочей среды); даты следующего наружного и внутреннего осмотров (НВО) и гидравлического испытания (ГИ) сосуда, дата истечения срока службы, отсутствуют схемы включения ТУ с указанием параметров (давление, температура рабочей среды) на площадке обслуживания (рабочем месте).

Инспекторский состав принимал участие в работе комиссий по проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, созданных эксплуатирующими организациями: АО «УСТЭК-Челябинск», ПАО «ОГК-2», ПАО «ЧМК», филиал Эл 6 Челябинск и другие. Основными нарушениями выявляемыми и устранёнными в ходе работы комиссий по проверке готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, являются нарушения в ведении паспортов оборудования; отсутствие руководства (инструкция) по эксплуатации; не проведение технического освидетельствования оборудования в объеме требований руководств по эксплуатации.

Основными нарушениями, выявляемыми инспекторами в ходе проводимых плановых контрольно-надзорных мероприятий являются:

Не предусмотрены методы и объем контроля  в соответствии с требованиями ФНП ОРПД и указанных в технологической документации, ремонт ТУ проводиться неаттестованым сварочным оборудованием, не в полном объеме предоставляется проектная и исполнительная документация, не в полном объеме ведется ПК.

Проведена работа с медицинским учреждениями по вопросам постановки на учёт ОРПД, регистрации ОПО в государственном реестре ОПО и по вопросам лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (за период 6 мес.2023 года за медицинским учреждениями учтено 6 сосудов, а также в рамках предоставления государственных услуг по регистрации и внесению изменений в Государственный реестре ОПО, а именно: рассмотрено 2 комплекта документов, с признаком 2.2. зарегистрировано 2 ОПО, внесли изменения в состав ОПО - 2 больницы.

Безопасность и противоаварийная устойчивость организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, достигнута соблюдением требований промышленной безопасности, обеспечением своевременного и качественного проведения необходимых ремонтов и экспертиз промышленной безопасности. В основном, к эксплуатации допускается обученный и прошедший проверку знаний персонал, назначены приказами лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию и ответственные за осуществления производственного контроля оборудования, работающего под давлением, которые прошли подготовку и аттестацию в установленном порядке. Аттестация руководителей и членов комиссий предприятий проводится в аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора.

**II. Анализ государственного контроля (надзора).**

В течение 6 месяцев 2023 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 26.06.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

Обеспечено своевременное внесение в системы ЕРКНМ, ЦП АИС Ростехнадзора, СЭД Дело распорядительных документов о проведении контрольно-надзорных и профилактических (консультирование, информирование) мероприятий, а также их результатов и принятых мерах.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям эксплуатирующим ОПО на которых используется ОРПД направлялись письма руководителя Управления, проводились профилактические беседы с представителями организаций о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2022 в установленные сроки.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных. По результатам проведения анализа индикаторов риска по согласованию с органами прокуратуры была проведена внеплановая выездная проверка ООО «УСТЭК- Челябинск». В результате проверки выявлено 5 нарушений, которые были устранены в ходе проверки. Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 1 должностное лицо. Штраф должностным лицом оплачен штраф в объёме 50% досрочно.

Приняты меры по привлечению на постоянной основе к осуществлению постоянного надзора специалистов профильных направлений по ОРПД в соответствии с Методическим руководством по организации и осуществлению постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах I класса опасности применительно к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением, утвержденным приказом Ростехнадзора от 10 марта 2022 г. № 73. Изданы и актуализированы приказы. Проведена актуализация «Карт риска объектов», «Маршрутных карт» и графиков осуществления постоянного надзора относящихся к компетенции видов надзора.

При проведении проверок в рамках ПГН на ОПО I класса опасности и КНМ в отношении ОПО II класса опасности, имеющих в составе оборудование, относящееся к сфере контроля за ОРПД, инспекторским составом отдела, факты использования оборудования за пределами расчетных сроков безопасной эксплуатации отсутствуют.

Осуществлялось рассмотрение проекта приказа «Об утверждении Методического руководства по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) и прилагаемого к нему проекта «Методического руководства по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Осуществлялась внесение сведений в систему ЦП АИС Ростехнадзора сведений об оборудовании, работающем под давлением.

Проводилось рассмотрение запросов судов, организаций, физических лиц по разъяснению обязательных требований промышленной безопасности в области эксплуатации ОРПД.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объёме.

В рамках требовании федерального закона №59-ФЗ проводилась работа по обращениям граждан.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) была предоставлена своевременно отчётная информация в установленном порядке.

**III. Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За отчетный период аварий и несчастных случаев на подконтрольных предприятиях не зафиксировано.

**IV. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям эксплуатирующим ОПО на которых используется ОРПД направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2022 в установленные сроки.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

За 6 месяцев 2023 года проведены следующие профилактические мероприятия по надзору в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением, которые ранее не учитывались:

- консультирование – 41, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- информирование –1, по обязательному предоставлению сведений об осуществлении производственного контроля за 2022;

- объявление предостережений при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу, которому предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (ГБУЗ ЧОКПТД, ГБУЗ Областной перинатальный центр).

- мониторинг и актуализация информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов и направление в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для размещения на официальном сайте Ростехнадзора и информирование поднадзорных организаций о сроках действия шифр клейм.

**V. Выводы и предложения по результатам осуществления**

Инспекторами котлонадзора по Челябинской области обеспечено своевременное и качественное выполнение распорядительных документов о проведении контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

**Надзор за подъемными сооружениями**

**СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

1. **Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора)**

В течение 6 месяцев 2023 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

Федеральный государственный надзор

в области промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности Управлением за отчетный период проведено:

общее количество проверок – 2 (внеплановые),

количество проведенных комплексных проверок – 26,

мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС – 131.

За отчетный период были проведены 2 внеплановые проверки на основании несчастных случаев со смертельным исходом:

- внеплановая проверка АО «ПНТЗ» с уведомлением органа прокуратуры в период с 21.12.2022 по 10.01.2023, выявлено 71 нарушение, назначены административные наказания в отношении 10 должностных лиц в виде штрафа на сумму 200 тыс. руб., административные наказания в отношении 2 должностных лиц в виде предупреждения;

- внеплановая проверка АО «Урало-Сибирская промышленная компания» по согласованию с органом прокуратуры в период с 13.02.2023 по 16.02.2023, выявлено 29 нарушений, назначено административное наказание в отношении юридического лица по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в отношении юридического лица в виде штрафа на сумму 200 тыс. руб.

Представителем Управления принято участие в проведении 1 внеплановой проверки, проведенной органами прокуратуры.

Проведена 1 плановая проверка лицензиата по соблюдению лицензионных требований ООО «ИКЦ Промаудит» при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, принято участие в проведении 2 плановых проверок лицензиатов АО «СМНУ «Цветметналадка», ООО «Регион-Эксперт», и 1 внеплановой проверке лицензиата ООО ИК «ПромГеоСтрой», проведенной на основании выявления соответствия лицензиата параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований. По результатам проведенных проверок лицензиатов было выявлено 75 нарушений лицензионных требований, назначены 2 административных наказания в отношении должностных лиц по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

В отчетном периоде Управлением были направлены в органы прокуратуры 3 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок:

- 2 заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки на основании несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего в АО «Урало-Сибирская промышленная компания». По результатам рассмотрения первого заявления органом прокуратуры было отказано в согласовании проведения проверки, по результатам рассмотрения второго заявления органом прокуратуры проведение проверки было согласовано;

- 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки организации ООО «СПС» при установлении непосредственной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям при работе башенного крана в составе опасного производственного объекта по результатам рассмотрения обращения гражданина. В результате рассмотрения обращения органом прокуратуры в согласовании проверки было отказано. Организации ООО «СПС» по результатам рассмотрения обращения было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Выявлено правонарушений – 745, в том числе:

в рамках плановых проверок – 131,

внеплановых – 100,

в иных случаях – 505 (в том числе при проведении мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС, при проведении проверок, проводимых органами прокуратуры совместно с представителями Управления, при проверках в рамках проведения государственного строительного надзора).

Общее количество административных наказаний – 27, из них:

по итогам плановых проверок – 1,

по итогам внеплановых проверок – 13,

режим постоянного государственного надзора – 3,

вне проверок – 10 (при расследовании аварий и несчастных случаев 7, по постановлению органов прокуратуры 3).

По видам наказаний:

предупреждений – 5,

административный штраф – 22, в том числе

на должностное лицо – 19,

на юридическое лицо – 3.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 725 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 880 тыс. руб.

Количество примененных мер профилактического воздействия:

информирование – 587,

объявление предостережений – 12,

консультирование – 224.

Федеральный государственный контроль (надзор)

в области безопасного использования и содержания лифтов,

подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением

эскалаторов в метрополитенах

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах Управлением за отчетный период проведено:

всего проверок – 37, в том числе:

количество проверок, инициированных обращением заявителя (контрольный осмотр) – 28,

количество проверок по заявлениям (обращениям) о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан – 1,

количество проверок, проведенных органами прокуратуры с участием представителем Управления – 8.

В отчетном периоде Управлением было направлено в органы прокуратуры 3 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок:

- 2 заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки организации ООО «УК «М-н Европейский» при установлении непосредственной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям при эксплуатации лифтов в жилом доме по результатам рассмотрения обращения гражданина. В результате рассмотрения обоих заявлений органом прокуратуры в согласовании проверки было отказано. Организации ООО «УК «М-н Европейский» по результатам рассмотрения обращения было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

- 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки организации ООО «УЖК Гранд» при установлении непосредственной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям при эксплуатации лифтов в жилом доме, проведение проверки согласовано.

За отчетный период была проведена 1 внеплановая проверка по результатам рассмотрения обращения при возникновении непосредственной угрозы при эксплуатации лифтов в жилом доме:

- ООО «УЖК Гранд» с 11.05.2023 по 15.05.2023, выявлено 31 нарушение, выдано предписание об устранении выявленных нарушений, назначено административное наказание по ч.1 ст.9.1.1 в отношении должностного лица в виде штрафа на сумму 2 тыс. руб., по ст. 9.19 в виде предупреждения.

В результате проведения внеплановых проверок было выявлено 119 нарушений обязательных требований.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 4, из них:

предупреждение – 1,

административный штраф – 3 (на должностное лицо – 2, на юридическое лицо – 1).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 24 тыс. руб.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 20 тыс. руб.

Количество примененных мер профилактического воздействия:

информирование – 120,

объявление предостережений – 33,

консультирование – 95.

Федеральный государственный надзор за подъемными сооружениями по Свердловской области осуществляют по штату 11 человек (из них не занятых – 1).

Основные показатели надзорной деятельности

в сравнении с аналогичным периодом 2023 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель надзорной деятельности | 6 мес.  2023 г. | 6 мес.  2022 г. | Разница  +/- |
| 1 | Общее количество проверок | 69 | 28 | +41 |
| 2 | Количество плановых проверок | 30 | 6 | +24 |
| 3 | Количество внеплановых проверок | 39 | 22 | +17 |
| 4 | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 19 | -19 |
| 5 | Мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС | 131 | 214 | -83 |
| 6 | Количество выявленных нарушений обязательных требований | 864 | 673 | +191 |
| 7 | Назначено административных наказаний | 31 | 27 | +4 |
| 8 | Сумма штрафов, тыс. руб. | 1749 | 2670 | -921 |
| 9 | Количество приостановок | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Количество инспекторов | 10 | 9 | +1 |
| 11 | Общее количество проверок на 1 инспектора | 6,9 | 3,1 | +3,8 |
| 12 | Количество мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС на 1 инспектора | 13,1 | 23,7 | -10,6 |
| 13 | Количество выявленных нарушений обязательных требований на 1 инспектора | 86,4 | 74,8 | +11,6 |
| 14 | Количество административных наказаний на 1 инспектора | 3,1 | 3,0 | +0,1 |

Из анализа основных показателей надзорной деятельности видно, что основные показатели надзорной деятельности превышают показатели аналогичного периода 2022 года. Значительно увеличилось количество проведенных проверок, как плановых, таки внеплановых. Внеплановые проверки выполнения ранее выданных предписаний в отчетном периоде не проводились. Уменьшилось количество проверок, связанных с приемкой в эксплуатацию ПС, что является закономерным, поскольку с 01.03.2023 после внесенных изменений ввод в эксплуатацию опасных объектов производится без проведения контрольных осмотров, которые проводились в аналогичном периоде 2022 года. Увеличилось количество выявленных нарушений обязательных требований, а также административных наказаний. Количество инспекторов, осуществляющих надзорную деятельность, увеличилось на 1.

В целях снижения уровня аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений Управлением в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия в области надзора за подъемными сооружениями:

* в период с 24 по 27 января 2023 года Управлением были проведены совещания с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с подъемными сооружениями, расположенных на территории Свердловской по теме: «Анализ аварийности и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах, на которых используются подъемные сооружения, и недопущение подобных ошибок в текущей деятельности. Требования к эксплуатации подъемных сооружений»;
* принято участие в совещании Регионального Фонда капитального ремонта в многоквартирных домах Свердловской области по теме: «Результаты замены лифтов в 2022 году с рассмотрением типовых нарушений, препятствующих вводу лифтов в эксплуатацию. Обзор изменений законодательства Российской Федерации в области организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, вступающих в силу с 01.03.2023»;
* проведено информирование поднадзорных организаций в части аварийности на опасных объектах: подготовлено и направлено в поднадзорные организации информационное письмо «О причинах аварий на опасных объектах в 2022 году» (исходящий от 29.03.2023 № 332-2355);
* проведено информирование поднадзорных организаций в части аварийности и травматизма на ОПО, произошедших в 2022 году: подготовлено и направлено в поднадзорные организации информационное письмо «Об аварийности и травматизме на ОПО, на которых используются ПС, в 2022 году» (исходящий от 16.05.2023 № 332-4189);
* в постоянном режиме проводится консультирование представителей поднадзорных организаций по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;
* объявлено 45 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
* проведена работа по установлению владельцев лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, введенных в эксплуатацию в составе объектов капитального строительства и не поставленных на учет Управлением в реестре объектов. В этих целях Управлением направлены запросы во все муниципальные образования Свердловской области и в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области с предложением предоставить в рамках межведомственного взаимодействия информацию о вводе объектов капитального строительства в эксплуатацию и сведения об установленных на этих объектах лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторах, введенных в эксплуатацию с 30.08.2017 по настоящее время. В результате представленной информации было установлено, что в период с 30.08.2017 по настоящее время на территории Свердловской области введено в эксплуатацию 216 объектов капитального строительства, в которых установлены и введены в эксплуатацию 831 опасный объект (лифты, подъемные платформы для инвалидов). В результате проведенного анализа установлено, что в 55 введенных в эксплуатацию объектах капитального строительства 227 опасных объектов внесены в реестр объектов и находятся на учете, в 161 объекте капитального строительства 604 опасных объекта в реестре объектов отсутствуют и на учете не состоят. Управлением были установлены 80 организаций, эксплуатирующих опасные объекты, не направивших уведомления о вводе в эксплуатацию опасных объектов. На отчетный период указанным организациям объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, работа в данном направлении продолжается. Планируется объявить предостережения всем указанным организациям.

В отчетном периоде по результатам проведенной работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 № 397, Управлением были выявлены 85 организаций, эксплуатирующих 110 опасных производственных объектов с подъемными сооружениями, у которых был выявлен индикатор об исключении сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасны производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей). На отчетный период в результате проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами были исключены из государственного реестра опасных производственных объектов 4 таких объекта. Проводится работа по исключению из государственного реестра 106 опасных производственных объектов.

Количество проведенных комплексных проверок (по нескольким видам надзора), в том числе плановых, определяется оптимизацией работы Уральского управления в части планирования и осуществления контрольно-надзорных мероприятий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты; использование риск-ориентированной модели надзора в области промышленной безопасности, позволяющие сосредоточить внимание на наиболее сложных и опасных объектах.

Безопасность и противоаварийная устойчивость организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с подъемными сооружениями, достигнута соблюдением требований промышленной безопасности, обеспечением своевременного и качественного проведения необходимых ремонтов и экспертиз промышленной безопасности. В основном, к эксплуатации допускается обученный и прошедший проверку знаний персонал, назначены приказами работники, ответственные за работоспособное состояние и безопасную эксплуатацию и ответственные за осуществления производственного контроля, которые прошли подготовку и аттестацию в установленном порядке. Аттестация руководителей и членов комиссий предприятий проводится в аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора.

**II. Анализ государственного контроля (надзора)**

В течение 6 месяцев 2023 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 26.06.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

Обеспечено своевременное внесение в системы ЕРКНМ, ЦП АИС Ростехнадзора, СЭД Дело распорядительных документов о проведении контрольно-надзорных и профилактических (консультирование, информирование) мероприятий, а также их результатов и принятых мерах.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям, эксплуатирующим ОПО, на которых используются подъемные сооружения, направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления сведений об организации производственного контроля за 2022 в установленные сроки. Поступившие от организаций сведения об организации производственного контроля рассматривались в установленном порядке, в случае выявления несоответствий направленных сведений установленным требованиям подготавливались письма об их возврате. Управлением сформирован перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, не предоставивших сведения об организации производственного контроля за 2022 год. По результатам проведения оперативного совещания у руководителя Управления (протокол от 22.05.2023 № ПЛ-332-46-р) принято решение начальникам надзорных отделов, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в области промышленной безопасности, по результатам анализа сведений об осуществлении производственного контроля за 2022 год в случае выявленных нарушений законодательства (непредставление сведений ПК) обеспечить обязательное реагирование в виде составления административного протокола на должностное лицо (руководителя предприятия) для вынесения соответствующего решения вышестоящим должностным лицом. Во исполнения данного решения подготовлены и направлены 12 запросов в ГУ МВД России по Свердловской области о предоставлении сведений в отношении руководителей предприятий, не предоставивших сведения, в целях дальнейшего привлечения их к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. Необходимо отметить, что количество организаций, предоставивших сведения об организации производственного контроля за 2022 год превышает количество организаций, предоставивших сведения за 2021 год.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25.03.2022 № 89, путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

Приняты меры по привлечению на постоянной основе к осуществлению постоянного надзора специалистов профильных направлений в соответствии с Методическим руководством по организации и осуществлению постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах I класса опасности применительно к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением, утвержденным приказом Ростехнадзора от 10.03.2022 № 73. Изданы и актуализированы приказы. Проведена актуализация Карт риска объектов, Маршрутных карт и графиков осуществления постоянного надзора, относящихся к компетенции видов надзора.

Осуществлялась наполняемость системы ЦП АИС Ростехнадзора в части внесения сведений по подъемным сооружениям.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объеме.

В рамках требований Федеральных законов № 59-ФЗ и № 248-ФЗ в отчетном периоде проводилась работа по обращениям граждан. В большинстве случаев обращения поступали в Управление с жалобами на работу лифтов в жилых домах, в том числе переадресованные Департаментом государственного жилищного и строительного надзора и органами прокуратуры. При рассмотрении обращений граждан в обязательном порядке производился вызов граждан в Управление для проведения опроса и уточнения информации, приведенной в обращении, владельцам лифтов направлялись запросы о предоставлении пояснений о ненадлежащей работе лифтов.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) отчетная информация была предоставлена своевременно и в установленном порядке.

**III. Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За отчетный период на предприятиях, поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора, при эксплуатации подъемных сооружений произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом и 2 тяжелых несчастных случая. Аварий за отчетный период зарегистрировано не было.

Для сравнения: за аналогичный период 2022 года на поднадзорных предприятиях произошли 1 авария, в результате которой произошел несчастный случай со смертельным исходом, и 4 несчастных случая с тяжелым исходом.

В отчетном периоде наблюдается снижение случаев аварийности (-1) и тяжелых несчастных случаев (-2) при эксплуатации подъемных сооружений.

Травматизм при эксплуатации подъемных сооружений

1. 07.03.2023 в ООО «Монолит» при выполнении работ (по договору подряда) по демонтажу металлических труб наружных трубопроводов на территории ОА «ЕВРАЗ НТМК» с применением подъемника автомобильного Hyundai HD78 произошло обрушение демонтируемой трубы на подъемник, в результате чего находящийся в люльке подъемника электрогазосваршик ООО «Монолит» Волошин С.П. выпал из люльки подъемника с высоты 8 метров и получил травмы, не совместимые с жизнью.

Управлением создана комиссия по расследованию несчастного случая со смертельным исходом, проведен осмотр места происшествия, опрос очевидцев, производится изучение документов.

На отчетный период расследование несчастного случая не завершено. Срок расследования продлен по причине необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, изучения документов, а также проведения дополнительного опроса должностных лиц.

Организация ООО «Монолит», производящая работы по капитальному ремонту водовода на территории АО «ЕВРАЗ НТМК», работник которой получил смертельную травму в результате произошедшего несчастного случая, не является организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты. В государственном реестре опасных производственных объектов отсутствуют сведения об опасных производственных объектах, зарегистрированных ООО «Монолит». Указанная организация также не эксплуатировала на месте ведения работ подъемные сооружения. Автомобильный кран и подъемник, используемые при проведении работ на момент несчастного случая, привлекались по договору с ИП Епимахова О.В., за которой они и находятся на учете в Управлении.

В связи с изложенным, основания для инициирования внеплановой проверки ООО «Монолит» после произошедшего несчастного случая не выявлены.

В результате проведенного осмотра места несчастного случая на территории АО «ЕВРАЗ НТМК» членами комиссии по расследованию нарушения требований промышленной безопасности, допущенные ИП Епимахова О.В. и явившиеся его предварительной причиной, не выявлены. На основании указанного Управлением принято решение о рассмотрении вопроса по проведению внеплановой проверки ИП Епимахова О.В. по завершении расследования несчастного случая и установления его причин.

2) 05.05.2023 в ООО «НТЗМК» при производстве работ по погрузке металлоконструкций при помощи мостового крана на передаточную вагонетку произошло падение металлоконструкции на стропальщика, в результате чего он получил тяжелую травму.

На отчетный период расследование несчастного случая не завершено. Срок расследования продлен по причине необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, изучения документов, а также проведения дополнительного опроса должностных лиц.

3) 29.05.2023 в ОАО «КУМЗ» на складе 712 цеха № 32 при размотке стальной проволоки, сидя на бетонном лотке для укладки питающего кабеля козлового крана, грузчика придавило ребордой барабана крана для намотки кабеля при его движении, причинив ему тяжелую травму.

На отчетный период расследование несчастного случая не завершено. Срок расследования продлен по причине необходимости проведения опроса пострадавшего, находящегося в тяжелом состоянии, и получения медицинского заключения об исходе травмирования.

Анализ причин травматизма при эксплуатации подъемных сооружений будет произведен по завершении расследований несчастных случаев.

За отчетный период произошло 1 учетное событие – несчастный случай со смертельным исходом. Информация об учетном событии своевременно внесена в подсистему «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора, фото- и видеоматериалы, связанные с имевшими место событиями на поднадзорных объектах, размещены в соответствующем разделе - директории с названием «Документы».

**IV. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований**

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям, эксплуатирующим ОПО, на которых используются подъемные сооружения, направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2022 год в установленные сроки.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25.03.2022 № 89, путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

Проводится рассмотрение ходатайств на портале Госуслуг «ГИС ТОР КНД» по продлению сроков пунктов предписаний. В отчетном периоде рассмотрено 1 ходатайство, по результатам рассмотрения принято решение ходатайство оставить без удовлетворения, пункты предписания подлежат исполнению в установленные предписанием сроки.

За отчетный период проведены следующие профилактические мероприятия по надзору за подъемными сооружениями:

- консультирование – 319, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- информирование – 707;

- объявлено 45 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

**V. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию**

По результатам проведенной работы можно сделать вывод о том, что установленные процедуры осуществления государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями, расположенными на территории Свердловской области, осуществляются своевременно и качественно. Результаты проведенной работы по осуществлению государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями показывают ее эффективность. Инспекторским составом обеспечено своевременное и качественное выполнение должностных обязанностей, рассмотрение поступающих в Управление документов, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также указаний и поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

Предложение по совершенствованию государственного контроля (надзора):

- в соответствии с действующим законодательством проведение плановых проверок опасных производственных объектов III и IV классов опасности, в составе которых используются подъемные сооружения, не предусмотрено. Предлагаем внести изменение в Положение о Федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, предусматривающее возможность проведения профилактического визита в отношении таких объектов в рамках проведения профилактических мероприятий.

**ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности по подъемным сооружениям на территории Челябинской области, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности**

В течение 6 месяцев в 2023 года инспекторским составом осуществляется государственный надзор в области промышленной безопасности по подъемным сооружениям на территории Челябинской области в поднадзорных организаций 611, эксплуатируются 1142 опасных производственных объектов, на которых эксплуатируется 10434 единиц технических устройств.

По Челябинской области надзор за подъемными сооружениями осуществляют по штату – 8 чел., занятых – 8 чел.

**Информация об участии в проведении контрольных (надзорных)**  **мероприятиях, административных наказаниях и профилактических мерах**

За 6 месяцев 2023 года инспекторским составом проведено 13 комплексных проверок 13 (2022 г. – 7) и 1 мероприятие, проведенное в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено 42 (2022 г. – 55) нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 1 в рамках постоянного государственного надзора.

По итогам проверок общее количество административных наказаний составило 10 (2022 г. – 5) из них в виде предупреждения -3, привлечено к административной ответственности 7 из них: 5 на должностных лиц и 2 на юридических лица, на общую сумму 1200 тыс. руб. (2022 г. –920 тыс. руб.) из них: на должностных лиц 100 тыс. руб. и 2 на юридических лица 1100 тыс. руб.

По согласованию с органами прокуратуры Челябинской области, проведено - 2 внеплановых выездных проверки в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств, зданий и сооружений;

принято участие в проведении 13 комплексных проверок по соблюдению требований промышленной безопасности.

принято участие в проведении 1 внеплановой проверки по соблюдению требований промышленной безопасности органами прокуратуры;

принято участие в работах комиссий при пусках подъемных сооружений в работу в 66 случаях.

Проведено 7 контрольных осмотров лифта по соблюдению обязательных требований при эксплуатации лифтов, подъемных платформ для инвалидов,

Всего за отчетный период выявлено и предписано к устранению 42 нарушения обязательных требований, в том числе 42 нарушения в области промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний по итогам проведения проверок – 10, из них:

по итогам проверок -6, в том числе: плановая проверка – 5, постоянный надзор -1

вне проверок – 4, в том числе:

по расследованию аварий несчастных случаев -4

в том числе по видам наказаний:

предупреждений – 3;

административный штраф – 7;

Общая сумма наложенных административных штрафов – 1 200 000 рублей.

Общая сумма уплаченных штрафов составила 690 000 рублей.

За отчетный период были проведены следующие профилактические мероприятия по надзору в области безопасности подъемных сооружений:

- консультирование –75, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

- информирование – 137; за отчетный период Управлением были проведены совещания с представителями поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с подъемными сооружениями, расположенных на территории Челябинской области по теме: «Анализ аварийности и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах, на которых используются подъемные сооружения, и недопущение подобных ошибок в текущей деятельности.

В целях предупреждения аварийности и травматизма, в поднадзорные организации направлено информационное письмо (исх. от 16.05.2023 № 332-4189) «Об аварийности и травматизме на ОПО, на которых используются ПС, в 2022 году»;

За 2022 год 511 организаций представили сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью. Сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью внесены в программу ЦП АИС.

За отчетный период было рассмотрено 21 обращение, ответы, на которые были даны в установленные законы сроки.

**II. Анализ государственного контроля (надзора)**

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» на всех подконтрольных предприятиях и объектах организован и осуществляется производственный контроль в соответствии с разработанными «Положениями о производственном контроле».

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям, эксплуатирующим ОПО, на которых используются подъемные сооружения, направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2022 в установленные сроки.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

Осуществлялась наполняемость системы ЦП АИС Ростехнадзора в части внесения сведений по подъемным сооружениям.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объёме.

**III. Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях по Челябинской области**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Смертельные НС | | Тяжелые НС | | Аварии | | Групповой НС | |
| 2022г. | 2023г. | 2022г. | 2023г. | 2022г. | 2023г. | 2022г. | 2023г. |
| 1 | 2 | 4 | 3 | 2 | 1 | 0 | 0 |

На предприятиях Челябинской области, за 6 месяцев 2023г. зарегистрировано:

-1 авария на ОПО, на которых эксплуатируются ПС:

**10.03.2023** в ООО «Комтранссервис+». Расследование завершено 12.05.2023- IV класс (за аналогичный период 2022г. – 1 авария).

-2 несчастных случая, всего в том числе:

**10.03.2023** в ООО «Комтранссервис+» со смертельным исходом. Расследование завершено 12.05.2023 – IV класс опасности.

**25.04.2023** в ООО «Челябинский опытный механический завод» со смертельным исходом. Расследование продлено **11.07.2023** – IV класс опасности (*за аналогичный период 2022г. – 1 смертельный несчастный случай 07.10.2022 на Златоустовской механизированной дистанции погрузочно- разгрузочных работ и коммерческих операций структурного подразделения Южно-Уральской дирекции по управлению терминально- складским комплексом- структурного подразделения Центральной дирекции по Управлению терминально- складским комплексом - филиала ОАО «РЖД»). Расследование завершено 16.05.2023 – IV класс опасности*).

-3 тяжелых несчастных случая, всего в том числе:

**02.03.2023** ООО «Златоустовский металлургический завод» III класс опасности с тяжелым последствием травмирования (за аналогичный период 2022г. – 1 тяжелый несчастный случай). Расследование завершено 17.03.2023.

***11.04.2023*** в ОАО «ММК-МЕТИЗ» IV класс опасности с тяжелым последствием травмирования. Расследование завершено 26.04.2023.

***12.04.2023*** при демонтаже мачты освещения с применением ПС на производственной площадке ООО «ОКС» IV класс опасности с тяжелым последствием травмирования. Расследование завершено 02.05.2023, (за аналогичный период 2022г. – 1 тяжелый несчастный случай).

*Сообщений о групповом несчастном случае не поступало.*

*-2 инцидента, всего в том числе:*

***22.03.2023*** в ЭСПЦ ПАО «ММК» II класс опасности

***11.04.2023*** в ОАО «ММК-МЕТИЗ II класс опасности.

***Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях***

**Аварийность при эксплуатации подъемных сооружений на территории Челябинской области**

***10.03.2023*** на ООО «Комтранссервис+» на территории Агрохолдинга Чурилово ул. Трашутина, д. 8, стр.1, оператор крана погрузочного гидравлического (автомобиль - ломовоз с КМУ) КМ 10 37 В (зав. номер 0149, 2018 г. в.), выполнял погрузочные работы. При производстве погрузочных работ произошло разрушение главного гидроцилиндра стрелы крана-манипулятора, в результате падения стрелы оператор (водитель мусоровоза) получил смертельную травму.

Расследование несчастного случая завершено, оформлен акт от 12.05.2023 г.

1. *Технические причины аварии.*

1. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов организации за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, выразившаяся:

2. Директор ООО «КТС +» Ситдиков Р.Р., являясь работодателем общества, осуществляющего производство работ, не обеспечил безопасность производственных процессов:

- не определил места установки защитных ограждений и знаков безопасности не организовало контроль за состоянием условий и охраны труда;

- не организовал достаточный контроль за исполнением работниками требований безопасности при производстве работ и соблюдения работниками требований трудовой дисциплины.

Допущены нарушения требований:

- статьи 22, 214 Трудового кодекса РФ:

*2. Принятые меры:*

Сделан запрос в следственный комитет о привлечении лиц виновных к уголовной ответственности.

**Анализ смертельного травматизма на территории Челябинской области.**

**07.10.2022** года 11.30 на Златоустовской механизированной дистанции погрузочно- разгрузочных работ и коммерческих операций структурного подразделения Южно-Уральской дирекции по управлению терминально- складским комплексом- структурного подразделения Центральной дирекции по Управлению терминально- складским комплексом - филиала ОАО «РЖД» на площадке грузового двора ст. Челябинск-грузовой Южно-Уральской дирекции по управлению терминально-складским комплексом - структурного подразделения Центральной дирекции по Управлению терминально- складским комплексом - филиала ОАО «РЖД» из за ненадежного защитного ограждения напольного остекления кабины в результате падения с высоты кабины через проем напольного остекления произошел смертельный несчастный случай с механизатором (докер-механизатором) комплексной бригады на погрузочно- разгрузочных работах (машинистом козлового крана).

Расследование несчастного случая завершено, оформлен акт от 16.05.2023 г.

1. *Причины несчастного случая.*

Нарушение технологического процесса в том числе: неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования , выразившиеся в том, что:

- не были выполнены обязательные рекомендации по доработке подъемных сооружений завода изготовителя ОАО «БАЛТКРАН», указанных в уведомлениях владельцу крана МККС-12,5 зав. № 595. - нарушение: ч.2, ст. 9 Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; ст. 6, 7 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте (утв. постановлением Правительства РФ от 10 марта 1999 г. N 263); ст. 1.1; п. «б», п. «г» ст. 9.4.2 «Правил устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов», утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 31.12.99 №98.

*2. Организационные причины несчастного случая*

Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе отсутствие инструкций по охране труда и программ проведения инструктажа, недостатки в изложении требований безопасности в инструкциях по охране труда, должностных инструкциях (код 2.10.3.), выразившееся в том, что:

- не внесены изменения в производственные инструкции и технической документации, имеющейся в организации, не указан порядок установки напольной защитной решетки нижнего смотрового окна кабины козлового крана МККС-12,5 и способ контроля за правильностью установки.

Нарушение: ч.2, ст. 9 Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ст. 6, 7 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте (утв. постановлением Правительства РФ от 10 марта 1999 г. N 263); п. 2.6 Положения «О производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах Центральной дирекции по управлению терминально-складским комплексом – филиала ОАО «РЖД».

ст. 214 ТК РФ, п. 18, п. 19, п. 24 Основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем, утв. приказом Минтруда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 г. N 772н.

*3. Принятые меры:*

Сделан запрос в следственный комитет о привлечении лиц виновных к уголовной ответственности.

***10.03.2023*** на ООО «Комтранссервис+» на территории Агрохолдинга Чурилово ул. Трашутина, д. 8, стр.1, оператор крана погрузочного гидравлического (автомобиль-ломовоз с КМУ) КМ 10 37В (зав. номер 0149, 2018 г.в.), выполнял погрузочные работы. При производстве погрузочных работ произошло разрушение главного гидроцилиндра стрелы крана-манипулятора, в результате падения стрелы оператор (водитель мусоровоза) получил смертельную травму.

Расследование несчастного случая завершено, оформлен акт от 16.05.2023 г.

1. *Причины несчастного случая.*

1. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов организации за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, выразившаяся:

2. Директор ООО «КТС +» Ситдиков Р.Р., являясь работодателем общества, осуществляющего производство работ, не обеспечил безопасность производственных процессов:

- не определил места установки защитных ограждений и знаков безопасности не организовало контроль за состоянием условий и охраны труда;

- не организовал достаточный контроль за исполнением работниками требований безопасности при производстве работ и соблюдения работниками требований трудовой дисциплины.

Допущены нарушения требований:

- статьи 22, 214 Трудового кодекса РФ:

*2. Принятые меры:*

Сделан запрос в следственный комитет о привлечении лиц виновных к уголовной ответственности.

**25.04.2023**, около 16 часов 00 минут, на территории ООО «ЧОМЗ» по адресу г. Челябинск, ул. Героев Танкограда, 75/П в механическом цехе в третьем пролёте участка № 3 по производству нестандартного оборудования (в осях К-Л и 3-5, согласно технологического плана ООО «ЧОМЗ») был зажат грузом Гайфуллин Борис Марсович 12.02.1990 года рождения, который выполнял работы по зачистке заготовки крюка на рабочем месте в 3 пролете. По окончании работ он не обратился к ответственному лицу, самостоятельно решил перевезти крюк с помощью мостового крана (зав. № 5-1646, 1975 г.в.). При поднятии крюка произошло соскальзывание груза и зажатие Гайфуллина Б.М. В результате этого (исполнитель по договору ГПХ Гайфуллин Б.М.) получил травмы не совместимые с жизнью.

Издан приказ Уральского управления Ростехнадзора от 28.04.2022 № ПР-330-214-о "О создании комиссии по расследованию смертельного несчастного случая".

Произведен осмотр места происшествия, состоялось заседание комиссии по расследованию, опросы должностных лиц.

Расследование несчастного случая продлено до 11.07.2023 года.

**Анализ тяжелого травматизма на территории Челябинской области**

02.03.2023г. ООО «Златоустовский металлургический завод». При транспортировке нагретой заготовки с помощью электромостового крана № 47 из камерной печи № 18 к молоту № 5 кузнец молота и прессах Ившин М.В. поддерживал заготовку крючком стропольщика во избежание её разворота. При этом произошло выскальзывание заготовки из клещевых захватов и её падение на ноги работника.

Издан приказ Уральского управления Ростехнадзора от 03.03.2022 № ПР-330-92-о "О создании комиссии по расследованию тяжелого несчастного случая".

Произведен осмотр места происшествия, состоялось заседание комиссии по расследованию, опросы должностных лиц.

Расследование несчастного случая завершено, оформлен акт от 17.03.2023 г.

*Причины несчастного случая:*

* -необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;
* -необеспеченность работников необходимым технологическим и вспомогательным оборудованием, материалами, инструментом, помещениями и другим;
* -недостатки в изложении требований безопасности в технологической документации.

*Принятые меры:*

По результатам расследования привлечены к административной ответственности: юридическое лицо по ч.3 ст. 9.1 КоАП РФ, штраф на сумму 500 тыс.руб., два должностных лица по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ, штраф на общую сумму 40 тыс.рублей. В настоящее время штрафы не оплачены.

***11.04.2023*** в ОАО «ММК-МЕТИЗ» при подъеме рулона ленты из полувагона с применением козлового крана, заводской №3179, цех. №18, грузоподъемность Q=10т, рег. № П-55588 на складе леса цеха подготовки производства, произошло смещение рулона в сторону стропальщика, находящегося в полувагоне, в результате чего стропальщик Степин М.А. получил травму ног.

В период с 12.04.2023 по 26.04.2023 в соответствии с Приказом «Об утверждении комиссии по расследованию тяжелого несчастного случая в ОАО «ММК-МЕТИЗ» от 12.04.2023 № ПР-330-157-о проведено расследование причин несчастного случая.

*Причины несчастного случая:*

1. Нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда.
2. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы

По результатам проведенного расследования определены должностные лица, допустившие нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая, а также намечены мероприятия по предупреждению и недопущению в дальнейшем подобных несчастных случаев. Материалы данного тяжелого несчастного случая переданы в прокуратуру.

***12.04.2023*** при демонтаже мачты освещения с применением ПС на производственной площадке ООО «ОКС», находящейся по адресу 455019, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Кирова, д. 104, произошло падение элемента металлоконструкции демонтируемой мачты (металлической стыковой накладки) на электрогазосварщика Шевченко Д.М., в результате инцидента электрогазосварщик Шевченко Д.М. получил очаговую травму головного мозга с открытой внутричерепной раной, степень тяжести – тяжелая.

В период с 18.04.2023 по 02.05.2023 в соответствии с Приказом «Об утверждении комиссии по расследованию тяжелого несчастного случая в ООО «ОКС»» от 18.04.2023 № ПР-330-173-о проведено расследование причин несчастного случая.

*Причины несчастного случая:*

1. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.
2. Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда

*Принятые меры:*

Расследованием установлены должностные лица, допустившие нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая, составлен перечень мероприятий для ООО «ОКС» по предупреждению и недопущению в дальнейшем подобных несчастных случаев. Материалы данного тяжелого несчастного случая переданы в прокуратуру.

**Инциденты при эксплуатации подъемных сооружений на территории Челябинской области**

***22.03.2023*** в ЭСПЦ ПАО «ММК» в смене №1 машинист крана №5 Кученев И.А. производил технологическую операцию подъёмом Q=75тн. по перемещению промежуточного ковша в ковшевом пролете. Во время перемещения промежуточного ковша произошло самопроизвольное опускание его на отметку 0 м. Дежурный персонал ЦРМО-9 ООО «ОСК» выявил - нарушение кинематической связи между редуктором и грузовым барабаном механизма подъема Q=75тн***.***

***11.04.2023*** в ОАО «ММК-МЕТИЗ» при подъеме рулона ленты из полувагона с применением козлового крана, заводской №3179, цех. №18, грузоподъемность Q=10т, рег. № П-55588 на складе леса цеха подготовки производства, произошло смещение рулона в сторону стропальщика, находящегося в полувагоне, в результате чего стропальщик Степин М.А. получил травму ног.

**IV. Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований и профилактических мерах.**

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям, эксплуатирующим ОПО, на которых используются подъемные сооружения, направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2022 в установленные сроки.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

**V. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

Основными причинами нарушения обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- снижение контроля за безопасными способами производства работ   
со стороны должностных лиц;

- ослабление производственного контроля;

- привлечение к работам на опасных производственных объектах персонала без соответствующей квалификации;

- несоблюдение сроков диагностирования технических устройств, зданий и сооружений.

Усилить ответственность руководителей предприятий за эффективное функционирование служб производственного контроля предприятий в полном соответствии с установленными требованиями.

**КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

Характеристика поднадзорных объектов.

Под надзором по подъёмным сооружениям Курганского отдела по технологическому надзору Уральского управления Ростехнадзора находится 368 организации. В государственном реестре ОПО зарегистрировано 124 организаций, эксплуатирующих 220 опасных производственных объекта на которых используются подъемные сооружения. 250 организаций эксплуатируют лифты, эскалаторы, траволаторы, платформы подъёмные для инвалидов.

В Курганском отделе технологического надзора Уральского управления Ростехнадзора поставлено на учет 1676 поднадзорных технических устройства, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, из них:

- 1575 подъёмных сооружений отечественного производства, в том числе грузоподъемных кранов 1365 (мостовых 586, козловых 128, башенных 28, автомобильных 436, пневмоколесных 28, гусеничных 27, железнодорожных 41, кранов-манипуляторов 91, подъемников (вышек) 209, строительных подъёмников 1.

-101 подъёмных сооружений импортного производства, в том числе грузоподъёмных кранов 76 (башенных 3, автомобильных 9, пневмоколесных 2, гусеничных 4, железнодорожных 1, мостовых 1, кранов-манипуляторов 55, специальный 1), подъемников (вышек) 5, строительных подъёмников 20.

Кроме того в Реестр опасных объектов внесено 1983 эксплуатируемых технических устройств, из них:

лифтов 1948 (пассажирских 1813, грузовых 79, больничных 56), платформ подъемных для инвалидов 12, эскалаторов 16, пассажирских конвейеров 4.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 6 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях**

В Курганской области на подконтрольных Ростехнадзору предприятиях, эксплуатирующих подъёмные сооружения, за 6 месяцев 2023 года произошел тяжелый несчастный случай на ЗАО Курганстальмост», 27.05.2023 в 3 часа 50 мин на ЗАО «Курганстальмост» произошел тяжелый несчастный случай со стропальщиком предприятия. Извещение о тяжелом несчастном случае получено 29.05.2023 (вх. № 331/1725).

Несчастный случай произошел на открытом складе хранения металла, на территории которого находятся пачки листового проката, складированного в штабеля разной высоты с деревянными подкладками.

При производстве работ козловым краном по перемещению пачки листового металла из одного штабеля в другой, в результате смещения поднимаемой пачки в сторону стропальщика, произошло прижатие стропальщика к соседнему штабелю. Стропальщик получил закрытую травму живота (разрыв брызжейки тонкой кишки и ее сосудов, гемоперитонеум), классифицируемую как тяжелую. Пострадавший госпитализирован в ГБУ «Курганская БСМП».

В соответствии с приказом Управления № ПР-331-294-о от 30.05.2023 создана комиссия по расследованию тяжелого несчастного случая со стропальщиком ЗАО «Курганстальмост».

31.05.2023 проведен выезд на место происшествия, а также проведено заседание комиссии по расследованию тяжелого несчастного случая со стропальщиком.

В настоящее время расследование обстоятельств и причин тяжелого несчастного случая завершено.

Инцидентов в поднадзорных организациях не допущено.

За 6 месяцев 2023 года аварий и групповых несчастных случаев при эксплуатации подъёмных сооружений не зарегистрировано.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности**

Число организаций, имеющих службы производственного контроля, 17, число освобожденных работников, осуществляющих функции производственного контроля 33. Работниками организаций, осуществляющими функции производственного контроля, проводятся проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ПС, выявляются нарушения требований ПБ, отражаемые в отчетах по осуществлению производственного контроля.

Организациями разрабатываются и осуществляются меры, направленные на улучшение состояния промышленной безопасности, в том числе замена технических устройств, отработавших нормативный срок службы, модернизация оборудования с целью повышения ее надежности и безопасности, повышение квалификации работников занятых на опасных производственных объектах. Организациями, согласно графиков, проводятся дни охраны труда и промышленной безопасности с проработкой результатов проверок на совещаниях у руководителей предприятий с оформлением протоколов.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях**

Технических устройств на подконтрольных предприятиях отработало нормативный срок службы 1418, из них грузоподъемных кранов 1266 (мостовые-560, козловые-124, башенные-33, пневмоколесных-30, гусеничных -29, краны-манипуляторы-54, железнодорожные-38), подъемников (вышек) 147, что составляет 87 % от числа состоящих на учете технических устройств.

Организациям, эксплуатирующим ОПО, были направлены письма о необходимости предоставления в срок до 1 апреля 2023 года отчета об итогах осуществления производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений за 2022 год. Проводилась работа консультационного характера по помощи предприятиям при возникновении затруднений при оформлении отчетов. В итоге до 1 апреля 2023 года 110 предприятий своевременно представили отчеты по утвержденной форме, 14 организаций отчеты не представили. Организациям, не предоставившим отчеты, были высланы уведомления о необходимо явки на составлении протоколов по ст. 9.1,ч.1 КоАП РФ. Не представившие отчеты к 01.04.2023, начали высылать отчеты, после 01.04.2022.

Одновременно с этим проводилась работа с предприятиями по проведению страхования ОПО и предоставлению информации по страхованию в территориальный орган Ростехнадзора. За 6 месяцев 2023 года не выявлено случаев эксплуатации ОПО, которому не было проведено страхование ответственности в установленном законом порядке.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности**

За 6 месяцев 2023 года проведена следующая контрольно-надзорная деятельность за эксплуатацией опасных производственных объектов, на которых эксплуатируются подъемные сооружения:

За 6 месяцев 2023 года государственными инспекторами по надзору за эксплуатацией подъемных сооружений, было проведено 18 контрольно-надзорных мероприятий на предприятиях, эксплуатирующих подъемные сооружения на опасных производственных объектах:

Число проведенных мероприятий 18, из них плановых проверок 0, внеплановых 0, в том числе: по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки - 0, по осуществлению мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) - 17, в качестве специалиста с Прокуратурой - 1.

Число выявленных нарушений требований промышленной безопасности 65. Общее количество проверок, по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях - 0.

Отсутствие плановых проверок за 6 месяцев 2023 года происходит в связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ № 336 от 10.03.2022 об отмене проведения всех проверок на 2022 год, с запретом проверок организаций, относящихся к малому и среднему бизнесу, что повлекло снижение количества проверок по контролю за исполнением предписаний. Работающих инспекторов – 2 из 2-х, предусмотренных штатным расписанием.

В условиях сложившейся рыночной экономики интенсивный переход грузоподъемных механизмов, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, из коллективной в частную собственность препятствует организации должного технического надзора со стороны последних за эксплуатацией подъемных сооружений, что отрицательно влияет на состояние промышленной безопасности.

Состояние надзорной работы инспекторов подъёмных сооружений в целом можно охарактеризовать удовлетворительно, что связано со стабильно высокими показателями работы инспекторского состава, проводимой на основе анализа аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

Соблюдение требований технических регламентов

Уральское управление Ростехнадзора на территории Курганской области осуществляет надзор за 250 организациями, эксплуатирующими 1948 лифтов, 2 организациями, эксплуатирующими 4 пассажирских конвейера, 11 организациями, эксплуатирующими 12 платформ подъемных для инвалидов, 5 организациями, эксплуатирующими 16 эскалаторов (вне метрополитенов). Надзор за данными объектами ведут 2 инспектора по надзору за подъемными сооружениями.

По проверке соблюдения требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»: число проведенных проверок 0, из них плановых проверок 0, внеплановых –0, из них: по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки 0, контрольном осмотре объектов после замены - 28. Общее количество выездных проверок 28. Число выявленных нарушений требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» 72.

Общее количество проверок, по итогу проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях 0. Вынесено административных наказаний 0. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 0 тыс. рублей.

Показатели работы за 6 месяцев 2023 года меньше показателей за 6 месяцев 2022 года т. к. с 1 марта 2023 года инспектора подъемных сооружений не принимают участие в контрольном осмотре объектов после замены и модернизации в рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2166 «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», таким образом с 01.03.2023 отсутствует возможность проведения проверок организаций, эксплуатирующих лифты.

В течение 6 месяцев 2023 года в Курганский отдел по технологическому надзору поступило 16 обращения граждан по лифтам, 2 по кранам. В основном жалоба на плохую работу лифтов, плохое техническое состояние, есть претензии к управляющим компаниям. По обращениям были подготовлены и направлены заявителям письменные ответы.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743, утвердивших «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» поставлено за 6 месяцев 2023 года на учёт в Ростехнадзоре по Курганской области 50 лифтов и 2 платформы для инвалидов.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов**

Основными проблемами в части обеспечения безопасности по-прежнему остаются: смена руководства и специалистов, текучесть кадров, обслуживающих грузоподъемные сооружения, нестабильная работа во время смены формы собственности; несмотря на улучшение работы служб производственного контроля подконтрольных предприятий, эффективность работы последних продолжает желать лучшего, особенно в агропромышленном комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве, где имеет место зависимость от глав администраций, в принятии решений руководителем предприятий, в итоге права лиц и служб, осуществляющих производственных контроль, ограничиваются, и как следствие деятельность таких служб носит лишь информационный характер. Физическими лицами приобретаются и эксплуатируются подъемные сооружения без постановки на учет их в органах Ростехнадзора. В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правилами безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» физическим лицам не требуется ставить на учет технические устройства, эксплуатируемые на опасном производственном объекте в государственном реестре опасных производственных объектов. В основном физическими лицами приобретаются краны-манипуляторы иностранного производства без сертификатов соответствия и без паспортов установленной формы, имеющими документы по эксплуатации на языке страны-производителя без перевода на русский язык.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее также - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. Отношения физических лиц законом не оговорены. В настоящее время наблюдается рост передачи поднадзорных Ростехнадзору ПС в распоряжение физических лиц, в результате полномочия Ростехнадзора на эти объекты не распространяются, нормативно-правовые акты не оговаривают требования к безопасной эксплуатации. При наличии пострадавших, их права грубо нарушаются, так как нарушений из-за отсутствия нормативно-правовой базы по безопасной эксплуатации физическими лицами ПС нет. Как результат, отсутствует защищенность жизненно важных интересов личности и общества от аварий при использовании ПС, принадлежащим физическим лицам и их последствий.

Гражданским Кодексом предусмотрено, что физическое лицо может быть ограничено в правоспособности только в случаях и порядке, установленном законом. Ограничение гражданских прав допускается на основании федерального закона, если это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом возможно лишение гражданина отдельных гражданских прав, а не в целом.

Предлагается, с целью защиты основ конституционного строя, здоровья, прав и законных интересов граждан РФ, обеспечения безопасности государства, федеральным законом ограничить деятельность физических лиц по эксплуатации опасных объектов, поднадзорных Ростехнадзору.

Осуществляется замена подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы. Так за 6 месяцев 2023г зарегистрировано 15 новых технических устройств (16 грузоподъемных кранов, снято с учета в связи со списанием 6 подъёмных сооружений, отработавших нормативный срок службы.

**Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов**

**По Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность лифтов», (ТР ТС 011/2011), утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года N 824 (с изменениями на 23 августа 2012 года):**

Отсутствуют конкретные предложения по приведению лифтов в соответствие с требованиями регламента по пожарной безопасности.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственный контроль (надзор) в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов осуществляется на стадии эксплуатации.

При этом возникают следующие проблемные вопросы, решение которых не прописано в законодательных актах:

1. В рамках создания системы профессиональных квалификаций, в порядке предусмотренном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации» № 238-ФЗ полномочиями Центров по оценке профессиональных квалификаций на территории Курганской области не наделена ни одна организация.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности на объектах ПС**

В рамках исполнения письма Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору вх. ФС 265 от 12.03.2018 (исх. № 00-03-05/223 от 12.03.2018) государственными инспекторами по надзору за подъёмными сооружениями производится работа по расчету рисков для вновь регистрируемых опасных производственных объектов I, II, III и IV классов опасности.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объекта**

За 6 месяцев 2023 года проведена работа и представлена информация по следующим постановлениям, приказам и распоряжениям Уральского управления Ростехнадзора:

- проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля;

- проведена работа по информированию поднадзорных предприятий по аварийности и травматизму по РФ за 2022 год;

- проводится работа по внесению сведений о лифтах в реестр лифтов;

-проводится работа в ЦП АИС и СЭД ДЕЛО, переход на электронный документооборот.

Проводилась работа консультационного характера по помощи предприятиям при возникновении затруднений при оформлении отчетов. В итоге до 1 апреля 2023 года 110 предприятия своевременно представили отчеты по утвержденной форме, 14 организации отчеты не представили. Организациям, не предоставившим отчеты, были высланы уведомления о составлении протоколов по ч.1 ст. 9.1. КоАП РФ. Не представившие отчеты к 01.04.2023, начали высылать отчеты, после 01.04.2022.

**II. Энергобезопасность**

1. **Cведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора)**

В течение отчетного периода в аппарат полномочного представителя президента РФ в Уральском федеральном округе направлялись оперативная информация и сведения по запросу аппарата полномочного представителя президента Российской Федерации в УФО.

На территории Свердловской, Челябинской и Курганской областей число объектов энергетики, осуществляющих электро-теплоснабжение населения и объектов социальной сферы составляет: **45** электростанций, **69** электросетевых организаций, **3463** отопительно-производственных и отопительных котельных, **392** теплоснабжающих и **40** теплосетевых организаций.

За 6 месяцев 2023 года проведено 651 проверки поднадзорных предприятий (за аналогичный период 2022 года - 641 проверок), 0 проверок выполнения предписаний (49 проверок выполнения предписаний за аналогичный период 2022 года).

Уменьшение количества проверок обусловлено мораторием ПП РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В ходе проведенных проверок выявлено 2192 нарушений требований действующих нормативных документов в сфере безопасности энергоустановок и сетей, 1079 нарушений выявлено за аналогичный период 2022 года.

Организации, не получившие паспорта готовности, проходят отопительный период без срывов и ограничений в подаче тепловой энергии населению и объектам социальной сферы.

Проведя необходимые мероприятия, в рамках устранения выявленных недостатков, 47 муниципальных образований обратилось с заявлением о повторной оценке готовности к отопительному периоду 2022-2023 годов. Из них акты готовности выданы 43 муниципальным образованиям.

За текущий отопительный период паспорта готовности муниципальных образований не отзывались.

Нарушений субъектами электроэнергетики на территории Уральского управления Ростехнадзора основного условия готовности к работе в осеннее зимний период, в части наличия для тепловых электростанций нормативных запасов основного и резервного топлива не выявлено.

1. **Анализ государственного контроля (надзора).**

Показатели контрольно-надзорной деятельности по энергетическому надзору за 6 месяцев 2023 года по сравнению с 6 месяцами 2022 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателей** | **Всего по Уральскому управлению** | | | **Свердловская область** | | | **Челябинская область** | | | **Курганская область** | | |
| **2023** | **2022** | **+/-** | **2023** | **2022** | +/- | **2023** | **2022** | **+/-** | **2023** | **2022** | **+/-** |
| 1 | Число проведенных проверок из них: | 651 | 726 | -75 | 303 | 176 | +127 | 280 | 364 | -84 | 68 | 187 | -119 |
| 1.1. | плановых | 9 | 14 | -5 | 4 | 5 | -1 | 4 | 2 | +2 | 1 | 7 | -6 |
| 1.2. | внеплановых, в том числе: | 642 | 713 | -71 | 299 | 171 | +128 | 276 | 362 | -86 | 67 | 180 | -113 |
| 1.2.1 | по проверке выполнения предписаний | 0 | 49 | -49 | 0 | 29 | -29 | 0 | 16 | -16 | 0 | 4 | -4 |
| 1.3. | По обращениям заявителей | 598 | 646 | -48 | 273 | 134 | +139 | 273 | 342 | -69 | 52 | 170 | -118 |
| 2 | Число выявленных нарушений | 2192 | 1169 | +1023 | 985 | 390 | +595 | 263 | 413 | -151 | 944 | 366 | +578 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 69 | 76 | -7 | 24 | 44 | -20 | 12 | 16 | -4 | 33 | 16 | +18 |
| 4 | Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1192 | 600,5 | +591,5 | 650 | 340 | +310 | 399 | 118 | +281 | 143 | 142,5 | +,05 |
| 5 | Допущено в эксплуатацию энергоустановок | 324 | 429 | -105 | 146 | 156 | -5 | 142 | 232 | -90 | 36 | 41 | -5 |
| 6 | Количество инспекторского персонала | 61 | 57 | +4 | 31 | 27 | +4 | 20 | 20 | 0 | 10 | 10 | 0 |
| 7 | Количество проверок на инспектора в месяц | 1,8 | 2,1 | -0,3 | 1,6 | 1,1 | +0,5 | 2,3 | 3,0 | -0,7 | 1,1 | 3,1 | -2,0 |
| 8 | Количество нарушений на 1 проверку | 3,4 | 1,6 | +1,8 | 3,3 | 2,2 | +1,1 | 0,9 | 1,1 | -0,2 | 13.9 | 2,0 | +11,9 |

Анализ результатов проверок показал, что подавляющая часть выявленных недостатков и нарушений связана не столько с нехваткой материальных средств, а зависит в первую очередь от низкого уровня организационной деятельности исполнительного аппарата объектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, их производственных служб, руководителей организаций- потребителей электрической по эксплуатации оборудования, зданий и сооружений, выполнению требований руководящих и нормативных документов.

Наиболее распространённые недостатки:

- руководство предприятий не обеспечивает своевременного и качественного проведения планово-предупредительных ремонтов;

- невыполнение организационных и технических мероприятий;

- отсутствуют или не в полном объёме составлены инструкции по эксплуатации энергооборудования и по предотвращению и ликвидации аварий;

- используются некалиброванные плавкие вставки предохранителей 10-0,4кВ;

- отсутствуют или используются с просроченными сроками проверки средства защиты от поражения электрическим током;

- не проводятся замеры сопротивления петли «фаза-нуль», сопротивления заземляющих устройств, заземляющие устройства эксплуатируются с нарушениями;

- не проводится в установленные сроки техническое освидетельствование или диагностирование основного энергетического оборудования, техническая документация не соответствует требованиям Правил;

- не осуществляется контроль за внутренней коррозией сетевых трубопроводов;

- отсутствует или находится в неработоспособном состоянии резервное топливное хозяйство котельных;

- схемы электроснабжения потребителей 1 категории не соответствуют установленным требованиям и т.д.

Анализ результатов проверок показал, что подавляющая часть выявленных нарушений связана в первую очередь с низким уровнем организации безопасной эксплуатации оборудования, зданий и сооружений объектов энергетики и контроля выполнения требований нормативных правовых актов со стороны руководителей различного уровня управления поднадзорных организаций. Наиболее распространённые нарушения:

- отсутствует специалист по охране труда, контролирующий электроустановки субъекта электроэнергетики, имеющий группу V по электробезопасности и допущенный к выполнению должностных обязанностей в порядке, установленном для электротехнического персонала.

- не прошли специальную подготовку работники, допущенные к испытанию электрооборудования повышенным напряжением.

- не проведено обучение работникам организации, выполняющим измерения мегаомметром.

- не проведена аттестация руководителей (заместителей руководителей) организаций по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики в объеме требований к безопасности объектов электроэнергетики и требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда, необходимых для исполнения руководителями (заместителями руководителей) организаций своих трудовых обязанностей.

Характерные недостатки, выявленные при допуске в эксплуатацию новых и реконструированных энергоустановок:

- несоответствие формы и порядка оформления заявления, отсутствие документов прилагаемых к заявлению в соответствии с требованиями правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

- отсутствие ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию энергоустановок, не укомплектованность энергоустановок подготовленным эксплуатационным (оперативным) персоналом;

- отсутствие электрозащитных средств, средств пожаротушения;

- проведение не полного объёма требуемых испытаний и измерений;

- низкое качество монтажных работ (для монтажа энергетического оборудования привлекаются наспех созданные электромонтажные организации, не имеющие ни квалифицированных специалистов, ни опыта работы).

1. **Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За 6 месяцев 2023 года было расследовано 2 аварии на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, расследуемых работниками Ростехнадзора, за аналогичный период 2022 года не зафиксировано.

За 6 месяцев 2023 года групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом в сфере федерального государственного энергетического надзора не зарегистрировано, как и за аналогичный период 2022 года.

Анализ несчастных случаев и аварийности, высылаемый ежемесячно и ежеквартально из ЦА, рассылается в адрес всех крупных потребителей электрической энергии, в организации, осуществляющих генерацию, субъектам тепло- электроэнергетики и в адрес теплосетевых и теплоснабжающих организаций.

1. **Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований**

В целях профилактического воздействия Управлением применено 100 мероприятий, из них: 55 с целью информирования, в сфере электроэнергетики объявлено 45 предостережений организации со средней категорией риска.

Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия с целью информирования, по Управлению в целом составило 6369.

**Профилактические мероприятия в электроэнерегтике:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Вид профилактического воздействия | Всего за управление |
| 1. | Информирование. | **6795** |
| 1.1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий (совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.). | **3395** |
| 1.2 | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора: | **2** |
| 1.2.1. | текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); | **0** |
| 1.2.2. | сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; | **0** |
| 1.2.3. | перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований,  с текстами в действующей редакции; | **0** |
| 1.2.4. | утвержденных проверочных листов; | **0** |
| 1.2.5. | перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; | **0** |
| 1.2.6. | перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | **0** |
| 1.2.7. | программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2023 год; | **1** |
| 1.2.8. | сведений о порядке досудебного обжалования решений территориального управления Ростехнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц; | **0** |
| 1.2.9. | докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики территориального управления Ростехнадзора; | **0** |
| 1.2.10. | иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программой профилактики рисков причинения вреда. | **1** |
| 1.3. | направление в адрес контролируемых лиц сведений об обстоятельствах  и причинах аварий и несчастных случаях, а также иной информации  о реализации профилактических мероприятий (учет по адресатам). | **3400** |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики. | **0** |
| 2.1. | Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС. | **0** |
| 2.2. | Доля проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в общем количестве таких мероприятий, запланированных к проведению в отчетном периоде, в процентах. | **0** |
| 3. | Объявление предостережения. | **31** |
| 3.1. | Количество выданных (направленных) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. | 31 |
| 3.2. | Количество уведомлений об исполнении предостережений, направленных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в адрес органа надзора по результатам рассмотрения предостережения. | 1 |
| 3.3. | Количество возражений, направленных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в адрес органа надзора  по результатам рассмотрения предостережения, в том числе: | 0 |
| 3.3.1. | количество возражений, по которым органом надзора приняты меры. | **0** |

**в сфере теплоснабжения:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Вид профилактического воздействия | Всего за управление |
| 1. | Информирование. | **2447** |
| 1.1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий (совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.). | **1247** |
| 1.2 | Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора: | **2** |
| 1.2.1. | текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); | **0** |
| 1.2.2. | сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках  и порядке их вступления в силу; | **0** |
| 1.2.3. | перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | **0** |
| 1.2.4. | утвержденных проверочных листов; | **0** |
| 1.2.5. | перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; | **0** |
| 1.2.6. | перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | **0** |
| 1.2.7. | программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2023 год; | **1** |
| 1.2.8. | сведений о порядке досудебного обжалования решений территориального управления Ростехнадзора, действий (бездействия) его должностных лиц; | **0** |
| 1.2.9. | докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики территориального управления Ростехнадзора; | **0** |
| 1.2.10. | иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программой профилактики рисков причинения вреда. | **1** |
| 1.3. | направление в адрес контролируемых лиц сведений об обстоятельствах  и причинах аварий и несчастных случаях, а также иной информации  о реализации профилактических мероприятий (учет по адресатам). | **1200** |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики. | **0** |
| 2.1. | Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС. | **0** |
| 2.2. | Доля проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного надзора в области безопасности ГТС  в общем количестве таких мероприятий, запланированных к проведению в отчетном периоде, в процентах. | **0** |
| 3. | Объявление предостережения. | **48** |
| 3.1. | Количество выданных (направленных) предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. | 48 |
| 3.2. | Количество уведомлений об исполнении предостережений, направленных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в адрес органа надзора по результатам рассмотрения предостережения. | 0 |
| 3.3. | Количество возражений, направленных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в адрес органа надзора по результатам рассмотрения предостережения, в том числе: | 0 |
| 3.3.1. | количество возражений, по которым органом надзора приняты меры. | 0 |

1. **Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию:**

1. Необходима разработка и принятие нормативных документов, определяющих порядок организации работы должностных лиц, осуществляющих энергетический надзор, их права и обязанности при выполнении следующих функций, входящих в компетенцию Ростехнадзора:

- выдача заключений о наличии (отсутствии) возможности технологического присоединения, предусмотренных Правилами технологического присоединения (п.31), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.04г. №861;

- порядок согласования сроков ремонта объектов электросетевого хозяйства, предусмотренного Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (п.31.6), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.04г. №861.

2. Необходима разработка и принятие нормативных документов, определяющих порядок оценки готовности к работе в отопительный период субъектов (объектов) электроэнергетики, проверка и оценка готовности которых не предусмотрена действующим законодательством об электроэнергетике.

3. Необходима разработка и принятие нормативных документов, определяющих порядок и сроки проведения профилактических визитов в соответствии с требованием ст. 52 от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ».

4. На законодательном уровне создать механизм ответственности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления за неготовность муниципальных образований к прохождению отопительного периода по результатам проверки муниципальных образований комиссиями Ростехнадзора.

5. Привести в соответствие и чётко разграничить требования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и в области энергетической безопасности в сфере теплоснабжения.

Разработать и принять в установленном порядке соответствующие технических регламенты, исключающие дублирование обязательных требований энергетической и промышленной безопасности.

6. Разработать технические регламенты, устанавливающие критерии надежности теплоснабжения для теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

7. Пересмотреть индикаторы риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному энергетическому надзору за деятельностью субъектов электроэнергетики, потребителей электрической энергии, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, с учетом аварий (аварийных ситуаций) расследуемых собственником объектов.

8. Исключить из процедуры получения разрешения на допуск в эксплуатацию тепловые энергоустановки потребителей мощностью до 1 Гкал включительно, с целью снижения нагрузки на малый и средний бизнес и возложить контроль за их техническим состоянием в этом случае на теплоснабжающие организации.

9. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной службе Российской Федерации» в полной мере обеспечить необходимые организационно-технические условия (укомплектование рабочих мест инспекторов необходимой копировальной и печатной оргтехникой) для исполнения должностных обязанностей государственным инспектором.

**Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости.**

За отчетный период случаев террористических проявлений, попыток проникновения посторонних лиц на охраняемые объекты, поднадзорные Уральскому управлению Ростехнадзора не выявлено.

На всех критически важных объектах функционируют системы противодействия террористическим проявлениям, соблюдается пропускной режим, проводятся учебно-тренировочные занятия с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций. Территории предприятий по всему периметру обнесены ограждением, вход на территорию предприятий людей и въезд автотранспорта осуществляется по пропускам, проводится патрулирование территории предприятий в ночное время. Большинство предприятий заключили договора со специализированными охранными организациями, на части предприятий охрана обеспечивается собственными подразделениями безопасности. На всех критически важных объектах для готовности предприятий, эксплуатирующих ОПО, к локализации и ликвидации аварийных ситуаций, заключены договора с Государственной противопожарной службой МЧС России на предмет тушения пожаров и проведения, связанных с ними аварийно-спасательных работ.

На части предприятий созданы собственные аварийно-спасательные формирования. Также проверяется готовность охранной смены к отражению возможных террористических проявлений до прибытия тревожных групп.

При проведении оперативных обследований поднадзорных предприятий выявлено, что такие предприятия установлена система видеонаблюдения, пожаротушения и сигнализации. Для обеспечения предупредительно-профилактической работы службы безопасности вышеперечисленных организаций дополнительно проинструктированы о действиях в условиях чрезвычайных ситуаций и проводят учения по ликвидации чрезвычайных ситуаций. На предприятиях организовано круглосуточное теле-видео-наблюдение в цехах и на территории всех промышленных площадок с записью на диски. Контроль осуществляют службы безопасности, периметр территории огражден, освещение имеется, установлен пропускной режим, организован обход охраны по территории. Котельные оборудованы звонками на входных дверях, тревожной кнопкой вызова охраны. Весь автотранспорт, въезжающий на территорию этих предприятий, проходит тщательный досмотр охранниками. Вход на территорию предприятий работников и посетителей осуществляется строго по пропускам. Территория предприятий ограждена колючей проволокой, а по периметру некоторых предприятий установлены видеокамеры.

Для согласованности действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, периодически проводятся совместные тренировки с оперативным персоналом станций, сетевых организаций и городскими пожарными частями МЧС.

На критически важных объектах электроэнергетики Уральским управлением Ростехнадзора проведены мероприятия по установлению охранных зон в соответствии с категорией опасности и Постановлением Правительства от 18.11.2013г. № 1033, Постановлением правительства РФ от 24.02.2009г. № 160.

Инспекторским составом ведется разъяснительная работа среди руководителей, работников поднадзорных предприятий и организаций о необходимости активизации действий по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики.

**III. Гидротехнические сооружения на объектах промышленности и энергетики**

***Сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчетности:***

На 30.06.2023 численность гидротехнических сооружений (ГТС), повреждение которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации, составляет 244 сооружения, из них в Свердловской области – 144, Челябинской области - 60, Курганской области – 40. Данные по поднадзорным объектам приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Всего по Уральскому управлению за отчетный период | Свердловская область | Челябинская область | Курганская область |
| 1 | Количество организаций. имеющих (эксплуатирующих) гидротехнические сооружения (ГТС) | 153 | 93 | 35 | 25 |
| 2 | Количество ГТС (комплексов ГТС) по классам.  всего в том числе: | 244 | 144 | 60 | 40 |
| 2.1 | I класс | 8 | 4 | 4 | 0 |
| 2.2 | II класс | 29 | 19 | 9 | 1 |
| 2.3 | III класс | 187 | 109 | 40 | 38 |
| 2.4 | IV класс | 20 | 12 | 7 | 1 |
| 3 | Количество комплексов ГТС промышленности | 39 | 28 | 11 | 0 |
| 4 | Количество комплексов ГТС объектов энергетики | 18 | 11 | 6 | 1 |
| 5 | Количество ГТС водохозяйственного комплекса | 187 | 105 | 43 | 39 |

По данным экспертных заключений на декларации безопасности ГТС, уровень безопасности ГТС классифицирован:

- нормальный 57 (23 %), в том числе в Свердловской области – 36 ГТС, в Челябинской области – 14 ГТС, в Курганской области – 7 ГТС;

- пониженный –109 (45 %), в том числе: в Свердловской области – 66 ГТС, в Челябинской области – 29 ГТС, в Курганской области – 14 ГТС;

- неудовлетворительный – 62 (25 %), в том числе: в Свердловской области – 33 ГТС, в Челябинской области – 12 ГТС, в Курганской области – 17 ГТС;

- опасный - 16 (7 %), в том числе: в Свердловской области – 9 ГТС, в Челябинской области – 5 ГТС, в Курганской области – 2 ГТС.

Организация проверок состояния безопасности ГТС поднадзорных предприятий и объектов выполнялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За 6 месяцев 2023 года проведено 113 мероприятий по контролю.

Данные по основным показателям контрольно-надзорной деятельности по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 6 месяцев 2023 г. в сравнении с 6 месяцами 2022 г. приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Всего по Уральскому управлению | | | Свердловская область | | Челябинская область | | Курганская область | |
| 6 мес. 2023 | 6 мес. 2022 | +/- | 6 мес. 2023 | 6 мес. 2022 | 6 мес. 2023 | 6 мес. 2022 | 6 мес. 2023 | 6 мес. 2022 |
| 1 | число проведенных мероприятий по контролю,  из них: | 113 | 114 | -1 | 41 | 43 | 30 | 25 | 42 | 46 |
| 2 | плановых | 3 | 0 | +3 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | в режиме постоянного государственного надзора | 16 | 14 | +2 | 8 | 7 | 8 | 7 | 0 | 0 |
| 4 | внеплановых | 0 | 16 | -16 | 0 | 4 | 0 | 5 | 0 | 7 |
| 5 | количество обследований инициированных обращением заявителя | 90 | 84 | +6 | 29 | 32 | 19 | 13 | 42 | 39 |
| 6 | число выявленных правонарушений | 64 | 21 | +43 | 25 | 13 | 39 | 8 | 0 | 0 |
| 7 | общее количество административных наказаний | 14 | 8 | +6 | 4 | 5 | 10 | 3 | 0 | 0 |
| 8 | общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 79 | 44 | +35 | 26 | 38 | 53 | 6 | 0 | 0 |

***Анализ государственного контроля (надзора):***

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности Управления показывает, что имеется следующая положительная динамика (увеличение показателей) в части проведенных мероприятий по контролю в сравнении с аналогичным периодом прошлого года:

- по количеству мероприятий по контролю при осуществлении постоянного государственного надзора на ГТС I класса, проведено 16 мероприятий (увеличение на 2 мероприятия в сравнении с прошлым годом);

- по количеству обследований инициированных обращением заявителя, проведено 90 обследований ГТС (увеличение на 6 обследований в сравнении с прошлым годом);

- по количеству выявленных правонарушений, выявлено 64 (увеличение на 43 правонарушения).

За отчетный период сотрудниками Управления возбуждено и рассмотрено 14 дел об административных правонарушениях по ст. 9.2 КоАП РФ.

Общая сумма наложенных штрафов составила 79 тыс. руб. (увеличение на 35 тыс. руб. в сравнении с прошлым годом).

Санкции по приостановке деятельности предприятий по ст. 9.2 КоАП РФ не применялись в связи с отсутствием достаточных оснований (данные о наличии угрозы жизни или здоровью людей, наступления техногенной катастрофы, причинение существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды и др.).

Материалы об административном правонарушении в следственные органы не передавались ввиду отсутствия необходимости.

***Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях:***

Случаев аварийности при эксплуатации поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений за отчетный период не зафиксировано.

***Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований:***

За отчетный период 2023 года не зафиксированы «срабатывания» индикаторов рисков нарушения обязательных требований на поднадзорных ГТС.

***Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию***

Продолжить работу по реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Продолжить работу, направленную на выявление бесхозяйных ГТС.

На основании анализа данных по уровню безопасности ГТС необходимо усилить контроль за приведением эксплуатирующими ГТС организациями в технически исправное состояние поднадзорных ГТС, имеющих «опасный» уровень безопасности.

**IV. Государственный строительный надзор**

***Cведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению федерального государственного строительного надзора, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности***

В отчетном периоде, Уральское управление Ростехнадзора (далее – Управление) обеспечивало сбор, обобщение и анализ информации, организует взаимодействие с Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе в части осуществления государственного строительного надзора путем подготовки и представления запрашиваемой сводно-аналитической информации.

За 6 месяцев 2023 года Управлением осуществлялся государственный строительный надзор на 111 объектах капитального строительства. На основании программ проверок по строительству указанных объектов было проведено 105 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – проверок). По итогам 75 проверок не было выявлено нарушений. По результатам 30 проверок выявлено 126 нарушений обязательных требований, из них:

– нарушений требований проектной документации в части организации строительства – 23 %;

– нарушений требований проектной документации в части соответствия примененных материалов и принятых решений – 69 %;

– нарушений требований проектной документации в части соответствия мероприятий по обеспечению пожарной безопасности – 5,5 %;

– нарушений требований проектной документации в части соответствия мероприятий по охране окружающей среды – 1,5 %;

– нарушений требований к порядку осуществления строительного контроля – менее 1.

В результате проведенных проверок было наложено 12 административных штрафов на юридических лиц, а также вынесено 20 предупреждений. Общая сумма наложенных штрафов составила 1250 тысяч рублей.

При реализации инфраструктурных проектов Уральским управлением Ростехнадзора было взято на особый контроль 4 объекта капитального строительства инфраструктуры автомобильных дорог федерального значения, а именно вновь возводимый участок федеральной трассы М-5 в объезд города Сим в Челябинской области:

1. «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска на участке км 1564+000 – км 1609+000, Челябинская область (1 этап)»;

2. «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска на участке км 1564+000 – км 1609+000, Челябинская область (2 этап)»;

3. «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска на участке км 1564+000 – км 1609+000, Челябинская область (3 этап)»;

4. «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска на участке км 1548+651 - км 1564+000, Челябинская область».

По указанным объектам инфраструктуры автомобильных дорог федерального значения своевременно корректируется программа проверок и проводятся проверки. За 6 месяцев 2023 года было проведено 4 проверки, по результатам которых выдано 3 нарушения, в частности выявлено несоответствие выполняемых работ требованиям проекта организации строительства и несоответствие выполняемых работ по переносу оптоволоконной линии требованиям проекта.

Управлением организовано взаимодействие с Западно-Уральским управлением Ростехнадзора (приказ Западно-Уральского управлениея Ростехнадзора от 16.05.2023 № ПР-282-492-о) в отношении осуществления строительства автомобильной дороги федерального значения М-12 «Казань – Екатеринбург». Для этих целей по поручению назначены ответственные лица за осуществление государственного строительного надзора, при строительстве объекта капитального строительства инфраструктуры автомобильных дорог федерального значения «Строительство скоростной автомобильной дороги Казань – Екатеринбург на участке Дюртюли – Ачит», 3 этап км 232 – км 275, Свердловская область» Этап 3.3.1 Основные объекты строительства по адресу: Свердловская область, Красноуфимский городской округ, Ачитский городской округ, а так же создана комплексная рабочая группа для осуществления государственного строительного надзора. Во исполнение программы проверок по строительству указанного объекта своевременно направляются.

Помимо этого организовано взаимодействие с Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в отношении осуществления строительства объектов капитального строительства:

– «Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов)» 1 этап», расположенный по адресу: Челябинская область, г. Челябинск, Озерский городской округ;

– «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур», расположенный по адресу: Курганская область, Звериноголовский район.

Для этих целей инспекторы Межрегионального отдела по государственному строительному надзору включены в комплексную рабочую группу для осуществления государственного строительного надзора и проводят выездные проверки во исполнение действующих программы проверок по строительству указанных объектов.

***Cведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по проведению профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного строительного надзора***

Реализация профилактических мероприятий при осуществлении государственного строительного надзора в отчетном периоде осуществляется в соответствии с графиком, утвержденным приказом Уральского управления Ростехнадзора от 18.01.2023 № ПР-332-18-о (приложение № 1), включающим в себя такие мероприятия как:

– объявление предостережения;

– консультирование;

– профилактический визит.

В отчетном периоде было проведено 22 профилактического мероприятия, включающих объявление предостережений (7 предостережений), профилактические визиты (10 визитов) и консультирования (5 консультирований).

В соответствии с планом – графиком консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований Уральского управления Ростехнадзора, утвержденного приказом Уральского управления Ростехнадзора от 28.12.2022 №ПР-332-949-о (приложение № 5), должностными лицами отдела проводятся консультации на тему федерального государственного строительного надзора с занесением соответствующих данных в ЦП АИС.

Так в качестве профилактических мер как консультирования, в соответствии с поручением начальника Управления государственного строительного надзора А.Н. Горлова от 10.04.2023 № 09-00-05/2315 с поднадзорными организациями критически важных отраслей региона, проведены следующие консультирования:

– АО «Уральский завод гражданской авиации» в целях осуществления строительства объекта «Строительство литейного цеха по производству заготовок деталей двигателя Д-18т»;

– АО «Завод Пластмасс» в целях осуществления строительства объектов «Реконструкция здания 1001 - строительство комплекса зданий приготовления составов взрывчатых веществ с системой дистанционного управления» и «Реконструкция здания 204 - строительство комплекса зданий снаряжения специзделий калибром 122-203 мм, сборки снарядов, сборки выстрелов».

В качестве профилактических мер как предостережения, при поступлении сведений о бездействии застройщиков, которые могут привести к нарушениям обязательных требований, при выявлении нарушений обязательных требований, совершенных лицами, осуществляющими строительство, выносятся предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства:

1. «Производство стальной футеровки» по адресу: Челябинская область, г. Кыштым, в части таких нарушений как:

– мостовые краны не оборудованы защитой от обрыва фаз троллей расположенных над газопроводами. Газопроводы не защищены от падения троллей, что противоречит требованиям части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 N 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 204 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 N 512;

– исполнительная документация по реестру ЧЭП-0923-ВС магистрального трубопровода коллектора сжатого воздуха (выполненного из труб DN > 50 мм (до DN250 (участок А1 с эстакады), согласно схемы коллектора сжатого воздуха), работающего под избыточным давлением более 0,07 Мпа (7 атм, согласно технических условий на подключение к сжатому воздуху ООО «Стил армор» от 30.06.2022 N 098)) не содержит паспорта трубопровода, сформированного для проведения подтверждения соответствия, что противоречит требованиям подпункта «ж» пункта 2, пункты 17, 19, 45 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

– не обеспечена пожарная безопасности объекта капитального строительства в виду отсутствия технических решений, предусмотренных проектом, а именно: внутренний противопожарный водопровод не введён в действие до начала отделочных работ (пункт 334 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 N 1479)

1. «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном» по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, в части таких нарушений как:

– при бетонировании монолитных участков на отметке + 4,100 здания физкультурно-оздоровительного комплекса не фиксируются результаты контроля прочности бетона в журнале бетонных работ по делу ч-12/660 с 20.01.2023;

– не освидетельствованы работы по устройству плит покрытия второго этажа на отметке + 4,100 здания физкультурно-оздоровительного комплекса. Фактически, раздел 6 общего журнала работ по делу ч-12/660 не заполнен, что нарушает требования проектной документации;

– не производится инструментальная проверка горизонтальности и отметок верха кладки стен второго этажа, а так же после того, как раствор приобретет прочность (подтвержденную данными лабораторных испытаний) с составлением соответствующих исполнительных схем, актов скрытых работ;

– не изготавливливаются образцы-кубы размером 7,07x7,07x7,07 см на отсасывающем воду основании непосредственно на объекте

– не производится проверка правильности перевязки швов в зимних условиях (пункт 9.12.2), что нарушает требования проектной документации.

В качестве профилактических мер как проведение профилактических визитов отмечаю что, из предложенных 10 визитов было получено 3 отказа от таких организаций как:

– ООО «Газпром Инвест» при строительстве объекта: «Реконструкция 6-ти ГИС Карпинского ЛПУ» 4-й пусковой комплекс», расположенного по адресу: Свердловская область, город Карпинск, квартал №76 (части выделов 18, 57, 61) Княсьпинского участка Сосновского участкового лесничества, в кварталах №9 (части выделов 36, 50, 55), 24 (части выделов 1, 3, 4, 8, 11, 12, 17-22, 34), 25 (части выдела 14) Городского участка Городского участкового лесничества, квартал 9 городского участка городского участкового лесничества.

– АО «Транснефть – Сибирь» при строительстве объекта: «Участок магистрального нефтепровода «Сургут-Полоцк» 712 км-767 км. Замена трубы на участке 712-729 км. Урайское УМН. Реконструкция», расположенного по адресу: Свердловская область, Гаринский городской округ

– ОАО «РЖД» при строительстве объекта: «Реконструкция четной сортировочной системы ст. Свердловск-Сорт. Свердловской ж.д. I очередь строительства. Переустройство Южного пассажирского парка, парка приема и сортировочной горки. II пусковой комплекс» (реконструкция парка приёма и сортировочной горки со строительством необходимых зданий и сооружений, выправка профиля путей сортировочного парка, а также реконструкция МПРВ)»

В остальных случаях такие организации как МО МВД России «Петуховский», АО «Транснефть – Урал», ООО «Инвестхимагро», ФГБУ «ВНИИЗЖ», ООО «Авто-Мастер» восприняли предложения о проведении профилактических визитов как в форме выезда на объекты как и посредством видеоконференцсвязи.

В ходе проведения профилактических визитов особое внимание со стороны застройщиков (технических заказчиков) было оказано на ряд вопросов:

1. Какие обязательные требования предъявляются к проведению работ в соответствии с проектном в части касающейся подъемных сооружений, используемых при строительстве?
2. Какие обязательные требования предъявляются к проведению освидетельствования?
3. Какие обязательные требования предъявляются к строительному контроль застройщика при осуществлении строительства на основании договоров подряда?

Данные по основным показателям мерам профилактического воздействия при осуществлении федерального государственного строительного надзора за 6 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года приведён в таблице 1:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **6 месяцев 2022 года** | **6 месяцев 2023 года** | +/- |
| общее количество примененных мер профилактического воздействия, из них: | 10 | 22 | +12 |
| профилактический визит | 1 | 10 | +9 |
| Предостережение | 1 | 7 | +6 |
| Консультирование | 8 | 5 | -3 |

Организована работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору, в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.12.2021 № 979/пр.

Для этих целей Управлением выполняются следующие мероприятия:

1. Взяты на контроль поступившие в Управления разрешения на строительство с целью отслеживания сроков после получения со дня получения копий указанных разрешений.
2. Взяты на контроль поступившие в Управления извещения об изменении сроков строительства с целью отслеживания сроков, связанных с прекращением или приостановлением работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства.
3. Взяты на контроль поступившие в Управления извещения об изменении сроков наступления события, которые являются основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок.

По результатам указанной работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору установлено выявление 1-го индикатора (Индикатор № 1 перечню) по двум объектам капитального строительства в отношении одного застройщика, по результатам которого принято решение о выдаче предостережения по факту поступивших в адрес Управления разрешений на строительство объектов:

– Минстроем России выданы разрешения на строительство указанных объектов капитального строительства от 21.03.2023 N 74-36-3888-2023МС, от 08.02.2023 N 74-36-3837-2023МС, при том, что от ОАО «РЖД» в адрес Уральского управления Ростехнадзора, извещения о начале работ в течение 90 календарных дней со дня получения копии разрешения на строительство, не поступало.

В ответ на которое, от застройщика ОАО «РЖД» поступила информация об извещении о начале реконструкции объекта «Реконструкция платформ о.п. Подстанция» Южно-Уральской железной дороги», по адресу: Челябинская обл., г. Челябинск, в адрес регионального строительного надзора, а так же о возбуждении уголовного дела, в рамках которого значится объект капитального строительства с полученным разрешением «Реконструкция платформ N 4 вокзала Челябинска», по адресу: Челябинская обл., г. Челябинск.

Управлением проводится мониторинг средств массовой информации на предмет наличия на земельных участках поднадзорных субъектов признаков проведения работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, а так же доведено до смежных отделов о необходимости информировать сотрудников отдела строительного надзора о начале рва бот по реконструкции, строительству объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, расположенных на территориях предприятий (вблизи опасных производственных объектов).

В частности, в результате мониторинга средств массовой информации, а так же имеющихся в Уральском управлении сведений, выявлены факты возможных нарушений при незаконном строительстве, незаконной эксплуатации следующих объектов капитального строительства, а так же приняты соответствующие меры по предупреждению нарушений обязательных требований:

1. «Строительство здания высотой более 100 метров в составе комплекса многоквартирных домов смешанного использования со встроенно-пристроенными, нежилыми помещениями общественного назначения и подземной автостоянкой, расположенного в квартале улиц Радищева – Сакко и Ванцетти - Шейнкмана в г. Екатеринбурге»;

В ответ на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с целью надлежащего извещения органов государственного строительного надзора о начале строительства здания высотой более 100 метров, извещения о начале реконструкции не поступало. Из представленных от застройщика ООО «Форум Сити» сведений следует, что высота строящегося здания согласно проектной документации, почившей положительное заключение экспертизы, составляет 95,170 м, а объект капитального строительства не является уникальным в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

1. «Реконструкция здания по адресу ул. Малышева, д. 51 (БЦ «Высоцкий») в городе Екатеринбурге, имеющем высоту более 100 метров и являющимся уникальным, путем устройства на высотной отметке +187.600 указанного здания».

В ответ на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с целью разработки проектной документации на реконструкцию здания, получения в отношении разработанной проектной документации положительного заключения государственной экспертизы, выполнения обследования конструкций на предмет его соответствия проектной документации, извещения о начале реконструкции не поступало. Из представленных от ООО БЦ «Высоцкий» сведений (эскизный проект, оценка возможности размещения временных конструкций на кровле здания) следует, что устройство бассейна и вспомогательных помещений позиционируется как размещение временных конструкций и сооружений.

1. «Торгово-деловой центр» г. Екатеринбург, ул. Героев России, 2 (кадастровый номер земельного участка 66:41:0206004:48)». По решению Арбитражного суда Свердловской высотная часть подлежит сносу с 8-го по 36-й этаж, часть здания с 1-го по 5-й этаж в определенных осях необходимо снести или привести в соответствие с нормативами. В отношении части строения с 1-го по 5-й этаж, на которую было получено разрешение на строительство, но не получено разрешение на ввод, суд удовлетворил встречный иск и признал право собственности за ООО «ТВЦ Европейский».

В частности, соблюдения контролируемыми лицами положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ отмечены случаи невозможности проведения проверок объектов капитального строительства, в виду отсутствия при проведении проверки представителя контролируемого лица (лица, осуществляющего строительства):

– «Реконструкция комплекса зданий ФГБУ «Челябинская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Челябинская область, г. Челябинск, Свердловский тракт, д. 20»;

– «Научно-проектная документация на реставрацию и приспособление к современному использованию путем проведения капитального ремонта объекта культурного наследия федерального значения «Здание госпиталя» под размещение учреждения культуры «Каслинский краеведческий музей», расположенного по адресу: Челябинская обл., г. Касли, ул. Коммуны, д. 59».

В результате чего в отношении лиц, осуществляющих строительство, ООО «Рестрой» и ООО «Юнивест-Строй» принято решение о возбуждении административных дел по части 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ по факту воспрепятствования законной деятельности должностных лиц органа государственного контроля (надзора).

Всего за отчетный период было проведено 5 контрольно (надзорных) мероприятия после получения извещения от застройщика (технического заказчика) об окончании строительства объекта капитального строительства.

Выдано одно решение об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов – «Металлургический комплекс. Реконструкция с внедрением технологии Аусмелт» 1 этап». После проведения контроля выполнения предписания по указанному объекту было выдано заключение о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом за отчетный период было выдано 4 заключения о соответствии построенных и реконструированных объектов капитального строительства установленным требованиям:

– «III этап – строительство газопровода-отвода на р.п. Куртамыш и ГРС «Куртамыш» в составе стройки «Газопровод-отвод Мишкино-Юргамыш-Курган с отводом на Куртамыш»;

– «Металлургический комплекс. Реконструкция с внедрением технологии Аусмелт» 1 этап»;

– «Обогатительный комплекс для переработки цинковых и медно-цинковых руд» (1-й этап)»;

– «Вскрытие и разработка Маукского месторождения».

За отчетный период в адрес Уральского управления Ростехнадзора были переданы материалы об административных правонарушениях, возбужденные органами прокуратуры Российской Федерации.

1. В результате мер прокурорского реагирования прокуратуры Свердловской области подтвердилась информация, предоставленная Екатеринбургским муниципальным унитарным предприятием Екатеринбургский метрополитен о том, что существующий подземный пешеходный переход от станции метро «Проспект Космонавтов» со стороны вестибюля, является объектом инфраструктуры внеуличного транспорта.

В адрес Управления поступили материалы о возбуждении следующие административные дел при реконструкции объекта капитального строительства «Подземный переход от станции метро «Проспект Космонавтов» до торгово-развлекательного центра «Омега», находящегося в г. Екатеринбурге по адресу: проспект Космонавтов, дом 41»:

– постановление о возбуждении прокурора от 25.04.23 по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ в отношении директора ООО «Омега-93» Кривошеева Е.В. было вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штафа в размере 20 тысяч рублей;

– постановление о возбуждении прокурора от 25.04.23 по части 2 статьи 9.5 КоАП РФ в отношении директора ООО «Омега-93» Кривошеева Е.В. было вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штафа в размере 10 тысяч рублей.

Информация о привлечении к административной ответственности направлена в прокуратуру Свердловской области. Постановления о привлечении указанного должностного лица вступили в законную силу и исполнены в полном объеме.

1. На основании проверки соблюдения законодательства при выполнении работ на объекте капитального строительства «Реконструкция ФГКУ комбинат «Уральский» территориального управления Росрезерва», расположенного по адресу: Челябинская обл., Троицкий район, п. Кумысное, установлены нарушения требований проектной документации. Соответственно, возбуждено административное дело на основании постановления Челябинского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.05.2023 по части 1 статьи 9.4 КоАП РФ в отношении зам. директора по строительству ООО «Эльтехно-М» Рубцова И.В.

Характеристика поднадзорных объектов, с разбивкой по статьям Федерального закона от 29.12. 2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», определяющим полномочия при государственном строительном надзоре приведена в таблице 2:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья Градостроительного кодекса** | **Расшифровка статьи Градостроительного кодекса** | **Количество объектов** | | | |
| **Уральское управление Ростехнадзора** | **Свердловская область** | **Курганская области** | **Челябинская область** |
| Ст 48.1 ч. 1 п 11(в) | Опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы | 15 | 10 | 0 | 5 |
| Ст 48.1 ч. 1 п.11(а) | Опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества | 24 | 12 | 2 | 10 |
| Ст 48.1 ч. 1 п.11(б) | Опасные производственные объекты, на которых получаются расплавы металлов | 4 | 2 | 0 | 2 |
|  | Иные опасные производственные объекты | 7 | 0 | 7 | 0 |
| Ст. 48.1 ч.1 п.4 | Линии электропередач и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более | 2 | 0 | 0 | 2 |
|  | Объекты культурного наследия федерального значения | 2 | 0 | 0 | 2 |
|  | Объекты обороны и безопасности | 3 | 3 | 0 | 0 |
| Иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну | 2 | 0 | 0 | 2 |
| Автомобильные дороги федерального значения | 5 | 1 | 0 | 4 |
| Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I – V классов опасности | 2 | 0 | 1 | 1 |
| Иные объекты, определенные правительством РФ | 11 | 0 | 1 | 10 |
| Ст. 48.1 ч.1 п.7 | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | 4 | 3 | 0 | 1 |
| Ст. 48.1 ч.1 п.8 | Метрополитены | 2 | 1 | 0 | 1 |
| Ст. 48.1 ч.1 п.2 | Гидротехнические сооружения I и II классов | 6 | 5 | 0 | 1 |
| Ст. 48.1 ч.1 п.6 | Объекты авиационной инфраструктуры | 2 | 2 | 0 | 0 |
| Ст. 48.1 ч.2 | Уникальные объекты | 6 | 4 | 0 | 2 |
| Иные объекты, в соответствии с законодательством РФ | 2 | 2 | 0 | 0 |
| **Итого:** |  | **86** | **43** | **7** | **36** |

За 6 месяцев 2023 года Управлением проведено 105 проверок. Данные проверок отражены в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Количество проверок** | | | |
| **Уральское управление Ростехнадзора** | **Свердловская область** | **Курганская область** | **Челябинская область** |
| Общее количество проверок, проведенных за отчетный период, в том числе по основаниям: | 105 | 50 | 9 | 46 |
| по программе проведения проверок | 104 | 49 | 9 | 46 |
| наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | 0 | 0 | 0 | 0 |
| выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров | 0 | 0 | 0 | 0 |
| поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц | 0 | 0 | 0 | 0 |
| требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям | 0 | 0 | 0 | 0 |
| истечение срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований | 1 | 1 | 0 | 0 |

За прошедшее полугодие, в связи с выявленными нарушениями, материалы и сведения в правоохранительные и иные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных и административных дел не передавались.

***Анализ государственного контроля (надзора)***

За отчетный период все проверки, предусмотренные программами проверок на поднадзорных объектах капитального строительства проведены, кроме того организованы и проведены проверки по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 57 положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а именно в связи с истечением срока исполнения предписания в порядке предусмотренном пунктом подпунктом а) пункта 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336.

Проведен анализ выданных после 1 марта 2023 г. предписаний об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Составлен график и организована работа по контролю выполнения предписаний на поднадзорных объектах капитального строительства.

В ходе анализа отклонений от проектной документации, которые являются одной из наиболее распространенных причин нарушений при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства установлены следующие причины:

1. Недостаточный входной контроль проектной документации. Если проектная документация недостаточно детализирована или содержит неточности, неверные или неполные данные, это может привести к ошибкам в ходе строительства при разработке стадии РД проекта.

2. Изменения в проектной документации. В процессе строительства могут возникнуть обстоятельства, требующие внесения изменений в проектную документацию. Изменения могут привести к отклонениям от изначально предусмотренного проекта.

3. Выполнение работ происходит в нарушение проектной документации по вине исполнителей работ. Некоторые подрядчики могут пренебрегать требованиями проектной документации, например, использовать другие материалы, средства оснастки, а также иные решения, чем те, которые были указаны в ПД.

4. Отсутствие надлежащего строительного контроля за соблюдением проектной документации. Если в процессе строительства не соблюдаются все требования к технадзору ответственными лицами, установленные в проектной документации, это может привести к отклонениям от проекта.

5. Изменение условий строительства. Некоторые изменения в условиях строительства, такие как изменение грунтовых условий (в результате замачивания котлована, изменения оборудования), могут привести к необходимости внесения изменений в проектную документацию.

Данные по основным показателям контрольно-надзорной деятельности по осуществлению федерального государственного строительного надзора за 6 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года приведены в таблице 3:

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **6 месяцев 2022 года** | **6 месяцев 2023 года** | +/- |
| общее количество проверок | 106 | 105 | - 1 |
| количество проверок, по результатам которых **выявлены** нарушения | 27 | 30 | + 3 |
| количество проверок, по результатам которых **не выявлено** нарушений | 79 | 75 | - 4 |
| общее количество выявленных нарушений | 158 | 126 | - 32 |
| количество наложенных административных наказаний | 13 | 32 | + 19 |
| количество выданных предписаний | 18 | 19 | + 1 |
| сумма наложенных штрафов | 810 | 1250 | + 440 |
| общее количество взысканных административных штрафов | 3 | 8 | + 2 |
| количество выданных Заключений о соответствии | 13 | 4 | -9 |

В результате анализа показателей за аналогичный период прошлого года не установлено существенного изменения показателей.

Количество выявленных нарушений остается достаточно высоким, что говорит о необходимости улучшения качества проектирования и строительства объектов капитального строительства, а также о необходимости продолжения и усиления контроля за выполнением требований законодательства в этой сфере.

***Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях***

Случаев аварийности на объектах капитального строительства, поднадзорных Управлению, за отчетный период не зафиксировано.

***Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований***

На действующих опасных производственных объектах, при проведении реконструкции предприятий организован контроль за соблюдение требований промышленной безопасности и техники безопасности.

На объектах культурного наследия федерального значения установлено проведение мониторинга за состоянием строительных конструкций, что позволяет сохранять ценные исторические объекты в неизменном виде и минимизировать риск их разрушения или повреждения в результате реконструкции (реставрации).

В ходе проведения проверок Управлением устанавливаются охранно-режимные мероприятия на поднадзорных объектах капитального строительства организованы, которые установлены проектной документации в части организации строительного производства.

В проектной документации объектов капитального строительства разработаны минимально необходимые требования, позволяющие обеспечить антитеррористическую защищенность объектов, в том числе:

- меры по предотвращению несанкционированного доступа на объект производственного назначения физических лиц, транспортных средств и грузов;

- ограждение периметра и КПП по периметру;

- системы видеонаблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

- системы пожарно-охранной сигнализации, а также автоматизированные системы управления технологическими процессами;

- система контроля и управления доступа (СКУД) работников на предприятия.

Так при проверках территорий эксплуатирующих поднадзорные объекты Челябинской области (АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» , АО «ЦИУС ЕЭС», ФГБУ "ВНИИЗЖ", ООО «Инвест Развитие», АО "Южуралзолото Группа Компаний", ПАО "ММК", МУП Управление строительства метрополитена и транспортных сооружений «ЧЕЛЯБМЕТРОТРАНССТРОЙ»), Курганской области (ФГУП "ФЭО", АО "Транснефть-Урал"), сСвердловской области (ОАО «РЖД», ООО «Строй заказчик», АО «Святогор», АО «Богословское рудоуправление», АО «ЕВРАЗ «КГОК», АО «Полиметал -УК», ФГКУ «Гранит» Росрезерва»), установлено ограждение, налажен пропускной режим, предприятия имеют охрану (ЧОП, вневедомственная охрана МВД, собственные службы охраны), внедрены системы видеонаблюдения и т.д. В организациях изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за обеспечение защиты объектов капитального строительства от террористических актов, в случае проведения работ по реконструкции опасных производственных объектов учитываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО. Нарушений в части проектной документации по указанным аспектам не выявлено.

Вместе с тем, при проверке Управления строительства и инфраструктуры Администрации Каслинского муниципального района при проведении работ по реставрации и приспособлению к современному использованию путем проведения капитального ремонта объекта культурного наследия федерального значения «Здание госпиталя» под размещение учреждения культуры «Каслинский краеведческий музей», расположенного по адресу: Челябинская обл., г. Касли, ул. Коммуны, д. 59, выявлено следующее нарушение:

– на территории строительной площадки реконструируемого объекта капитального строительства с северной стороны здания не устроено временное ограждение, предусмотренное проектной документацией и проектом производства работ по периметру площадки в соответствии с ГОСТ 23407-78 «Ограждения инвентарные строительных площадок и участков производства строительно-монтажных работ». Ограждение строительной площадки на территории объекта капитального строительства осуществлено только с южной стороны здания, что позволяет беспрепятственно сторонним лицам (пешеходам) перемещаться по строительной площадке на территории объекта капитального строительства. Указанные решения нарушают требования проектной документации в части устройства сплошного ограждения стройплощадки по всему периметру территории объекта – инвентарными секциями, а также требования безопасности труда в строительстве по СНиП 12-03-2001, СНиП 12-04-2002, предусмотренными разделом 6 «Проект организации строительства» проектной документации.

При проведении проверок поднадзорных объектов капитального строительства инспекторским составом особое внимание уделяется:

- разработке мероприятий по организации взаимодействия руководства и персонала объекта с силовыми структурами, подразделениями МЧС России и правоохранительными органами по вопросам, связанным с профилактикой терроризма, организацией борьбы с террористическими проявлениями и ликвидацией их последствий;

- оценке риска возникновения аварий, обусловленных террористическими актами и криминальными проявлениями, как на самом объекте, так и на прилегающей к нему территории, транспортных магистралях и связанных с ними угрозами;

- анализу достаточности принятых мер поднадзорными организациями по предупреждению аварий, обусловленных террористическими актами, по обеспечению готовности организации к эксплуатации объекта, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на объекте.

В текущем полугодии при проведении проверок объектов капитального строительства Управлением проверяются, в том числе, мероприятия по гражданской обороне, по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренные проектной документацией, а также требования СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

Нарушений по данному направлению по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за прошедшее полугодие – не выявлено.

В целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при строительстве и реконструкции уникальных объектов капитального строительства проведено оперативное совещание с участием Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Заместителя Главы Екатеринбурга, заместителей директора Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области с целью необходимости точного и своевременного определения поднадзорности зданий и сооружений, в отношении которых в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации должен осуществляться государственный строительный надзор, начиная с процедуры выдачи разрешения на строительство Застройщику до принятия объекта под государственный строительный надзор на основании извещения о начале строительства.

Для обеспечения оперативности принятия решения о поднадзорности объектов капитального строительства участниками оперативного совещания выражена готовность в поддержании прямых контактов посредством всех доступных средств связи при возникновении спорных вопросов при определении поднадзорности.

***Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию***

Для совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного строительного надзора предлагаем:

– разработку и дальнейшее внедрение единой системы проведения контрольно-надзорных мероприятий, уведомлений, документооборота, административного делопроизводства, а также электронной отчетности посредством АИС, которая позволит сократить время и снизить затраты на обработку документов, а также обеспечит более надежную и быструю передачу информации между поднадзорными организациями, территориальными управлениями, центральным аппаратом. Для этого необходимо продолжить работу по внедрению в АИС личных кабинетов контролируемых лиц (застройщиков, технических заказчиков, генеральных подрядчиков и т.д.) с целью уведомления и вручения итоговых документов по результатам КНМ;

с целью повышения профессиональной компетенции инспекторского состава, а так же для развития и усиления навыков и знаний проверяющих занятых в области строительного надзора поданы заявки в ФБУ “Учебно-методический кабинет” Ростехнадзора и в июле 2023 года приступили к повышению квалификации по программе «Базовый курс подготовки к инспекторской работе в области государственного строительного надзора и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций» 7 государственному гражданских служащих Мужрегионального отдела по государственному строительному надзору. Заместитель руководителя Управления, который в соответствии с его полномочиями и распределением обязанностей курирует осуществление государственного строительного надзора, прошел указанное обучение в июне 2023 года.

– рассмотреть вопрос о возможности привлечения в качестве специалистов и экспертов лиц, имеющих опыт при строительстве и реконструкции схожих уникальных и технически-сложных объектов капитального строительства, в том числе с выделением в состав комиссии сотрудников институтов и лабораторий для своевременной оценки применяемых материалов и оборудования;

- продолжить совершенствовать опыт по увеличению доли профилактических мероприятий в общем количестве проводимых контрольных (надзорных) мероприятий.

СДЕЛАТЬ ПРИОРИТЕТ

– ИНФОРМИРОВАНИЕ

– ПРОФИЛАКТИКА

– ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ

***Информация об осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций за 6 месяцев 2023 года***

За 6 месяца 2023 года Уральским управлением Ростехнадзора проведена 1 проверка в отношении саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, выявлено 12 нарушений, выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений и возбуждено 3 административных дела, предусмотренных частью 1 статьи 14.63, частями 1, 3 статьи 14.52 КоАП РФ.

Основные выявленные нарушения:

– не размещены средства компенсационного фонда возмещения вреда в полном объеме на специальных счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации;

– в государственном реестре СРО не содержатся измененные сведения о документах проверяемой саморегулируемой организации;

– положения саморегулируемой организации противоречат обязательным требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении юридического лица – Союза СРО «УралЖилКомСтрой». Рассмотрение административных дел назначено на август 2023 года.

Организовано и проводится систематическое наблюдение за саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. За прошедшее полугодие осуществлен мониторинг всех 14 сайтов саморегулируемых организаций, зарегистрированных на территории, поднадзорной Уральскому управлению Ростехнадзора, по результатам которого:

– проведена оценка общей доступности информации на сайтах саморегулируемых организаций в указанных областях;

– проведена оценка качества информации, размещенной на сайтах саморегулируемых организаций, а также своевременность размещения и актуализации указанных сведений;

– оценка качества контроля со стороны саморегулируемых организаций за своими членами в соответствии с разработанными планами проведения проверок. Анализ мер, предпринимаемых саморегулируемыми организациями для обеспечения контроля и надзора за работами, которые выполняются их членами, а также оценка эффективности этих мер.

Данные по основным показателям систематического мониторинга **документов и сведений, размещенных на официальных сайтах** саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства за 6 месяцев 2023 года приведены в таблице 4:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **6 месяцев 2023 года** | **Доля от общего количества нарушений, %** |
| общее количество нарушений | 35 | - |
| Нарушения требований статьи 55.9 Градостроительного кодекса РФ в части обеспечения саморегулируемой организацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов | 0 | 0 |
| Нарушения требований статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в части обеспечения саморегулируемой организацией доступа к информации | 14 | 40 |
| Нарушения требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 14.10.2020 № 678 | 14 | 40 |
| Нарушения требований статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в части ведения реестра членов саморегулируемой организации | 7 | 20 |

В результате мониторинга была проведена работа по информированию саморегулируемых организаций, таких как Союз Строительных компаний Урала и Сибири, Ассоциация саморегулируемая организация «Челябинское региональное объединение проектировщиков», Ассоциация «Объединение строительных организаций Екатеринбурга и Свердловской области», Ассоциация «Саморегулируемая организация «Проектировщики Свердловской области».

По результатам информирования Управление были получены уведомления от поднадзорных саморегулируемых организаций об устранении нарушений и размещении соответствующей информации на своих официальных сайтах для обеспечения соблюдения обязательных требований, установленных статьёй 55.9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 7, 7.1 Федерального закона Российской Федерации от 01.12.2007 N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Так, соответствующие уведомления от Ассоциации СРО «ЧелРОП», ССК УрСиб, Ассоциации ОСОЕЭС, Ассоциации «СРО «СОПроект» были внесены в ЦП АИС в соответствующие процедуры раздела «Систематическое наблюдение».